

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**С. ТОРАЙҒЫРОВ АТЫҒДАҒЫ ПАВЛОДАР МЕМЛЕКЕТТІК УНИВЕРСИТЕТІ
ПАВЛОДАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ С. ТОРАЙҒЫРОВА**

**С. ТОРАЙҒЫРОВТЫҢ 125-ЖЫЛДЫҒЫНА АРНАЛҒАН
«Х ТОРАЙҒЫРОВ ОҚУЛАРЫ» АТТЫ
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-ТӘЖІРИБЕЛІК
КОНФЕРЕНЦИЯСЫНЫҢ
МАТЕРИАЛДАРЫ**

**МАТЕРИАЛЫ
МЕЖДУНАРОДНОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«Х ТОРАЙҒЫРОВСКИЕ ЧТЕНИЯ»,
ПОСВЯЩЕННОЙ 125-ЛЕТИЮ С. ТОРАЙҒЫРОВА**

ТОМ 3

**ПАВЛОДАР
2018**

ӘОЖ 378
КБЖ 74.58
Т 60

Редакция алқасының бас редакторы:
Ахметова Г.Г., филос.ғ.к., С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университетінің ректоры

Жауапты редактор:
Ержанов Н.Т., б.ғ.д., профессор, С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университетінің Ғылыми жұмыс және инновациялар жөніндегі проректоры

Редакция алқасының мүшелері:
Абишев К.К., Ахметов Қ.Қ., Бегімтаев Ә.И., Бексейітов Т.К., Испулов Н.А., Кислов А.П., Кудерин М.Қ., Эрнзаров Т.Я., Бергузинов А.Н., Муқанов Р.Б., Каюмова М.С., Мажитова А.Ә.

Жауапты хатшылар:
Ажаев Г.С., Аманбаева С.Б., Аманжолов С.К., Андреева О.А., Антикеева С.К., Арынова Ш.Ж., Аубакиров А.М., Гасымова Т.Г., Ельмуратов Г.Ж., Ельмуратова Б.Ж., Жумабаева Г.М., Жумабекова Д.А., Жумадилов Н.Ж., Жуманбаева Р.О., Зарипов Р.Ю., Калиева А.Б., Камкин В.А., Карманов А.Е., Касанова А.Ж., Коспаков А.М., Кривец О.А., Куанышева Р.С., Мусаханова С.Т., Мусина А.Ж., Огузбаев А.Е., Рахимов Е.К., Самсенова Г.С., Титков А.А., Ткачук А.А., Туганова Б.С., Ысқақ С.Ә.

Т 60 С. Торайғыровтың 125-жылдығына арналған «Х Торайғыров оқулары» атты халықар. ғыл.-тәжіриб. конф. материалдары. – Павлодар : С. Торайғыров атындағы ПМУ, 2018.

ISBN 978-601-238-870-1 (жалпы)
Т. 3. – 2018. – 362 б.
ISBN 978-601-238-873-2

Жинақ көпшілік оқырманға арналады.
Мақала мазмұнына автор жауапты.

ӘОЖ 378
КБЖ 74.58

ISBN 978-601-238-873-2 (Т. 3)
ISBN 978-601-238-870-1 (жалпы)

© С. Торайғыров атындағы ПМУ, 2018

**С. Торайғыров атындағы ПМУ ректоры,
филос.ғ.к., Г. Ахметованың алғы сөзі**

Құрметті конференцияға қатысушылар!

Сіздерді «Х Торайғыров оқулары» халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының ашылуымен құттықтаймын.

Сұлтанмахмұт Торайғыров қазақтың демократ ақыны, қоғамдық-саяси қайраткер ғана емес, сонымен қатар поэтикалық шығармаларда адам болмысының мәні мен мағынасының философиялық мәселелерін, қоғамдық дамуды, танымның рөлін, тұлғаның өзін-өзі дамытуы мен өзін-өзі рухани анықтауын ашқан ойшыл.

С. Торайғыров өзінің шығармаларында жақсылық пен зұлымдық, өмір мен өлім тақырыптарын салыстыра қарастырады. Ал оның кейіпкері жақсылықтың, сұлулық пен шындықтың жоғары бастауларын іздей отыр, өз үндеуінде адамның руханилығын, адам болмысының негіздерін кеңінен паш етеді.

Ақын поэзияның маңызы туралы айта отырып, ол адамдарды жоғары идеалдарға бағыттайтын сұлулық, ақиқат және ізгіліктер бірлігі идеясын ұсынады.

Жазушының шығармашылығында ерекше орын алатын – жан-дүниенің ішкі өзегі ретіндегі өзін-өзі тануы және адамның ар-ожданы. С. Торайғыровтың айтуынша, таңдалған өмір жолы жанның жұмысына тәуелді, ал адам қиыншылықтарды жойып, өз-өзін биіктен көрсете білуі тиіс.

Жалпы алғанда, С. Торайғыров тек образдар галереясын құрып қана қойған жоқ, адамды жанның, ақылдың, сезімнің бір-бірімен байланысы бар табиғаттың ең күрделі жүйесі ретінде көрсетті. Сұлтанмахмұттан кейінгі ұрпаққа мағынасы мәні зор әдеби мұра қалды. Бұл – халқымызға қалдырған ақынның аманаты. Сол мұраны қадірлей білуіміз, оның алтын нәрін ала білуіміз керек.

Конференция қатысушыларына Сұлтанмахмұт Торайғыровтың жалпыға ортақ білім беруге, ғылым мен техниканың жаңа түрлерін игеруге, әлемдік мәдениет жетістіктеріне баулу және бүкіл әлем үшін қазақ рухани кеңістігінің өзіндік ерекшелігін ашуға бағытталған ұмтылыстарына адал болуға тілектеспін.

**С. Торайғыров атындағы
ПМУ ректоры, филос.ғ.к.**



Г. Ахметова

12 Секция. Мемлекеттік басқару және мемлекеттік қызмет
12 Секция. Государственное управление
и государственная служба

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ЖЕРГІЛІКТІ ӨЗІН-ӨЗІ
БАСҚАРУДЫҒЫ ҚАЛЫПТАСУЫ

АЗИМХАН А.
аға оқытушысы, С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.
АБИСАЛИКОВ Е. Д.
студент, С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.

Заңгерлік әдебиеттерде жергілікті өзін-өзі басқару ұғымы мемлекеттің белгілі бір аймақ халқына, ондағы жергілікті атқару және заң шығарушы органдарды қалыптастыруда және осы органдар арқылы халықтың аймақ мәселелерін шешуі дегенді білдіреді.

Демократиялық азаматтық қоғамның негізі болып жергілікті өзін – өзі басқару институты танылады. Оның негізі 1995 жылы бүкілхалықтық референдумда қабылданған Қазақстан Республикасының Конституциясында қаланды [1].

Жергілікті басқарудың Еуропалық хартиясымен бекітілген жергілікті демократия мен жергілікті басқарудың құндылықтары жергілікті басқаруды конституциялық-құқықтық реттеудің теоретикалық негізі болып табылады [2].

Конституция жергілікті басқарудың деңгейлерін ажыратқан жоқ. 2006 жылы Үкімет жасаған және бүкілхалықтық талқылауға ұсынылған «Жергілікті өзін-өзі басқару туралы» ҚР Заңы жергілікті өзін-өзі басқаруды қала аудандарында, аудандық маңызы бар қалаларда, кенттерде, ауылдық округтерде, ауылдарда енгізуді қарастырған болатын. Осы институттың ұйымдастырушылық жүйесі ретінде кеңестер (заң шығарушы органдар) және Төралқа (атқарушы органдар) ойластырылған болатын. Алайда, Парламентте бұл заң жобасына көптеген ескертулер жасалып, жоба Үкіметке қайтарылды [3].

Жергілікті өзін-өзі басқаруды жасаудың келесі қадамы, 2007 жылдың 21 мамырында Конституцияға өзгертулер мен толықтырулар енгізу арқылы жасалды. Қазақстанның Конституциясы жергілікті басқару туралы тиянақты анықтама берілмеген, бірақ Конституцияның 89-бабының 1-тармағында «Қазақстан Республикасында жергілікті маңызы бар мәселелерді

тұрғын халықтың өзі шешуін қамтамасыз ететін жергілікті өзін-өзі басқару танылады» деп айтылған [4]. Сонымен бірге, Ата Заң мемлекеттік жергілікті өзін-өзі басқаруды ұйымдастыру және олардың атқаратын қызметтері жайлы ақпарат берілген.

2007 жылдың 21 мамырында қабылданған ҚР Заңы конституциялық норманы өзгеріске ұшыратты. Себебі онда азаматтардың жергілікті басқаруды жүзеге асыру жолы қарастырылмаған. Бұл жүзеге асыру жолдарына жергілікті органдарға сайлау жүргізу, жергілікті реформалар, заң шығару негіздері, азаматтардың жиналыстары мен жиындары және тағы да басқалары жатқызылады. Бұл жолдар Заң бойынша реттеледі және бұл жергілікті мәселелерді шешу жолдарының өртүрлілігіне жол береді [2].

Одан басқа, конституциялық деңгейде мәслихаттар жергілікті өзін – өзі басқару органдары ретінде мойындалады, басқа да органдарды құруға мүмкіндік беріледі және мемлекет өзінің кейбір функцияларын жергілікті өзін – өзі басқару органдарына бере алады.

Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы» Заңына қосымша «Азаматтардың жергілікті өзін – өзі басқаруда қатысуы» деген 3–1 қосымша тарауы енгізілді. Занның 39–1 бабында жеке тұлғалардың жергілікті жердің тұрғыны ретінде мойындалудың территориялық принципі енгізілді. Онда азаматтың жергілікті орында тіркелуі негіз ретінде мойындалады [2].

Біздің ойымызша, Қазақстандағы жергілікті өзін-өзі басқару азаматтық қоғамды қалыптастырудағы негізгі мәселе болып табылады. Сонымен бірге, жергілікті мемлекеттік басқару аймақ ішінде жеке-дара билікті жасамауы тиіс. Жергілікті мемлекеттік органдар белгілі бір мемлекеттің қызметтерін жүзеге асырады және үкімет пен жергілікті өкілді органдар алдында жауапты болады. Қазақстандық заңнама қазіргі уақытта кең және көбінесе ашық емес, орталық билік пен жергілікті өзін-өзі басқару деңгейлерінің өртүрлі атқаратын функцияларын толық айқындамайды. Биліктің түрлі деңгейлерінің арасындағы қызметтерді айқындау және заңнамалық бекіту үшін әлі де көп жұмыс жасау керек болды.

Осындай жұмыстың нәтижесі ретінде келесідей заңнамаға өзгерістер енгізу жергілікті өзін-өзі басқарудың қалыптасуының негізін қалады. Осы бағытта толық құқықтық базаны, экономикалық және қаржылық негізді және заңнаманы қалыптастырып дамыту қажет. Осы орайда ҚР Президентінің 2012 жылдың 28 қарашасындағы № 438 бұйрығымен бекітілген Қазақстан

Республикасындағы жергілікті өзін – өзі басқаруды дамыту концепциясы сол бағыттағы мемлекет ішіндегі мәселелер талдауын және оларды шешу жолдары мен болашаққа жергілікті өзін – өзі басқаруды қалыптастыру мен дамыту жолдарынан тұрады.

Концепция жергілікті өзін – өзі басқаруды қалыптастыру мен дамытудың екі кезеңдерін қарастырады:

– Бірінші кезең (2013 – 2014 жж.) – төменгі тармақтарда қазіргі жүйенің потенциалын нығайту;

– Екінші кезең (2015 – 2020 жж.) – жергілікті өзін – өзі басқаруды ары қарай дамыту.

Бірінші кезеңде келесі мәселелерді шешу қажет:

1 Жергілікті мәселелерді шешуде азаматтардың рөлін жергілікті тұрғындардың жиындары мен жиналыстары арқылы көтеру;

2 Қала тұрғындарын жергілікті басқару мәселелерін шешуге қатыстыру;

3 Аудандық маңызы бар қалаларда, кенттерде және ауылдарда әкімдер сайлауын енгізу;

4 Төменгі басқару органдарының қаржылық өзін-өзі басқаруын дамыту;

Екінші кезең (2015 – 2020 жж.) жергілікті өзін- өзі басқару мен оларды қаржымен қамтамасыз ету жайын жақсарту мен дамытуға бағытталады [5].

Осылайша Қазақстанда демократиялық негіздегі жергілікті өзін – өзі басқару жүйесінің негізі қаланып отыр.

Қорыта айтқанда, қазіргі кезде Қазақстанда жергілікті басқаруды қалыптастыру және дамыту бойынша өте белсенді шаралар жүзеге асырылуда. Біріншіден, Қазақстан Республикасындағы жергілікті өзін – өзі басқаруды дамыту концепциясы бойынша 2020 жылға дейін Қазақстанда дамыған өзін- өзі басқару жүйесін қалыптастыру басты мақсаттардың бірі болып табылады. Екіншіден, қазіргі кезде жоғарыда айтылғандай жергілікті өзін-өзі басқаруды қалыптастыру үшін заңнамаға әртүрлі өзгерістер енгізілуде. Үшіншіден, қазіргі кезде жергілікті билік органдарына көптеген мемлекеттік функциялар берілуде. Біздің ойымызша, қабылданған шаралар мен Елбасымыздың көреген саясатының арқасында болашақта Қазақстанда жергілікті өзін – өзі басқарудың толық қалыптасқан мықты жүйесі жасалады.

ӘДЕБИЕТТЕР

1 Конституция Республики Казахстан, принятая 30 августа 1995 г. на Республиканском референдуме. – [ЭР]. Режим доступа: /adilet.zan.kz/kaz/docs/K950001000.

2 Содружество Независимых Государств. Декларация от 29 октября 1994 г. «О принципах местного самоуправления в государствах-участниках Содружества». – [ЭР]. Режим доступа: adilet.zan.kz/rus/docs/H940000090_.

3 Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 г. № 148 «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан». – [ЭР]. Режим доступа: /adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148_.

4 Жанузакова Л. Регламент и иные нормативные правовые акты маслихата производного вида // Информационный бюллетень «МАСЛИХАТ». – 2006. – № 3. – С. 14–30.

5 Кожуганова Д., Мензюк Г. Реформирование системы государственного управления. – [ЭР]. Режим доступа: vestnik-kafu.info.

РАЗРАБОТКА ТУРИСТИЧЕСКИХ КАРТ ТАРСКОГО РАЙОНА ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

АШИРБАЕВ Р. С.

магистрант, ФГБОУ ВО Омский ГАУ, г. Омск, Российская Федерация
УВАРОВ А. И.

к.т.н., доцент, ФГБОУ ВО Омский ГАУ, г. Омск, Российская Федерация

Туризм для любой страны - это путь развития историко-культурного потенциала народа и источник доходов. Развитие туризма в малых городах, обладающих историческим и культурным наследием, красивой природой является актуальной задачей развития туристической сферы России.

По уровню организации туризма Омская область не входит в число ведущих российских туристических центров. Поэтому разработка информационной поддержки организации туризма Омской области является актуальной задачей.

Цель данного исследования - анализ состояния и развитие туризма на основе разработки туристических карт Тарского района Омской области.

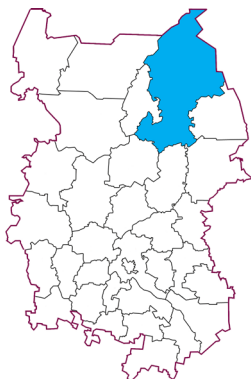


Рисунок 1 – Расположение Тарского района на карте Омской области

Тарский район обладает уникальным ландшафтом. Он является самым северным районом Омской области (Рис.1), расположен на берегу реки Иртыш в 302 км от областного центра. Город Тара является одним из исторических центров русского освоения Сибири. Город основан в 1594 году князем А. Елецким [1]. Город расположен на пересечении двух древних транспортных путей - Московско-Сибирского тракта и реки Иртыш.

В настоящее время в Тарском районе преобладает городской туризм (Табл.1).

На основе информации, представленной в Таблице 1, разработана

экскурсионная карта «Зеленная линия», на которой последовательно обозначены культурно-архитектурные объекты из прошлого и настоящего (Рис. 2) [2, с. 433].

Таблица 1 – Характеристики основных туристических маршрутов

Название маршрута	Культурные характеристики
1. Город с большой историей	Обзорная экскурсия. Экскурсия по культурно-историческому центру Тары, знакомство с экспозицией музея, посещение центра народной культуры «Дом Дружбы».
2. Тара купеческая	Тематическая экскурсия. Посещение купеческих особняков, исторических строений XVIII–XIX в. Фотосессия в нарядах минувших веков на фоне Тарских пейзажей
3. По Ульяновским местам города Тары	Тематическая экскурсия. Посещение дома-музея им. М. А. Ульянова, Народного артиста СССР, Героя Социалистического Труда. Просмотр документального фильма, посещение Северного Драматического театра, просмотр спектакля, фотографии у памятника.
4. Историко-архитектурное наследие города Тары»	Тематическая экскурсия. Знакомство с архитектурой, домами-памятниками деревянного зодчества Тары

5. Тара современная	Обзорно-развлекательная экскурсия. Знакомство с современным обликом города Тары, посещение киноцентра «Культурно-досугового центра», ледовой арены «Олимп».
6. По Московско-Сибирскому тракту	Тематическая экскурсия. Экскурсия начинается от места основания Тары, информация о строительстве крепостных стен Тарского кремля и острога. Путешествие в историю по улице, где в XVII–XIX веках проходил тракт, связавший Москву с городами Сибири
7. Ночная прогулка по Таре	Экскурсия. Тара хранит немало легенд о купеческих домах и подземных ходах, о тайнах нашего города, о загадочных археологических находках и впечатляющих исторических фактах



Рисунок 2 – Туристическая карта г. Тары «Зеленая линия»

Очень важно развитие и городского туризма, и сельского туризма. Туризм в сельской местности жителей городов знакомит с сельской природой, с сельским образом жизни, с традициями ведения сельского хозяйства, позволяет почувствовать специфику сельского быта и организации досуга. Но помимо приобщения туристов к сельской жизни есть и другая сторона развития

сельского туризма - этнический, религиозный, познавательный или культурно-развлекательный туризм. Этот вид туризма мы знакомит с традициями и обычаями коренного населения. Ниже представлены сведения по выездным экскурсиям по селам Тарского района Омской области.

Выезд в село Екатерининское. Село располагается в сосновом бору, на живописнейшем берегу реки Иртыш. Вековые сосны хранят многие легенды об этом таежном крае. Туристов ждут русские народные песни, целовальные игры и хороводы, мастер-класс по созданию тряпичной куклы-оберега. Также гости смогут окунуться в атмосферу крестьянского быта и отведать блюд национальной русской кухни. Зимой здесь можно покататься на лыжах, снегоходе, сходить в русскую баню.

Традиции и обычаи сибирских латышей, д. Бобровка. Здесь живут и передаются из поколения в поколение не только национальные обычаи и уклад жизни, но и традиционный латышский язык. Каждый июнь в Бобровке отмечают латышский народный праздник «Лиго» – вечер с кострами, песнями, играми и традиционным действием. Вдобавок ко всему места славятся черникой, брусникой и медом «разнотравье».

Народные татарские традиции, д. Большие Туралы, Самсоново, Сеитово, Ишеево, Сибиляково. Татарская деревня славится своими традициями и знанием народной культуры. Здесь ценят и любят устное народное творчество, татарские сказки Вам расскажет национальный персонаж Шурале, а незамужним девушкам подскажет как правильно выбрать хорошего жениха. В июне традиционно проходит татарский народный праздник «Сабантуй», который проходит с песнями, играми, танцами, блюдами национальной кухни, а также борьбой на поясах «куреш».

Обычаи и традиции сибирских чувашей, д. Машканка. Заселяя таежную территорию, чувашаи принесли сюда свою самобытную культуру, песни, кухню. В Машканке варят отличное домашнее пиво, пекут хлеб и собирают чудесный мед. Окрестности села Усть-Тара, что недалеко от Машканки – уникальное сочетание археологических, исторических и этнографических памятников.

Народные традиции сибирских белорусов, д. Атирка. Кедровый край радушно принимает гостей и знакомит с легендами и былями сибирских белорусов, с мастерством белорусской вышивки и тайнами таежного края. В августе-сентябре можно принять участие в сборе шишек, посмотреть процесс заготовки или

приобрести кедровый орех. Удивительная природа, сибирские виды отдыха, искреннее человеческое общение и радушное угощенье ждут Вас в Атирке.

Помимо городского и сельского туризма предполагается проработка экстремального вида туризма, представленного сплавом по реке Тара. Сплав рассчитан на 6 дней.

Тарский район представляет интерес для экотуризма. Данный вид туризма предполагает выезд туристов в красивые и богатые природными «сокровищами» места для уединения с природой, сбора орехов, ягод и трав.

Информация, приведенная выше, использована для разработки туристической карты Тарского района Омской области. Для создания карты использована геоинформационная система MapInfo. В качестве картографической основы взят космический растровый снимок Тарского района. Снимок был привязан и преобразован в выбранную картографическую проекцию (проекцию Гаусса-Крюгера). В качестве опорных точек взяты координаты населенных пунктов (должно быть не менее четырех опорных точек).

На полученной картографической основе сформированы слои: границы населенных пунктов; водные объекты; лесные насаждения; дороги; условные обозначения туристических объектов. При формировании карты выбрано 56 туристических и природных объектов. Размер символов для их отображения составил 36 пунктов. Оформление карты размещено на 15 страницах. В левом верхнем углу карты расположена врезка с изображением района целиком. В правом верхнем углу расположена роза ветров. В центральной части размещено изображение южной части района (центральную и северную части Тарского района занимают Васюганские болота, в основном не проходимые, не представляющие значительного интереса для туризма). Легенда карты размещена справа и слева от основного содержания карты. По центру размещено название «Туристическая карта по Тарскому району Омской области». В легенде перечислено соотношение цветов и их значение на карте, линейные объекты, реки, дороги. В отдельной легенде даны условные знаки туристических и природных объектов. Внизу по центру приведен численный масштаб 1:150000, ниже – именованный в 1 см – 1500 м.

В ходе разработки туристической карты по Тарскому району Омской области были выявлены следующие преимущества составления цифровых карт с помощью геоинформационной системой компьютерной картографии MapInfo:

- рабочая зона в программе является интеллектуально понятной и не сложной в освоении;
- полученная в ходе составления туристическая карта и таблицы отличаются своей простотой и наглядностью в представлении;
- возможность решать и составлять сложные географические и геометрические построения, а также проводить их анализ;
- большой выбор программных функций для создания и редактирования объектов на карте (линия, полилиния, дуга, полигон, эллипс, прямоугольник);
- возможность выбора географической привязки и проекции, а также привязки выявленных туристических объектов к координатам на местности;
- составление и подготовка отчета для печати разработанной туристической карты является доступной и понятной, разделенной на листы.

Закключение

Разработанные туристические карты города Тары «Зеленая линия» и «Туристическая карта Тарского района Омской области» послужат информационной основой для организации туризма в «глубинке» России.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Тарский муниципальный район. Тарское городское поселение [электронный ресурс] // Омская губерния. - Режим доступа: <http://tarsk.mskportal.ru>
- 2 Аширбаев Р. С. «Зеленая линия» как особая форма туристической деятельности малого города». - Материалы XIX Всероссийской студенческой научно-практической конференции Нижневартговского государственного университета - Нижневартговск: Изд-во Нижневартговский государственный университет, 2017. – С. 433–435. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29962820>

ЕЛІМІЗДІҢ РУХАНИ ЖАҒҒЫРУ ЖОЛЫНДА БУРАБАЙДЫҢ АЛАТЫН ОРНЫ МЕН МАҢЫЗЫ

БАТЫК М. А.
студент, С. Торайғыров атындағы ПМУ, г. Павлодар
КОПАЕВА А. К.
аға оқытушы, С. Торайғыров атындағы ПМУ, г. Павлодар

«Елімізге бойына ата-бабамыздың ел мен жерге деген сүйіспеншілік қасиеті дарыған егеменді елімізге аянбай қызмет ететін, ой өрісі кең, алғыр да жүректі, сауатты да салауатты азаматтар қажет.» Н. Назарбаев [1].

Туған жердің, туған өлкенің тарихын әрбір адам білуге міндетті. Мұндай білімсіз Отанға деген сүйіспеншілік туралы айтудың өзі артық. Туған өлкенің тарихымен танысудың бір жолы-территориямыздың қоныстануың және топонимикасын танып білу. Әлемдегі әр ұлттың өз тарихында кие тұтатын мекендері бар. Ол жерлердің киелілігі сол халықтардың шығу ошағы немесе мәдениеті. Осы табиғатымыздың бір көрінісі киелі Бурабай.

Бурабай табиғаты көз тартар сулулығымен, ауасының тазалығымен тартымды. Биік таулар, көгілдір көлдер, қарағай мен қайың ағаштары өлкенің сәнін кіргізеді.

Бурабай жері қасиетті, шежірелі өңір, тарихтың көне сырларын шертерлік қызықты аңыз-әңгімелерге бай өлке. Бұл өңірдің тау-тасы, жер-су аттары осы өлкенің тарихы оқиғаларымен тікелей байланысты. Жер атаулары ұрпақ пен ұрпақты сабақтастырып отырған киелі құжат. Қазақтың ата-бабалары жер-су атауларына аса мұқият қарап, жер тарихы мен ел тарихы біртұтас екендігін аса жоғары жауапкершілікпен сезіне білген. Бурабайдың әрбір қия тасына аңыздар негізінде және бейне ерекшелігіне қарай ат қойып отырған: Оқжетпес, Жұмбақтас. «Жұмбақтасты» бір қырынан қарасаң-бұжырымды жас қызға байласаң, екінші қырынан қарасаң-орамал таққан келіншекке балайсың, үшінші қырынан қарасаң-бетіне әжім түскен кемпірге балап таңқаласың [2].

Оқжетпес туралы мынадай аңыз бар екен: Қалмақ қызына Абылай ханның әскерлері «мен аламын» деп таласады. Сонда Абылай жауынгерлерін ренжітіп алмас үшін «Бұйырдым тұтқын қыздың қалауына» дейді. Тұтқын қыз жігіттердің өнерін сынау үшін үш шарт қояды. Біріншісі – Көкшенің ең биік шыңының басындағы найза ағашқа байланған шәйі орамалды атып түсіруі еді. Қыздан дәмелі хан батырларының барлығы да «шіреніп садақтарын шынға

кезегенімен» ешқайсысы сыннан өте алмайды. Шың содан кейін Оқжетпес аталыпты.

Көкшетау таулары үстіндегі аспан көкпенбек нұрлы, ауасы тұнық мөлдір болғандықтан да «Көкше тау» деп аталады. Осы таулардың арасында ертеректе бір бай әрі би қоныстанған екен. Ол бай бимен бірге бір еркін де тәккаппар ақбас бура мекен еткен. Ол бураның әсемдік түрі, биік тұрпаты, қалың жүннің ақтығы көрген адамды қызықтырмай қоймайды. Талайлардың қолына түсіп үлгеріпте шыққан Бура, сытылып қашып құтылып кете беретін болған. Бура жалғыз жүріп, жалғыз тұрып, ешкімге басын имей үйреніп кетеді. Ол суды тек тазалығы мен мөлдірлігі үшін Күміскөл атап кеткен бір ғана көлден ішеді. Күн сайын келіп, тал түсте су ішуге келіп, келетін соқпағы да біреу болатын.

Бура қасиетті еді. Жау қосындарының жақындағанын күні бұрын сезіп, боздаған жылаған дауысымен халыққа төнген қауіп жайлы хабар беретін. Бура ханның ауру сырқатын ерте біліп, ерекше тынышсызданып, күнірене боздап, беймаза болатын. Үрейлі күндердің алдында ақ бура толассыз, тоқтаусыз ақыратын. Ақырғанын естігендер, төңіректегі адамдар мен далалардың халқы асығыс жиналып, жау шапқыншылығын қайтару үшін жасақтар құрып, бірігетін. Ақ бураға құдайдай табынып, пәле жаладан қорғау үшін Тәңір жіберген әулие жануар деп санап жүрді.

Жылдар өтіп, адамдар арасынан залым пайда болып, өзі сияқты басбұзар, сұмдардан құралған топ құрып, кедейлерді тонап, аң құс, адамдар деп қарамай қырғынға ұшыратты. Олар жануарлар мен адамдарға, жабайы аңдар мен құстарды қырып жойды. Адамдарға таяп жақындап келгенде бура ақырып хабар жеткізетін. Қаракшылардың жолдары болмай, Аңдар қаскөй жауыздардан құтылды. Бура, ерекше қасиетін біле тұра, Аңдар ғана құтылджы. Хабар беретін кезін біліп алып, өлтірмекші болды. Күндердің күнінде қалың орманды ақ омыраумен келе жатып, аңшылардың қолына түседі. Бір қаракшы ұзын жебесімен бураны атып, бураның кеудесін көздеп, садағымен атып жібереді. Жебенің оғы киелі жануардың көкірегін өтіп, өркешін тесіп шығады. Аузынан қан кетіп, тұяқтарымен тапап тасмамақшы болып, өзін зәбірлеуші, тапап тасмақшы болып, ақыра боздап, атын қамшап қашып кетеді. Жарақат алған бура, кері бұрылып, өзі туып өскен, көлдің жағасына келді. Жан тәсілім етер алдында басын қағба жаққа қаратып, көзін жұмалы. Сол қалпында қос өркешті ақ бура көзін жұмады. Бура қос өркешті ақ тауға айналып, тұрып қалады. Биіктігі 690 м. Өркешінен

әлі күнге дейін жануарды көктеп төкен, сорайып шшығып тұр. Ақ бура мекен еткен жер. ауыл, мейірін қандыра сусындаған күміс көлде Бурабай деп аталды.

Бурабай көлдері туралы айтпай кету мүмкін емес. Олардың саны көп. Ормандардың жасыл бетінде Шортанды, Бурабай, Үлкен және кіші Шабакты, Қатаркөл жарқырап жатыр. Көкшетау қырынан кіші көлдер: Ашық Табан, Аққулы көлдер көрінеді.

Жер шоқтығы атанған көрікті Көкшетаудың ең бір әсем, жанға шипалы өңірі. Осы төңіректегі атаулар Бурабай көлінің даңқымен көпке танымал болған. Бурабай көлі – емдік қасиетімен әрі әсем табиғатымен ерекшеленеді. Көл – теңіз деңгейінен 320,6 м биіктікте. Қыратта, тектоникалық ойыста, табиғи тұрғыда пайда болған бұл көлдің ұзындығы 4,5 км, ені 3,9 км. Едәуір терең – орташа алғанда 4,5 метрден, ең тереңі – 7 метрге дейін барады. Суы таза, тұщы, жұмсақ, тұнықтығы сондай – түбі және ондағы жәндіктер анық көрінеді. Ешқайда қосылмайтын тұйық көл болғанымен, ақторта, алабұға, сазан, табан, шортан балықтар өседі.

Қарағайлы, қайыңды орман, Көкшенің шоқылары, аңыз болған Жұмбақтас, біріне-бірі жақын жатқан Көкшетаудың сексен көлінің бір үзінді тізбегі – Шортанды, Үлкен шабакты, Кіші шабакты, Қотыркөл, Жөкей, Бурабай болып, тұтастай осы өңірге ерекше сипат береді. Мұнда дүниенің көп еліне аты мәлім Бурабай, Оқжетпес демалыс және сауықтыру орындары бар [2].

Бурабай демалыс орны тұрғысында 1810 жылдан мәлім бола бастаған. 1910 жылы қымызбен емдеу – сауықтыру орны ашылған. 1920 жылдан мемлекеттік маңызы бар демалыс орнына айналған. Тәуелсіз ел болғалы, іргесіне Астана келгелі Бурабай көлінің, мұндағы демалыс орындарының маңызы бұрынғыдан да арта түскен. Жақсы жол салынып, демалыс үйлері жақсартылып, қызмет көрсету жағдайы жақсартылған.

Бурабай көлі – географиялық атау болса, мұндағы сауықтыру орны Бурабай курорты деп аталады. Мекеннің тұрған жері – Ақмола облысына қарасты Шортанды қаласынан 20 шақырымдай қашықтықтағы Бурабай көлінің жағасында. Абылай алаңы, Оқжетпес, Бурабай кенті, Бурабай қорымы деп аталатын тарихи-мәдени орындар бар.

Бурабай өлкесінде қонақ үйлер, шипажайлар, демалыс үйлері орналасқан. Жыл бойы қызмет ететін климатобальнеологиялық шипажай болып табылады. Бірегей табиғат факторлары: таза ауа, көркем қарағай орманы, Балпаш сор көлінің сазы және Майбалық

минералды суы, панталық емдеу, жүйке жүйесінің, қан айналымы, тыныс жолдары, ас қорыту мүшесі, ерлер мен әйелдердің жыныс ауруларын емдейтін қазіргі диагностикалық базалары бар. Жаз айларында балалар лагері жұмыс жасайды. «Оқжетпес» емдеу-сауықтыру кешені ең таңдаулы емдеу сауықтыру мекемелерінің бірі. Ол халықаралық стандартқа сай жаңа құралдармен жабдықталған жайлы әрі ыңғайлы орын. Бірегей табиғи факторлары: қарағайлы орманның экологиялық таза ауасы, Балпаш-сор көлінің емдік балшығы, «Майбалық» минералды суы, пантымен емдеу, радонды терапия, қымызбен емдеу, «Құлагер-Арасан» минералды суы заманауи емдік-диагностикалық қорын толықтыра отырып, жүрек-қан тамырлары жүйесі, тыныс алу ағзаларының ауруларын, тірек-қимыл аппараты мен ас қорыту, қан айналым, эндокринді және жүйке жүйелерін, урологиялық және гинекологиялық ауруларының шоғырын оңалтуға, сауықтыруға мүмкіндік береді [2].

Елбасы халыққа жолдауында ерекше атап кеткендей, «халқымыз ғасырлар бойы туған жердің табиғатын көздің қарашығындай сақтап, оның байлығын үнемді, әрі орынды жұмсайтын теңдесі жоқ экологиялық өмір салтын ұстанып келді» [4].

Қазақ жерінің даңқын бүкіл әлемге танымал ететін біздің таңғажайып Көкшетау өңіріміз. Осы қиял-ғажайып жерімізді өз көзімен көру үшін адамдар шет елдерден келіп, Бурабайдың тап-таза ауасымен, әдемі көрінісімен рақаттанады. Бурабай барша адамзатты тылсым күшімен өзіне қарай тартады.

ӘДЕБИЕТТЕР

- 1 Назарбаев Н. Ә. Тарих толқынында. – Алматы : «Жібек жолы» баспа үйі, 2010. – 232 б.
- 2 «XVI Сәтбаев оқулары» атты 0-59 халықаралық ғылыми конференциясы материалдары 4-том.
- 3 <https://everything.kz/article/36037-burabay-turaly-ayz>
- 4 ҚР Президентінің «Болашаққа бағдар: рухани жаңғыру» жолдауы.

ҚАЗАҚСТАНДА ТЕХНИКАЛЫҚ ЖӘНЕ КӘСІПТІК БІЛІМ БЕРУ ЖҮЙЕСІНІҢ САЛАСЫНДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК РЕТТЕУ

БУКВАЕВА Г. И.

оқытушы, Павлодар техника-экономикалық колледжі, Павлодар қ.

Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаев Қазақстан халқына Жолдауында «Бізге экономикалық және қоғамдық модернизация талаптарына сәйкес қазіргі заманғы білім беру жүйесі керек. Білімді дамыта білмейтін ел ХХІ ғасырда сәтсіздікке ұшырайды», – деп атап көрсетті.

Осыған орай елімізде білім беру саласын дамытуға арналған іс-шаралар мен реформалар жүзеге асырылуда. Қазақстан Республикасының «Білім туралы» Заңының 8-бабында «Білім беру жүйесінің басты міндеті – ұлттық және жалпыадамзаттық құндылықтар, ғылым мен практика жетістіктері негізінде жеке жағдайлар жасау, оқытудың инновациялық технологияларын енгізу, білім беруді ақпараттандыру, халықаралық ғаламдық коммуникациялық желілерге шығу», – деп, білім беру жүйесін одан әрі дамыту міндеттері көзделген болатын. Бұл міндеттерді шешу үшін білім беру ошақтарында, әр оқытушының күнделікті ізденіс арқылы ғылымға барлық жаңалықтар, өзгерістерге батыл жол ашарлық жаңа тәжірибе қажеттігі туындайтыны сөзсіз.

Инновациялық технологияларды қолдану оқу процесін сапалы түрлендіруге, жаңашыл жобаларды енгізуге, оны тиімді басқаруға негіз болып, әрбір білім мекемесінде өзіндік даму жолын табуға, әрбір мұғалімге өзінің әдістемелік жүйесін құруға септігін тигізеді. Сондықтан қазіргі кезеңде оқытудың инновациялық технологияларын оқу орындарының практикасына белсенді түрде ендіру – қоғам талабы.

Ғылым мен техниканың жедел дамыған, ақпараттық мәліметтер ағыны күшейген заманда ақыл-ой мүмкіндігін қалыптастырып, адамның қабілетін, талантын дамыту білім беру мекемелерінің басты міндеті болып отыр. Ол бүгінгі білім беру кеңістігіндегі ауадай қажет жаңару оқытушының қажымас ізденімпаздығы мен шығармашылық жемісімен келмек.

Техникалық және кәсіптік білім Білім беруді дамыту бағдарламасының стратегиялық мақсаттары оның болашағына сүйенуі тиіс. Қазіргі кезде «жоғары білікті жұмыс күшінің даярлау» ретінде сипатталған, келешекте, яғни 2020 жылы жүзеге асыруға жоспарланған,

«жоғары білікті жұмыс күші» жетістіктерінің қалаулы нәтижелерін сипаттайтын, өлшенетін стратегиялық мақсаттардың жиынтығына айналдыру қажет. Сондай-ақ, Бағдарламаның «ТжКБ мазмұнының құрылымын жаңғыртуға», «персоналды оқыту үшін инфрақұрылымды дамытуға» бағытталған ТжКБ қатысты міндеттерін олар шынымен де келешек межеге жетуге ықпал етуі үшін дәл айқындау керек. ТжКБ жүйесін жаңғырту үшін бағдарламалық меже мен ТжКБ-ның стратегиялық мақсаттарының, нысаналық көрсеткіштерінің арасындағы байланысты сыни тұрғыдан қайта қараған жөн. Бағдарламаның әрбір стратегиялық міндеті үшін даму бағдарламасын әзірлеу керек. Білім беруді дамыту бағдарламасы Қазақстандағы ТжКБ жетілдіру бойынша бірқатар шараларды қамтығанына қарамастан, ол адам ресурстарын дамыту жөніндегі маңызды халықаралық конвенцияларда, ХЕҰ, ЮНЕСКО және ЕО құжаттарында көрсетілген бірқатар маңызды қағидаларды қарастырмаған [1, 32 б.].

Олар: ТжКБ-ның:

(а) тұрғындар сұранысына (жастардың жеке дамуы және біліммен әлеуметтік ықпалдасуы, кәсіби дайындығы мен жұмысқа орналасу басымдығы ретінде);

(ә) мүдделі тараптардың талаптарына (барлық деңгейдегі мемлекеттік органдардың, жұмыс берушілер мен кәсіподақтардың, студенттердің, қоғамның және т.т.) және

(б) еңбек нарығының сұранысына (салалардың, өңірлік экономиканың, жұмыс берушілердің) сәйкестігі;

- білімге, кәсіби дайындыққа және жұмысқа орналасуға тең қолжетімділік;

- ТжКБ қызметтерін ұсыну сапасы («сапалы білімге» тең қолжетімділікті қамтамасыз етуге);

- ТжКБ жүйесі мен институттарының тиімділігі (нәтижеге жету үшін ресурстарды пайдалану) [2, 54 б.].

ТжКБ дамыту және бақылау саласындағы ұлттық саясатта ұлттық және өңірлік билік органдарын, министрліктерді, салалық және өңірлік кеңестерді, ТжКБ қызметтерін ұсынатын мекемелерді қоса алғанда, барлық мүдделі тараптардың мүдделерін қарастыратын және жауапкершілігін анықтайтын ТжКБ-ны дамытудың негізгі бағыттары жеткілікті айқындалмаған. Білім туралы заңда үкіметтің білім беру мәселелері бойынша саясатты дамытуға жауап беретіндігі айтылған. Негізгі мүдделі тараптар кәсіби стандарттарды дамыту және машықты бағалау секілді үдерістерге техникалық септігін тигізуге міндетті. Нәтижесінде мүдделі тараптар ТжКБ саясатын

әзірлеуде тең емес серіктес болып шығады да, ол ТжКБ-ны басқарудағы әлсіздіктен көрініс табады. Бұл жерде келісілген үдерістердің жиынтығы болуы тиіс, сол арқылы мүдделі тараптар ТжКБ саясатын әзірлеуге, қаржыландыруға, сапаны қамтамасыз етуге, біліктілікті дамытуға, жұмыс орны бойынша оқытуға және ТжКБ оқушыларының білімін бағалауға өз үлестерін қосуға міндеттеме алуы тиіс.

Білім алуға, кәсіби дайындыққа және жұмысқа орналасуға қолжетімділіктің теңдігі маңызды халықаралық конвенцияларда, ХЕҰ, ЮНЕСКО және ЕО құжаттарында айқындалған халықаралық саясаттың маңызды міндеттерінің бірі. ХЕҰ-ның адам ресурстарын дамыту жөніндегі № 195 ұсынымдарында «оған мүше-елдер:

а) жұмысқа қабылдар алдында білім мен даярлыққа, әлеуметтік серіктестермен ынтымақтастыққа, жұмысқа орналасу мүмкіндіктерін жақсарту бойынша бәріне қолжетімділікті кеңейту және әлеуметтік инклюзивтілікке атсалысуға жауапкершілігін мойындауы тиістігі» мәлімделген (8 бөлім. 6 бет). Алайда, Қазақстан Республикасының білім беруді дамыту бағдарламасы теңдікті «білім беру үдерісіне, озық білім беру ресурстары мен технологияларына барлық қатысушылардың тең қолжетімділігін қамтамасыз ету» амалы ретінде қарастырған (ҚР БҒМ, 2010). Адам ресурстарын дамыту жөніндегі халықаралық құжаттар техникалық және кәсіптік білім жеке тұлғаның дамуы мен әлеуметтік ықпалдастыққа айтарлықтай үлес қосатынын мойындайды. Ол бірінші кезекте жастар үшін жеке және әлеуметтік пайда келтіреді. Бұл ТжКБ қолжетімділігін қамтамасыз ету еңбек нарығының сұранысын өтеу үшін ғана емес, жастардың талаптарына жауап беру үшін де жүзеге асуы тиістігін білдіреді. Адам ресурстарын дамыту бойынша халықаралық ұсынымдарды басшылыққа алу Қазақстан Республикасының білім туралы заңында (3-бап: білім беру саласындағы ұлттық саясаттың қағидалары) төтесінен айтылған. Онда білім берудің жеке және әлеуметтік дамуды қамтамасыз етуге бағытталғаны көрсетілген. Қазақстанда 2012 жылы қабылданған біліктілік дескрипторларының сипаттамасы Еуропалық біліктілік талаптарының дескрипторларына сай келеді. Қазіргі кезде ТжКБ өңірлік департаменттерінде өңірдегі білімді және білікті жұмыс күшіне ағымдағы және болашақтағы сұранысты болжай алатын, ТжКБ өңірлік жүйесін дамыту мен жаңғырту үшін өзге ведомстволармен және өңірлік статистикалық органдармен ынтымақтасуға қабілетті, ТжКБ-ға тең қолжетімділік мәселелері жөніндегі мамандарға деген қажеттілік бар. Тж КБ-ның негізгі әлеуеттік бенефициары болып

табылатын, 14 пен 24 жас аралығындағылардың ТжКБ-ға қатысуының өңірлік деңгейі 9,4 % және 20 % аралығында құбылып тұрады. Бұл ТжКБ-ның мемлекеттік және жеке меншік мекемелерінде білім алу мүмкіндігінің қолжетімділігіндегі өңірлік айырмашылықтарды, сондай-ақ, студенттердің техникалық білімін өздері қаржыландыру қабілеттерінің айырмашылығын көрсетеді. Орташа есеппен, жастардың көпшілігіне (54,8 %) техникалық білімін өз күшімен қаржыла түлектері өз біліктіліктері аясында жұмыс табатыны жайлы түйін жасауға мүмкіндік берді. Деректер Қазақстан Республикасының еңбек нарығында жұмыс орындарының 20,4 % жоғары білімді талап ететінін (басқарушылық және кәсіптік бос орындар), ал экономикалық белсенді халықтың 33 % ЖОО түлектері немесе аяқталмаған жоғары білімі бар тұлғалар екенін көрсетіп отыр. Осылайша, ЖОО түлектері мен аяқталмаған жоғары білімі бар адамдардың үлесі тиісті жұмыс орындарының санынан 1,7 есе артық екенін көреміз. Экономикалық белсенді тұрғындар арасында техникалық мамандықтар бойынша түлектердің саны қолжетімді жұмыс орындарының санынан 3 есе асып кетеді. Яғни, білікті еңбектегі жұмыс орындарының 80 пайызын ТжКБ техникалық мамандықтарының түлектері. Білім беруді дамыту бағдарламасы «сапаны қамтамасыз етуге» емес, «сапаны бағалауға» бағытталған. Ал сапаны қамтамасыз ету көптеген елдердің басты назарында тұр [3, 101 б.].

Қазақстанда техникалық және кәсіптік білім беруді дамытудың негізгі аспектілері мен келешегін қарастырсақ, кадрларды даярлау сапасын арттыру, қосарлы білім беруді кеңейту, дұрыс бағдар таңдау, оқыту-материалдық базаны дамыту, индустрияландыру жобаларын еңбек ресурстарымен қамтамасыз ету, ТжКББ және құзыреттілік орталықтарын дамытуды қолдау қорын құру, сондай-ақ мамандарды даярлауға шетелдік инвесторларды тарту керектігі анық.

ҚР Білім және ғылым министрлігінің деректеріне сәйкес, ТжКББ жүйесінің алдында шұғыл әрекет етуді талап ететін бірқатар мәселелер тұр. Индустрия 4.0 қажеттіліктеріне сәйкес және ТжКББ әлеуметтік бағдарлылығын ескере отырып кадрларды даярлаудың барлық жүйесі өзгертілуде. Бүгінгі таңда ТжКББ-ның түбегейлі жаңа моделі қалыптастырылып жатыр, оның негізгі міндеттері Білім беруді дамытудың 2020 жылға дейінгі мемлекеттік бағдарламасымен және Өнімді жұмыспен қамту және жаппай кәсіпкерлікті дамыту бағдарламасымен анықталған.

Білім және ғылым министрлігінің ақпараты бойынша соңғы екі жылда ТжКББ жүйесіне қажетті 500 негізгі шетелдік оқулық

аударылды. Олар арнайы пәндерді оқытуға негіз болады. 10 мыңға жуық оқытушы мен мастерлер жаңа мазмұнға сәйкес оқытылды, 5 200 – 2018 жылы, 5 200 соңғы топ – келесі 2019 жылы оқытылады [4, 66 б.].

Яғни, колледждерді жаңа бағдарламалармен және оларды түсінетін оқытушылармен, сондай-ақ негізгі оқулықтармен қамтамасыз етіледі. WorldSkills талаптарының негізінде мазмұнды жаңарту үшін барлық 246 мамандық бойынша модульдік бағдарламалар әзірленген, бағдарламалардың мазмұнын және күтілетін біліктіліктерді жұмыс берушілер мақұлдаған. Индустрияландыру жобаларын еңбек ресурстарымен қамтамасыз ету үшін кадрларды даярлау картасы да әзірленген.

Қосарлы білім беру жайлы айта кетсек, кеңейту бойынша «Атамекен» ҰКП колледждің студенттерін өндіріс орнынан жетекшіні анықтау арқылы кәсіби практикаға тартуды жалғастырады. Бұдан өзге, ТжКББ дамытуды қолдау қорын құру арқылы кадрларды даярлауға қазақстандық және шетелдік инвесторларды тарту ұсынылады. Осындай қорлар бірқатар елдерде жұмыс істейді. Қор қазақстандық және шетелдік компаниялардың қаражаты есебінен әрекет етеді.

Мамандарға қажеттілікті болжаудың ұлттық жүйесін құру туралы Қазақстан Республикасының еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің әлеуметтеріне сүйенсек, болжау бойынша үш негізгі моделі бар: демографиялық (2050 ж. дейін), орташа мерзімді – 5 жылға, сондай-ақ, алдағы жылға арналған еңбек ресурстарына деген қысқа мерзімді болжамды сұраныс.

Болжам бойынша ұзақ мерзімді кезеңінде 2030 жылға қарай Қазақстан халқының саны 20,8 млн адамға дейін, ал 2050 жылға қарай 25,8 млн адамға артады деп болжанған. Сонымен қатар, 2017 жылғы 10,9 млн адаммен салыстырғанда 2050 жылы еңбекке жарамды жастағы адам саны 15,1 млн болады деп болжанған. Жұмысқа дайын адам саны, яғни жұмыс күші болжам бойынша 2050 жылға қарай 11,3 млн адам болмақ, бұл 2017 жылдың көрсеткішінен 26%-ға жоғары [5, 82 б.].

Инвестициялар және даму министрлігінің ақпараты бойынша индустрия 4.0 элементтерін енгізу үшін маңызды фактор – адами ресурстардың болуы. Бұл білікті жұмыс күшіне, атап айтқанда, инженерия, информатика саласына, сондай-ақ біліктіліктің барлық деңгейлерінде өндірістік технологияларға. Индустрия 4.0 өнеркәсіптік сектордағы еңбек сипатына пәрменді ықпалын тигізеді. Индустрия 4.0 жұмыскерден негізгі дағдыларды талап ететіндіктен, жұмыс орындарының бір бөлігі уақыт өте келе

жойылады (өндіріс пен қызмет көрсетуде), жаңа кәсіптер пайда болады (АКТ қатысты мамандықтар: деректерді басқару, деректер қауіпсіздігі, бағдарламалық қамтуды әзірлеу, деректер сараптамасы т.с.с.). Адам үшін бірсарынды, кертартпа, әрі қауіпті еңбекті өнеркәсіптік роботтар алмастыратын болады, олардың жұмысын робототехниктер мен өнеркәсіптік роботтардың жұмысын үйлестірушілер реттеп отырады [6, 123 б.].

Мемлекет басшысы Нұрсұлтан Назарбаев жолдауында Қазақстанның үшінші жаңғыруын қамтамасыз ету бойынша міндетті қойған. Экономикалық өсімнің жаңа моделіне уақытылы әрі кезең-кезеңмен көшу үшін барлық қажетті шараларды қабылдау қажет.

Бұл өте үлкен міндет, егер біз бұған әзірленбесек, әрине, біз алға жылжымаймыз, тек бір деңгейде қаламыз. Жаңғыру өте жылдам жүргізіледі, сондықтан кадрларды алдын-ала дайындау қажет. Бүгін бір технологиялар пайдаланылса, екі жылдан соң мүлдем басқа технологиялар келеді. Колледждерді жабдықтау керек, әр өңірде басқалары дағдылары мен тәжірибесін алуы үшін үлгі болатын колледж болуы керек. Шақырылған оқытушылар жергілікті оқытушылармен өз тәжірибелерімен және керекті деңгейдегі біліктіліктерімен бөлісуі өте маңызды. Жұмысты барлық бағыттар бойынша дамыту керек

ӘДЕБИЕТТЕР

- 1 Ә. Жүнісбек Жаңа технология негізі – сапалы білім. – // Қазақстан мектебі, № 4, 2008.
- 2 С. Көшімбетова Инновациялық технологияны білім сапасын көтеруде пайдалану мүмкіндіктері. – А. : Білім, 2008.
- 3 Ізденіс және даму перспективалары. Әдістемелік оқу құралы. Алматы, 2016.
- 4 Білім. Таным. Тәрбие. Республикалық ғылыми-әдістемелік журнал. № 1, 2016.
- 5 Монахов В. М. Творческая педагогика. – 2001. – 1. – с. 35–47.
- 6 Бұзаубақова К. Ж. Жаңа педагогикалық технология» тренингі: оқу-әдістемелік құрал. – А. : Жазушы, 2005. – 54 с.
- 7 Мынбаева А. К., Садвақасова З. М. Инновационные методы обучения, или как интересно преподавать. А. : 2009. – 203 с.

ПРИРОДА И СУЩНОСТЬ ДЕСТРУКТИВНЫХ РЕЛИГИОЗНЫХ КУЛЬТОВ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА МОЛОДЕЖЬ

ЕРЖАНОВА Ж. К.
магистрант, ПГУ имени С. Торайғырова, г. Павлодар
ТУРЛЫБЕКОВА А. М.
к.и.н., профессор, ПГУ имени С. Торайғырова, г. Павлодар

«Государство и граждане должны единым фронтом выступить против всех форм и проявлений радикализма, экстремизма и терроризма. Особую озабоченность вызывает угроза так называемого религиозного экстремизма», – говорится в Послании Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева Стратегия – «Казахстан-2050» – новый политический курс состоявшегося государства» [1].

В современном мире ни у кого не вызывает сомнения степень общественной опасности экстремизма как преступления. С развитием государства и общества экстремизм получает свое развитие как противостояние складывающемуся строю, приобретая все новые виды. В связи с этим, возрастает научный интерес к явлению экстремизма, причин его возникновения, проявлению в общественно-политической жизни религиозной его направленности. В поле зрения научных кругов, политиков, широкой общественности становятся так называемые нетрадиционные религии, деструктивные религиозные культы. Обращение к духовному наследию традиционных религий представляется вполне закономерным логическим итогом всего исторического развития Казахстана как цивилизационно-культурной общности и государства, поскольку отражает, прежде всего, преемственность в этом развитии. Однако наряду с возрастающей ролью традиционных религий в общественной жизни сегодня наблюдается и повышенный интерес к религиям нетрадиционной направленности, которые правомернее называть нетрадиционными религиозными течениями (движениями) в связи с неокончательной определенностью их догматики и кратким сроком исторической жизни. Отмечая диалектическую необходимость возникновения таких течений, нельзя не учитывать и то, что многие из них являются деструктивными и несут угрозу духовной безопасности общества.

В последние десятилетия активно проявило себя множество нетрадиционных, новых религиозных объединений и культов, представляющих угрозу как отдельно взятой личности, так и обществу и государству в целом. Важнейшей особенностью этих религиозных

движений является их вырванность из исторического контекста, негативное отношение к традиционной культуре, институтам – и религиозным, и светским, к столетиями формировавшейся специфической духовной сфере жизни нашего общества [2, с. 12].

Деструктивное религиозное объединение – это авторитарная иерархическая организация любой ориентации, разрушительная по отношению к естественному гармоническому духовному, психическому и физическому состоянию личности, а также к созидательным традициям и нормам, сложившимся социальным структурам, культуре, порядку и обществу в целом, практикующая скрытое психологическое насилие, выражающееся в целенаправленном установлении отдельным лицом или группой лиц в своих узкоэгоистических целях незаконного контроля над сознанием, поведением и жизнью других личностей без их добровольного и осознанного согласия для формирования и поддержания у них состояния неестественной и противозаконной зависимости и покорности доктрине и лидерам.

Не случайно, псевдорелигиозные неокульты многие исследователи относят к деструктивным, так как они не оставляют за привлеченными никакого права, обрушивая на них поток специальных приемов, которые наносят психическому здоровью их членов непоправимый вред они угрожают государству и обществу разрушением и нестабильностью [3].

Вообще же, понятия «традиционные» и «нетрадиционные» религии имеют разную социально-философскую нагрузку. Так, традиционная религия понимается как религия, широко распространенная на определенной территории достаточно длительное время, общепризнанная и имеющая глубокие исторические корни в материальной и духовной культуре общества. Нетрадиционные религии имеют ряд общих признаков, а также специфические особенности. В целом для деятельности современных нетрадиционных религиозных культов характерно то, что они ставят своей целью качественную модификацию или деконструкцию прежней традиции; выступают как продукт синкретизации старой традиции с другими религиозными традициями; склонны к размыванию границ между религией, наукой и философией; могут отказаться от веры в сверхъестественное как основного принципа религиозных систем и перейти в область светского миропонимания, выйдя тем самым за рамки религиозного содержания. Существуют объективные факторы, позволяющие использовать в контексте социально-философского анализа понятие «нетрадиционные религиозные движения» в целях описания, не придавая политико-правового и конструктивно-деструктивного измерения каким-либо

вероисповеданиям. Также имеет смысл консолидировать в рамках понятия нетрадиционные религиозные движения такие категории, как «секта», «тоталитарная секта», «деноминация», «культ» и «новая религия», выступающие его отдельными разновидностями, без какого-либо содержательно-смыслового ущерба для них.

Под деструктивными религиозными культурами следует понимать такие разнообразие по своей практике, обрядам, вероисповодам, методам вовлечения адептов социальные религиозные институты, которые находятся в оппозиции к традиционной религиозности, а часто и к миру в целом, и в разной степени, но разрушительно воздействуют на естественное гармоничное состояние личности и всего общества, негативно конкурируют с созидательными традициями и нормами, сложившимися социальными структурами, государством и культурой. Сущность деструктивной деятельности нетрадиционных религиозных культов заключается в их посягательстве на личностное религиозное мировоззрение, сформировавшееся в традиционном вероисповедании, имеющем своей целью дискредитацию последнего, при этом нередко попытки воспользоваться неопытностью личности, ее доверием или нуждой в корыстных, преступных целях. Причем рамки посягательства в современном мире не ограничиваются конкретными религиями, распространяясь на мировоззренческую целостность. Среди основных признаков деструктивных культов выделяются харизматическое лидерство, над-конфессиональная истина, нетолерантное отношение к другим религиям, навязчивое миссионерство, ограничение свободы, тотальный контроль над личностью, запрет на общение с внешним миром, психическое насилие, жесткая организационная структура, противоправные действия и др. Эти признаки подвержены широкой модификации, однако их выявление необходимо в целях обеспечения духовной безопасности всего общества.

Сегодня в религиозной сфере общественного сознания, по сути дела, происходит открытая конфронтация традиционных типов мировоззрения и нетрадиционных, часто инородных. Идет борьба за умы и души людей, и особенно она затрагивает молодежь. И государство не должно оставаться безучастным в этой борьбе, поскольку на повестке дня стоит вопрос – ни много, ни мало – о защите духовного пространства. Многое будет зависеть в судьбе нашей страны от того, кто же все-таки одержит на этом пространстве победу. Проблема обеспечения духовной безопасности казахстанского общества от деструктивного действия нетрадиционных религиозных культов не сводится целиком к нейтрализации этого действия, необходимо

осуществление и превентивных мер и, что, видимо, гораздо важнее – культивирование традиционных духовно-религиозных ценностей. Духовная безопасность как одна из важнейших частей национальной безопасности, конечно же, достойна того, чтобы обратить на себя гораздо большее внимание как власти, так и научного сообщества. Что касается последнего, то следует отметить, что явно выраженная его инерционность в решении духовных проблем связана с историческим «научным» наследием советского периода, в соответствии с которым до сих пор принято рассматривать все духовное в качестве «надстройки» над материальным «базисом», а потому стойко заблуждение, в соответствии с которым решение материальных, в первую очередь экономических проблем, автоматически повлечет за собой и решение проблем духовного плана. Существует и противоположная позиция, исходящая из детерминации материального духовным, поскольку связь материального и духовного в общественной жизни не следует рассматривать односторонне. Это стороны социальной действительности, взаимосвязанные между собой, а потому и взаимоопределяющие друг друга. Поэтому для обеспечения духовной безопасности важно, конечно, обращение к проблеме хлеба насущного, но не менее важна и организация «зрелищ».

Представители деструктивных религиозных культов, осуществляющих свою противоправную и асоциальную деятельность в Казахстане, активно пытаются проникнуть и внедриться в учреждения образования и здравоохранения, органы власти и управления, производственные и коммерческие структуры.

Осуществляемая нетрадиционными религиозными движениями деятельность начинает постепенно осознаваться как общественно опасная. Тем не менее государственные органы, контролирующие эту деятельность, и общество все еще испытывают трудности в оценке характера этих движений, что, в свою очередь, влечет за собой неэффективный государственный и социальный контроль, а также неразвитость его средств и методов.

Деструктивные нетрадиционные культы несут угрозы и отдельным личностям, и всему обществу, в целом. Не только адекватное противодействие этим угрозам, но и их предупреждение становятся важными задачами в деле обеспечения духовной безопасности граждан нашей страны, и задачи эти могут быть решены совместными усилиями государства, общественных организаций, традиционных конфессий и отдельных личностей, неравнодушных к будущему своей страны.

Теоретическое исследование причин вступления в деструктивные секты, а также исследования, проводимые различными исследователями с бывшими членами новых религиозных объединений и их потенциальными членами, помогло выявить основные предпосылки вовлечения в подобного рода организации: интеллектуальные, эмоциональные, социальные духовные, на первое место респонденты ставят эмоциональные причины, среди основных выделяют: одиночество, недостаток общения, желание почувствовать свою значимость; слабую волю в жизни; личные кризисы; непонимание со стороны окружающих; неустойчивую систему ценностей опрошенных.

Наиболее эффективными формами и методами профилактики вовлечения молодежи в деструктивные секты являются: интерактивные формы работы; индивидуальные; наглядный пример из жизни бывших adeptов; лекции; семинары; обучение практикой действий и др. [3].

Преодолеть духовную дифференциацию общества, угрожающую самому его существованию, возможно лишь посредством заполнения «идеологического вакуума», формулирования четкой стратегии развития, основанной на ценностно-целевых установках, имманентных культуре и менталитету народа Казахстана, а значит, в определенной мере обусловливающих традиционными религиозными представлениями. В связи с этим актуальной становится проблема поиска эффективных тактических способов противодействия деструктивному влиянию нетрадиционных религиозных движений на общественную жизнь, что будет способствовать обеспечению ее духовной безопасности.

Для эффективной профилактики и противодействия деструктивной деятельности религиозных культов необходимо обеспечить соответствующий государственный и социальный контроль. Его основой должно стать обеспечение духовной безопасности казахстанского общества, учитывающей как природу деструктивных нетрадиционных религиозных культов, так и необходимость преодоления кризиса идентичности и духовно-идеологического вакуума [2, с. 40].

Современный российский психиатр Ф. В. Кондратьев полагает, что распространение псевдорелигиозных учений связано в первую очередь с характерным для нынешнего периода отсутствием у людей смыслообразующих ценностей бытия, потерей нравственной и социальной ориентации. Из-за психологического надлома, неуверенности в завтрашнем дне и чувства одиночества часть людей пытается обрести себя в так называемых новых религиозных

движениях, поскольку традиционные конфессии не всегда в состоянии заполнить брешь в мировоззрении, образовавшуюся после крушения коммунистической идеологии и дискредитации научного атеизма.

Как правило, эти культовые организации декларируют позитивные ценности, в чем и состоит их привлекательность. Людям предлагается столь необходимая им перспектива обретения смысла жизни, познания истины, ухода от одиночества. Наиболее восприимчивы к культовому воздействию люди, находящиеся на подростковой возрастной стадии и стадии поздней зрелости.

Опасность подросткового периода связана с неопытностью, недостаточной ответственностью, тягой к поиску простых ответов на сложные вопросы. К ситуационным факторам относятся все состояния неустойчивости, связанные со сменой социального статуса и групповых ролей: окончание средней школы, начало жизни вне семьи, первый или последний год обучения в вузе, потеря или смена работы, развод, болезнь, смена образа жизни.

Д. Г. Грунов отмечает, что вовлечение в культовые организации в немалой степени зависит от неблагоприятной ситуации в семье, порождающей острую неудовлетворенность своим существованием, что особенно характерно для детей подросткового и юношеского возраста. По его мнению, в большинстве случаев причиной ухода детей в псевдорелигиозные организации является неприятие судьбы родителей и нежелание следовать их жизненным путем. В сознание новообращенных активно внедряется идея абсолютной истинности учения. Под видом его защиты и сохранения культивируется чувство исключительности и внутригрупповой взаимозависимости. Формируется отрицательное отношение ко всем общепринятым социальным, культурным, религиозным институтам и дается установка на изоляцию от общества. Приверженцы культа подсознательно принимают формы коллективного реагирования и поведения. Вышеперечисленное характерно для всех деструктивных культов.

Вслед за первоначально добровольным подчинением своей воле лидеру происходит некритичное усвоение неопитами новых догм, псевдорелигиозных ритуалов – нередко с психотравмирующим содержанием. У членов секты меняются личностные ориентации и поведение, что нередко сопровождается разрушением всего прежнего стиля жизни и появлением признаков таких расстройств, которые могут свидетельствовать о психической патологии. Ф. В. Кондратьев подчеркивает, что поведение людей, вовлеченных в псевдорелигиозные организации, теряет индивидуальный

характер, они утрачивают инициативу, способность к собственному волеизъявлению. Первоначальная добровольность незаметно для новообращенных трансформируется в полную подневольность.

Таким образом, деструктивное влияние псевдорелигиозных организаций на сознание молодежи становится очевидным. Рост числа деструктивных организаций отнюдь не случаен, а обусловлен тем, что старые ценности разрушены, в то время как новые либо еще не созданы, либо не вполне усвоены людьми.

Человек имеет право выбора своего жизненного пути, но каждый должен знать, что могут скрывать люди, пропагандирующие свою организацию. Доведение до молодежи информации о деструктивных религиозных организациях является мощным средством профилактики вовлечения молодежи в эти организации.

Следует сказать, что в немалой степени эффективность влияния представителей деструктивных организаций во многом зависит от того, насколько сам человек внутренне податлив, т.е. предрасположен к манипулятивному воздействию [4].

Как часть мирового сообщества, Казахстан испытывает риски импорта межрелигиозной и межконфессиональной напряженности, роста активности деструктивных религиозных течений. Процесс глобализации сопровождается тенденцией использования религии отдельными политическими силами, распространением религиозного экстремизма и терроризма. Эти политические силы, к сожалению, нацелены на завладение умами молодежи, их духовным миром. Молодежная среда стала удобным объектом для деструктивной религиозной пропаганды.

Лидеры деструктивных религиозных организаций прямо заинтересованы в привлечении как можно большего числа людей – «доноров», особенно молодежи, к деятельности своих организаций. Поэтому самой лучшей защитой от культов является – информированность и понимание того, что такое культ, какие у него скрытые цели и методы. Во-вторых, незнание и непонимание своей духовной традиции, религиозное невежество, по сути, лишают человека свободы выбора. Свободным может быть только осознанный выбор и этот выбор зависит только от нас. Задачей государственных органов, общественных организаций, отдельных людей является обеспечение полной информированности молодежи о религиозной ситуации, в том числе нетрадиционных религиозных организаций. Не менее важным является пропагандирование идей, направленных на единство и сплочение казахстанского народа,

культивирование богатой национальной культуры, основанной в том числе на традиционных религиях.

ЛИТЕРАТУРА

1 Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства <http://www.akorda.kz/upload/Стратегия%20Казахстан-2050.doc>.

2 Сыроваткин А. Н. Деструктивное влияние нетрадиционных религиозных движений на духовную безопасность современного российского общества. – Пятигорск, 2013. – 170 с.

3 Влияние деструктивных тоталитарных сект на молодежь https://studbooks.net/641660/sotsiologiya/vliyanie_destruktivnyh_totalitarnyh_sekt_molodezh.

4 Бабушкина Н. А. Влияние деструктивных культов на личность <https://core.ac.uk/download/pdf/46219294.pdf>.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ МАНИПУЛЯЦИЙ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

ЗЕКЕНОВА Д. К.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

В наше время, в период рыночной экономики все без исключения больше совершенствуются методы воздействия на потребителя, зачастую данные способы отдалены с определения «правдивых». Один с ключевых «нечестных» способов воздействия на людей считаются манипуляции. «Манипуляция» от франц. manipulation – и от лат. manipulus – пригоршня, горсть; manus – рука – действие рукой или руками при выполнении какой-либо сложной работы; сложный приём в ручной работе, в переносном смысле проделка махинация. Это до такой степени зачастую применяемый метод влияния, что манипуляции вступили даже в наш уклад жизни.

Помимо этого все без исключения секты и культы в этой либо другой степени построены на манипуляциях. Бывает человек стремительно манипулирует другим сам при этом чётко никак не осознавая собственных действий и в случае если попробовать поймать его в манипулировании, он способен возмутится подобным «оскорблением» в собственный адрес.

Происходит это потому, что умению манипулировать мы учимся еще с детства, простейший пример, ребенок, наблюдая, что когда он плачет на него обращают внимание, заботятся, начинает плакать не только когда хочет есть или описался, а и просто ради внимания, взрослее плачь и капризы могут стать одним из наиболее действенных методов влияния на родителей (но родителям не стоит списывать на хитрых детей, дети прибегают к манипулированию не от правильного воспитания).

Манипуляций так много, что в них можно потеряться, есть риск видеть манипуляции и манипуляторов во всем и во всех или не видеть и стать чем-то похожим на очень социализированную «марионетку», однако стоит упомянуть, что многие манипуляции изжили себя и поддастся им, значит выставить себя совсем уж недалевидным (мягко говоря), а это уже антисоциально. Целью данной статьи является классификация основных и наиболее интересных манипуляций и объяснения в чем они собственно заключаются.

Тот факт, что современная мировая система переживает период преобразований в сторону информатизации социальной жизни, очевиден. В этих условиях у человека появляются возможности для творческой самореализации, расширения социальных связей, свободного доступа к информации. Вместе с тем усиливаются негативные тенденции, связанные с формированием стереотипов массового сознания, изменением ценностных ориентиров и стиля жизни, усилением манипулирования массовым сознанием.

Понятие «манипулирование» находится в центре внимания современного социогуманитарного знания. Так, в работах отечественных исследователей манипулирование понимается как форма духовного воздействия, скрытое господство, осуществляемое насильственным путем, управление внутренним миром человека, его духовностью [1]. Е. Л. Доценко видит в манипуляции сознанием «вид психологического воздействия, при котором мастерство манипулятора используется для скрытого внедрения в психику адресата целей, желаний, намерений, отношений или установок, не совпадающих с теми, которые имеются у адресата в данный момент», а также «психологическое воздействие, нацеленное на изменение направления активности другого человека, выполненное настолько искусно, что остается незамеченным им» [2, с. 52].

Манипуляцию можно рассматривать как систему психологического воздействия, ориентированного на насаждение иллюзорного мировосприятия. Существуют соответствующие качества личности,

которые наиболее подвержены манипулированию: недостаточно развитое логическое мышление, чувствительность, слабая психическая активность, повышенная эмоциональность, нерешительность, отсутствие самооценки, чувство собственной неполноценности, застенчивость, доверчивость. Достаточно сложно оказывать влияние на человека, который уверен в себе, способен постоять за себя и имеет сформированный взгляд на окружающую действительность [3, с. 77–78]. Манипуляция как форма скрытого воздействия на сознание связана с отсутствием свободного волеизъявления индивида и способности принятия им собственных решений. Основной чертой феномена манипуляции является его скрытый характер. Конечная цель манипулятора состоит в следующем: получить односторонний выигрыш; сформировать специфическое отношение к объекту как к средству для достижения собственных целей; ввести адресата в заблуждение относительно характера подаваемой ему информации. В результате сформированное отношение объекта манипуляции к действительности дает возможность управлять массовым сознанием в нужном для манипулятора ключе.

Манипулирование – это общесоциологический феномен, имеющий место на различных этапах развития общества. Еще в Древнем Китае манипулятивный подход был включен в искусство тайного управления противником. Это искусство передавалось из поколения в поколение и тщательно ото всех скрывалось. Смысл советов древнекитайского полководца и стратега Сунь Цзы (основоположника «школы военной философии»), обращенных к представителям власти, заключался в том, что противника нужно вводить в заблуждение с помощью различных приемов, а после этого нападать на него [4].

Большинство ученых сходятся во мнении, что для существования общества манипулирование необходимо, таким образом демонстрируя положительное отношение к манипулированию. Например, Х. Ортега-и-Гассет отмечал, что общество можно разделить на массы, у которых отсутствует собственное мнение, и избранные меньшинства. «Масса – это посредственность ... Сегодня весь мир стал массой» [5, с. 16]. Поскольку народные массы, по мнению философа, не умеют теоретически мыслить, у них отсутствует возможность адекватного восприятия действительности. Исходя из этого, формирование общественного мнения необходимо возлагать на лидеров, которые могут осуществлять манипулирование эмоциями и поведением народных масс, предотвращая тем самым в государстве анархию.

Соответствующей основой для манипулирования являются биологические и психологические особенности человека. Немецкий социолог Г. Франке считает, что сама структура современного общества способствует активизации манипулятивных процессов. По мнению ученого, постиндустриальное общество необходимо интерпретировать как замкнутую систему, в которой стационарное равновесие определяет ее нормальное состояние. Для поддержания этой системы необходимо действие всех ее элементов. Далее ученый отмечает, что биологическое развитие человека во многом отстает от общественного и технического. Это дает основание полагать, что биологического начала недостаточно для того, чтобы человек приспособился к результатам технического прогресса. Выходом из данной ситуации является необходимость манипулирования человеком, то есть воздействия на него с целью лучшей адаптации к современным условиям [6].

Исследуя феномен «манипуляция» в социально-политическом контексте, С. Г. Кара-Мурза исходит из определения его как способа духовного влияния на человека посредством программирования его поведения. Он отмечает, что манипулирование «направлено на психические структуры человека, осуществляется скрытно и ставит своей задачей изменение мнений, побуждений и целей людей в нужном власти направлении» [7, с. 47]. Рассматривая место манипуляции в современном обществе, Е. Л. Доценко считает, что в любом демократическом государстве только де-юре действуют принципы уважения прав человека, де-факто происходит систематическое и закономерное их нарушение. Причиной, по мнению ученого, является конкурентная борьба, осуществляемая с применением скрытых методов и связанная со стремлением обрести односторонний выигрыш, как правило, в ущерб противоположной стороне. Подобная картина распространена в большинстве видов общественной практики [8].

В информационном пространстве манипулирование сознанием масс осуществляется посредством контроля над информационно-коммуникативными средствами, при помощи которых определяются правила и стереотипы поведения и деятельности человека и которые являются основным средством манипуляции. Являясь скрытым воздействием на массовое сознание, манипуляция, как правило, нацелена на формирование инертности народных масс. В этом одно из ее отличий от пропаганды и агитации, которые действуют прямо и открыто.

В настоящее время самым эффективным способом манипулирования сознанием масс является телевидение.

Зачастую телевизионных топ-менеджеров не всегда интересует глубина содержания телепрограмм (исключение составляют лишь идеологически ориентированные проекты). Показателем популярности программ является прежде всего рейтинг, количество зрителей, которые смотрят в данный момент телевизионную передачу. В 80-е гг. XX в. Д. Смит представил формулу успеха масс-медиа – «аудитория как товар», суть которой состоит в следующем: «Издатель привлекает своей информацией внимание аудитории и продает ее рекламодателю. Иными словами, информация в экономическом обороте – не товар, а упаковка. Ныне без соблюдения этой формулы не только успех, но и само существование СМИ невозможно» [9].

Общество, в котором мы живем, без сомнения, является информационным. Информация нам необходима, но с ее помощью также осуществляется огромное количество манипуляций. В результате становится сложнее отличать беспристрастную информацию от кем-то «проплаченной», а значит, субъективной или явно манипулятивной.

Массовый человек в большой степени подвержен влиянию извне и психологическому внушению. Поэтому нередко сами власти заинтересованы в массовизации общества. В работах некоторых исследователей выражается мысль о том, что манипуляция сознанием необходима для самих же масс. Например, Х. Тумбер утверждает, что «управление с помощью информации совершенно необходимо для того, чтобы обеспечить согласованную работу современного правительства. Манипулируя общественным мнением и осуществляя социальный контроль, государство всецело полагается при этом на коммуникацию и информацию» [10, с. 258].

Более обоснованным и верным представляется, однако, другое, противоположное суждение: манипулирование сознанием масс не может быть нормой, а наоборот, является свидетельством отхода общества «от идеи информированного и рационального общества в сторону подтасовок и технологий пиара». Рассмотрев демонстрация манипулирования в критериях информатизации общества, мы приходим к заключению, что инновационные информационные технологические процессы считаются, с одной стороны, важным условием и источником жизни общества, с иной стороны, они стремительно применяются в качестве средства манипулирования многочисленным сознанием.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Бессонов Б.Н. Идеология духовного подавления. М., 2015.
- 2 Доценко Е.Л. Психология манипуляции: феномены, механизмы и защита. СПб. 2013.
- 3 Гончаров Г.А. Суггестия: теория и практика. М., 2014.
- 4 Сунь-Цзы. Искусство войны / пер. с англ. Н. Рыбальченко ; под ред. Т. Клири. София, 2015.
- 5 Ортега-и-Гассет Х. Восстание масс. М., 2015.
- 6 Франке Г. Манипулируемый человек. М., 2014.
- 7 Кара-Мурза С.Г. Манипуляция сознанием. М., 2016.
- 8 Доценко Е.Л. Психология манипуляции: феномены, механизмы и защита. СПб., 2013.
- 9 Цит. по: Владимирова М. Трансформация массового сознания под воздействием СМИ (на примере российского телевидения) : монография. М., 2011. 489 с.
- 10 Уэбстер Ф. Указ. соч. 15. Там же.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЕГО ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ

КАИМОВА Л. Л.
ст. преподаватель, кафедра «Правоведение»,
ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
АХМАДИЕВА А. Т.
ст. преподаватель, кафедра «Правоведение»,
ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Генезис и специфика государства неразрывно связана с управлением это явно виднеется в социальной структуре общества, общественном разделении труда. Сущность управления, по мнению Атаманчука Г. В., определяется посредством терминавоздействие, который указывает на главное в управлении – момент влияния на сознание, поведение и деятельность людей. Ведь управление существует тогда, когда некий его субъект на что-то влияет, что-то изменяет, преобразует, переводит из одного состояния в другое, чему-то придает новое направление движения или развития. Во многих процессах может быть деятельность («объемная»), могут быть отношения (и прочные), но если нет действительного воздействия – влияния, обеспечивающего какую-то цель, то нет и управления [1].

Если мы свяжем управление только с государством, то это будет, по меньшей мере неправильно. Род являлся древнейшим социальным институтом и первой организацией догосударственного общества. Властвующим субъектом был род, который управлял общими делами рода. На данном этапе субъект (властвующие) и объект (подвластные) совпадали, потому что это было чисто общественное неполитизированное управление, точнее самоуправление. Высшим органом власти было – собрание, именно оно решало все вопросы жизнедеятельности рода, его решения были общеобязательны для всех членов рода. Несмотря на то, что не было органов принуждения, общественная власть была достаточно эффективной. Ш. Л. Монтескье в работе «О духе законов» писал: «Нет слова, которое получило бы столько разнообразных значений и производило бы столь различное впечатление на умы, как слово «свобода». Одни называют свободой легкую возможность низлагать того, кого наделили тиранической властью; другие – право избирать того, кому они должны повиноваться; третьи – право носить оружие и совершать насилие; четвертые – видят ее в привилегии состоять под управлением человека своей национальности или подчиняться своим собственным законам. Некий народ долгое время принимал свободу за обычай носить длинную бороду. Иные соединяют это название с известной формой правления, исключая все прочие» [2].

В юридической науке управление отождествляют с деятельностью, означающей, что управление состоит из специфических видов человеческого труда, фиксируемого в адекватных им формах. Смысл такой деятельности видят в совершении действий административного свойства, в направленности ее на исполнение законов, в создании правовых актов, их реализации и проведении организационных мероприятий. Г. В. Атаманчук считает, что, в управлении, вне сомнения, осуществляется деятельность людей и имеются сложные проблемы ее организации, но термин «деятельность» не раскрывает социальной сущности управления, его специфического места и роли в жизни людей [3].

Если мы обратимся к философской литературе таких авторов как, К. Поппер, Б. Рассел и других, то управление анализируется с точки зрения сущностных самоуправляемых свойств общества. Положения и выводы философской мысли создали методологическую и мировоззренческую основу научного познания и практического совершенствования управления, способствовали ориентации творческих поисков [4, 5].

Основателем американской науки государственного управления, впоследствии ставшего президентом США, следует считать Вудро Вильсона. В своей статье «Наука государственного управления» Вильсон отмечал о необходимости изучения правительственных учреждений США как аппарата управления независимо от политики, указывая на методы, которые надлежит использовать при проведении исследования государственного управления. Так же политическую власть от управления отделяет А. Вивьен в «Очерках об администрации», говоря, что «вся ее функция – это инициатива, оценка, руководство, совет; она вдохновляет, ее идеи – это, если так можно выразиться, знамена администрации. За ней зарезервировано действие, то есть исполнение законов и практическое материальное осуществление полномочий, предоставленных правительству. Политическая власть – это голова, администрация – руки» [6].

Государство как многогранное и сложное общественное явление, выступая в качестве субъекта управления, придает государственному управлению свойство системности. В отличие от других видов управления государственное управление без системности не сможет выполнять свое предназначение. Система государственного управления образуется под системами целей и принципов осуществления государственно-властного воздействия на общественную жизнедеятельность. Данное воздействие выражается обычно в правовых формах. Оно включает в себя организационные структуры государственного аппарата, систему государственной бюрократии, совокупность реализуемых ими функции, комплекс используемых методов, средств и ресурсов, а также прямые и обратные взаимосвязи между субъектами и объектами управления, необходимые при этом информационные потоки и документооборот. Для государственного управления, по мнению Р. Драго, свойство системности приобрело принципиальное значение. Только его наличие придает ему необходимую согласованность, координацию, субординацию, определенную целеустремленность, рациональность и эффективность.

Таким образом, управление представляет собой целенаправленное, организующее и регулирующее воздействие людей на собственную общественную, коллективную и групповую жизнедеятельность, осуществляемое как непосредственно (в формах самоуправления), так и через специально созданные структуры (государство, общественные объединения, партии, фирмы, кооперативы, предприятия, ассоциации, союзы и т.д.). Тогда как, государственное управление можно

определить - практическое, организующее и регулирующее воздействие государства на общественную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на его властную силу.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Атаманчук Г. В. Теория государственного управления. Курс лекций. Москва 1997 г. – 25 с.
- 2 Монтескье Ш. – О духе законов. Избранные произведения// Электронная библиотека RoyalLib.com
- 3 Атаманчук Г. В. Обеспечение рациональности государственного управления. М., 1990. – 54 с.
- 4 Поппер К. Открытое общество и его враги. Пер. с англ. Т. 1, 2. М., 1992. – 87.
- 5 Рассел Б. История западной философии. Изд. Новосиб ун-та., 2001. – 26 с.
- 6 Вильсон В. Наука государственного управления //Классики теории государственного управления: Американская школа /Под ред. Дж. Шафритца, А. Хайда (Редакционная коллегия: Л. В. Минаева, Г. Л. Купряшин). – М., Изд. Московского ун-та, 2003. – 80 с.

РОЛЬ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

КАРГАСЕКОВА А. Б.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

На протяжении последних лет активно ведется вопрос о совершенствовании системы государственной службы. Одним из принципов нового этапа повышения качества работы сотрудников исполнительных органов является обеспечение прозрачности их деятельности. Этот фактор во многом является определяющим при оценке уровня жизни населения страны, так как позволяет эффективно решать и предупреждать проблемные вопросы.

Под прозрачностью политического процесса понимается доступность для граждан информации о целях, реализации и результатах государственной политики, наличие контактов между обществом

и государственной властью в осуществлении политических задач. Институт демократии предполагает обязательное наличие открытости деятельности государственных учреждений для населения, наиболее преуспевшими в данном направлении считаются экономически развитые страны. В Казахстане данное явление находится в стадии становления: постепенно органы исполнительной власти переходят на новые форматы общения с гражданами. Кроме того, существует понятие легитимности власти, которая напрямую связана с уважением основных свобод, прав и суверенитета, элементов, характеризующихся в социально-экономическом измерении. Если эти элементы не будут реализовываться, то нельзя исключить возникновение социальных волнений среди граждан.

Повышение значимости веб-пространства может служить одной из причин возникновения проблем в государственно-территориальных отношениях и подрыва идеи о том, что государство является единственным собственником монополии на применение силы.

В данных условиях прозрачность государственных органов является одним из решений проблемы. На законодательном уровне принцип открытости власти закреплен в Программе Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева от 20 мая 2015 года «План нации – 100 конкретных шагов». Пятая институциональная реформа «Прозрачное подотчетное государство» предполагает поэтапный механизм обеспечения доступности информации. Вслед за этим 16 ноября 2015 года был принят Закон Республики Казахстан «О доступе к информации», обязавший органы центральной и местной исполнительной власти обеспечить открытость своей деятельности для граждан и средств массовой информации. Вместе с этим действует Закон Республики Казахстан «О средствах массовой информации» от 23 июля 1999 года, определяющий права и обязанности СМИ на территории государства.

Взаимодействие с последними является одним из ключевых условий обеспечения прозрачности власти. На сегодня в Казахстане действует более 2700 средств массовой информации. Согласно данным Министерства информации и коммуникации РК в 2016 году доля печатных СМИ в общей структуре составляла 86 %, электронных СМИ – 11 %, информационных агентств – 3 %.

В последние дни, благодаря исполнению Государственной программы «Информационный Казахстан – 2020», а затем и «Цифровой Казахстан – 2020», принятой 12 декабря 2017 года, мы наблюдаем резкое увеличение доли электронных средств массовой

информации. Существует множество видов источников информации, включающих как официальные интернет-ресурсы государственных органов, так и популярные блоги в социальных сетях. Экспертами Института маркетинговых и социологических исследований Elim было опрошено более 500 экономически активных людей в возрасте от 18 до 60 лет. По результатам опроса выяснилось, что по эффективности рекламы телевидение занимает 3 место (11,8%), поисковый сервис Google – 2 место (18,8%). Лидируют в данном рейтинге социальные сети – 49,5%. Эти исследования наглядно демонстрируют: эра печатных и телевизионных СМИ постепенно уходит в прошлое. Их начинают вытеснять социальные сети. Более того, современные эксперты-политологи говорят, что именно они способны в ближайшем будущем стать мощным инструментом развития гражданского общества и политического влияния [1].

Количество пользователей социальных сетей с каждым годом возрастает. Если сначала ими были в основном люди среднего возраста, то сейчас к ним имеют доступ даже школьники младших классов. Молодые люди проводят много времени в Интернет-пространстве, которое постепенно начинает заменять им привычные телевидение и газеты. Социальные сети начинают вытеснять новостные интернет-ресурсы и форумы, позволяют более оперативно распространять информацию, что является позитивным фактором для их использования государственными учреждениями и политическими субъектами. Важно, чтобы население имело возможность получить информацию непосредственно от ее источника и составить о происходящем собственное мнение, тогда как популярные блоггеры и журналисты описывают события со своей точки зрения, все чаще используя экспрессивную лексику и пробуждая в людях нужные эмоции.

Социальные сети предоставляют отличные инструменты для демонстрации обществу не только результата, но и процесса работы. Например, при организации крупных мероприятий, строительстве промышленных объектов, проведении акций социального характера. Таким образом, люди смогут оценить качество работы сотрудников государственных учреждений, избегая влияния слухов и вирусной информации. Это обеспечит открытость деятельности госорганов и позволит оперативно реагировать на негативное настроение общества.

Основной интернет-площадкой для политических дискуссий стал для казахстанцев Facebook. Нужно отметить, что эта социальная сеть не является самой популярной в республике: на первом месте, по-прежнему, остается Вконтакте и стремительно набирает

популярность Instagram. Тем не менее, политическими субъектами основное внимание уделяется именно Facebook, где обсуждают широкий спектр вопросов. Эксперты выделяют их в три основные группы: условно политические, социальные темы и государственно-национальное строительство. На просторах социальной сети пользователи ведут споры и дискуссии, выражают отношение к конкретным госорганам и чиновникам, критикуют или хвалят действия последних. То есть Facebook стал играть важную роль в формировании гражданского общества страны.

Несмотря на то, что социальные сети становятся серьезным фактором в осуществлении государственной политики, местные исполнительные органы не уделяют достаточно внимания ведению своих официальных аккаунтов. Поздняя публикация новостей, однотипность, медленное реагирование на комментарии и сообщения не вызывают у пользователей заинтересованности. И этому есть ряд причин. Во-первых, отсутствие реальных механизмов самоуправления на местах. Государственная власть слишком централизована, что не позволяет специалистам проявлять гибкость и оперативность в решении возникающих проблем. Зачастую людям для решения своей проблемы приходится обращаться напрямую в центральные исполнительные органы. Во-вторых, в местных исполнительных органах зачастую отсутствует техническая возможность для постоянного мониторинга социальных сетей. Так, ограничение на использование смартфонов (телефоны и планшеты), которые позволяют находиться в онлайн-пространстве круглосуточно, значительно влияет на скорость реагирования на критику. В-третьих, в государственных учреждениях работой с онлайн-площадками занимается обычный специалист, а не подготовленный SMM-менеджер.

Эти причины позволяют говорить об угрозе информационной безопасности государства. Деструктивные и экстремистские организации давно перевели агитационную работу в Интернет. Если раньше создавались сайты, на посещение которых можно было наложить ограничение, то теперь создаются блоги в социальных сетях, и правительству приходится запрещать ресурс полностью. Периодически наблюдается ограничение доступа к интернет-сайту www.livejournal.com, время от времени обсуждается возможность запрета на использование мессенджера Telegram, не всегда удается получить доступ к видео-порталу Youtube. Социальные сети – инструмент, посредством которого у любого человека в мире появляется возможность влиять на национальную безопасность.

Недавним примером этому является незарегистрированное движение «Демократический выбор Казахстана», признанное в Республике Казахстан экстремистской организацией.

На формирование общественного мнения и соответственно на проводимую политику влияют и так называемые «лидеры мнения». Популярны блоггеры транслируют в интернет-пространство собственную жизнь и создают у аудитории ощущение доверия и родства. Люди стали больше прислушиваться не к мнению экспертов-политологов, а к точке зрения тех, чью жизнь наблюдают каждый день. Общественное влияние реальных лидеров мнений достаточно велико, несмотря на то, что они не генерируют общественное мнение. Их реакции на события ждет не только интернет-аудитория, но и власть. В то же время в роли «экспертов» здесь могут выступать люди, которые сами не отличаются развитой политической культурой и компетентностью. Также есть категория пользователей, называемых «хайперами», то есть создающими себе рейтинг и привлекающими подписчиков за счет высказываний по поводу актуальных проблем. Это является еще одной причиной начать вести активную работу по обеспечению транспарентности деятельности государственных учреждений.

Еще одной причиной популярности социальных сетей является их доступность для представителей различных социальных страт. Здесь можно встретить людей с различным уровнем материального достатка и культуры, с различиями в психологии поведения и с собственными интересами. Этот фактор может быть использован государственными органами для популяризации национальных идей, информации по оказанию государственных услуг, разъяснений программных документов.

При обеспечении транспарентности своей деятельности госучреждениями должно соблюдаться право граждан на доступ к информации на русском и казахском языках. На данный момент наблюдается абсолютное преобладание в Интернет-пространстве электронных ресурсов, использующих официальный язык. По официальным данным, их доля от общего количества составляет – 98 %. Доля казахоязычных интернет-СМИ составляет всего 2 %. В социальных сетях нередко разгораются споры по поводу использования государственного и официального языков, сохранения национального наследия, религиозных праздников. До сегодняшнего дня споры не выходили за рамки веб-пространства, однако всегда существует риск перетекания

межнациональных споров в реальную плоскость. Участники дискуссий забывают о том, что за разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, пропаганду и оправдание экстремизма или терроризма следует уголовное наказание. Часто можно встретить резкие высказывания по поводу межнациональных проблем. Повышение количества казахоязычных средств массовой информации или увеличение публикаций разъяснительного характера непосредственно для аудитории с казахским языком общения могло бы ослабить напряжение. Это касается и государственных учреждений. Нередко можно увидеть на официальных интернет-ресурсах только контент на русском языке, поиск аналогичной информации на казахском языке вызывает массу затруднений. Та же ситуация обстоит и с аккаунтами госорганов в социальных сетях.

Таким образом, мы видим, что роль масс-медиа в осуществлении государственной политики постоянно повышается, и государство начинает серьезно рассматривать данную тенденцию. Постепенно совершенствуются нормативно-правовые акты, касающиеся обеспечения права населения на доступ к информации о деятельности госучреждений, создаются веб-порталы, служащими диалоговой площадкой между властью и обществом. Но проблема роста влияния социальных сетей остается открытой. Центральные исполнительные органы уже предпринимают шаги по обеспечению транспарентности своей работы: ведут активную разъяснительную работу в социальных сетях, участвуют в дискуссиях, разработаны общие рекомендации по поведению государственных служащих в Интернет-пространстве. Возможно, в будущем социальные сети смогут выполнять некоторые государственные функции, видоизменить структуру власти, влиять на возвышение и падение политических элит. Именно поэтому государству важно принять во внимание обеспечение транспарентности своей деятельности не только в традиционных СМИ, но и в электронных медиа.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 <http://www.marketingcenter.kz/2018/0101-opros-soc-seti.html>
- 2 Интернет-коммуникации в Казахстане: степень мобилизационного потенциала (по результатам социологического исследования) – Алматы : КИСИ при Президенте РК, 2014. – 172 с.
- 3 Грациани Т. Виртуальность против территориальности: Интернет против государства / Т. Грациани // Материалы

международной научно-практической конференции «Терроризм и Интернет» – Астана, 2014.

4 Закон Республики Казахстан «О доступе к информации» от 16 ноября 2015 года № 401-V ЗРК.

ТЭТЧЕРИЗМ – САЯСАТТЫҢ БРИТАНДЫҚ НҰСҚАСЫ

ҚАБДОЛЛА Д. Қ.

студент, С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.

ЕЛЬМУРАТОВ Г. Ж.

с.ғ.к., профессор, С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.

Ұлыбританияның қазіргі заманғы саясаты тарихында Маргарет Тэтчердің есімі тәрізді үлкен дау тудыратын, қарама-қайшылықтарға толы ой-пікірлердің пайда болуына және өрбуіне жол беретін, әр түрлі тұжырымдар жасауға себепкер болатын есім жоқ десек қателесе қоймаспыз. Соған қарамастан оның саяси қарсыластары Тэтчер тұлғасының бірегейлігін және оның Ұлыбританияның қоғамдық-саяси дамуында өзіндік жеке қолтаңбасын қалдырғандығын мойындамай тұра алмайды. Ол өз өмірінде жаманды-жақсылы атақ-даңқтың бөріне қол жеткізе білген аса беделді әйел болатын. «Темір ханымды» біреулер жек көрсе, енді біреулер өте қатты сыйлайтын. Оның алдында талай адам бас иген, талайы сатып та кетті. Жоғарыда айтып өткендегідей, Тэтчер белгілі уақыт аралығында Ұлыбританияның дамуына өз ықпалын тигізген болатын. Тек Британияның өркендеуіне ғана үлесін қосып қоймай, әлемдік процестерге де белсене араласты. Сол себепті Маргарет Тэтчердің саяси бейнесін және ол жүргізген ішкі-сыртқы саясатты егжей-тегжейлі қарастырудың маңызы өте зор. Сонымен өткен ғасырдағы ең танымал әйелдердің бірі атанған Маргарет Тэтчер, яғни бізге мәлім және беймәлім «Темір ханым» қандай еді?

Маргарет Хильда Робертс 1925 жылы Ұлыбританияның шеткері жатқан Линкольншир графтығының кішкентай ғана Грэнтхем деп аталатын қалашығында қарапайым саудагер отбасында дүниеге келеді. Оның тәрбиесімен негізінде өмірлік принципі еңбексүйгіштікке, адалдыққа негізделген әкесі айналысқан болатын. Маргарет және оның әпкесі Мьюриэл спартандық тәрбиемен өсті деуге болады. Тэтчер премьер-министр атанған кезінде өзінің сайлауда жеңіп шығуына оның қарапайым үйде тұрып, шағын қалада өмір сүрген уақытында үйренген біраз нәрселерінің үлкен әсері болғандығын мойындаған болатын. Нақ сол әкесінің арқасында талапты қыз саяси

және қоғамдық өмірге белсене араласа бастайды. Кейінгі уақыттарда да Маргарет Тэтчер өзінің көп нәрседе әкесіне қарыздар екендігін үнемі айтып отыратын. 1939 жылы қыркүйекте екінші дүниежүзілік соғыс басталғанда Маргарет он үш жаста еді. Соғыс Маргареттің жандүниесі мен дүниетанымына үлкен әсерін тигізді. Грэнтэм қаласы шағын қала болғанына қарамастан неміс ұшақтарының бомбалауына көбірек ұшырады [1]. Бұл жылдары Маргареттің өз елі мен туған жеріне деген патриоттық сезімі арта түседі.

Болашақ премьер-министрдің өмірін зерттеушілердің айтуынша соғыс оның консерватор ретіндегі саяси көзқарасын қалыптастырады. Ол жас та болса лейбористер партиясының саяси қызметіне көңілі толмайды, Маргарет бұл партияны Англияны соғысқа дайындай алмағаны үшін кінәлайды. Соғыс аяқталған кезде жиырма жасқа толмаған Маргарет консерваторлар партиясы жағына толықтай шығады. Маргареттің саяси қызметі Оксфорд университетінде химия мамандығы бойынша білім алып жүрген кезінде қалыптаса бастайды.

1970 жылы Маргарет Тэтчер Эдвард Хит үкіметінде білім министрі болды. Ол консерваторлар партиясының белсенді мүшесіне айналып, 1975 жылы Эдвард Хиттің консерваторлар партиясында жетекшілік орынды иеленді. 1979 жылы 3 мамырда консервативті партия «Біз өзін жоғалтқан елдің болашағын өзіне қайтарып береміз» деген ұранмен сайлауға түсіп, айқын басымдықпен жеңіске жетті. 4 мамырда II Елизавета патшайым – Тэтчерді қабылдап, бір сағат әңгімелескеннен кейін, патшайым оған жаңа үкімет жасақтауға тапсырма берген болатын. Осылайша Тэтчер британдық тарихтағы тұңғыш әйел премьер-министр атанды [2].

XX ғасырдың 80-жылдары Ұлыбританияда Тэтчер онжылдығы деп аталады. Тэтчер өткен ғасырдағы Британия тарихында премьер-министрлікте болу ұзақтығы бойынша өзіндік рекорд орнатқан болатын. 1951-1964 жылдардағы консерваторлардың 13 жылдық билігі барысында елдің премьер-министрлері У. Черчилль, А. Иден және Г. Макмиллан болды. Ал Тэтчердің бір өзі консерваторлар билігінде 11 жылдан астам уақыт басқару жүргізді. Маргарет Тэтчерді журналисттер, әріптестері, қайраткерлер, саясаткерлер және т.б. қалай атамады десеңізші? «Темір леди», «Ұлы премьер-министр», «Англия парламентіндегі жалғыз еркек», «Еуропаның ең күшті әйелі», «Биліктегі ұлы әйел».

Маргарет Тэтчер үкіметті басқарумен қатар, өз идеяларын да жүзеге асыра білді. Билікке келгенде Тэтчер ең алдымен өзінен бұрынғы үкіметтің отставкаға кетуіне ықпал еткен жұмысшылар

козғалысының қуатын әлсіретуге күш салды. Тэтчер жұмысшылардың ұйымдасқан ереуілдерін азайтып, наразылық шараларын өткізуді шектейтін заңдар қабылдауға қол жеткізді. Ол адамдардың жеке бас еркіндігін күшейтуге, азаматтық қоғам белсенділігін арттыруға ден қойды. Ол үшін әрбір британдықта меншіктің кез келген түрінің, яғни қозғалмайтын мүліктің, автокөліктің болуы немесе акцияларды иеленуі аса маңызды еді. «Адамдар өркендеп немесе құлдырап жатса да, өз еріктерімен өмір сүруі керек, ал мұндай жағдайды үкімет еркін және нарықтық экономика орнату арқылы жасайды», - деген ұстанымдағы «темір ханым», елдегі кәсіпкерліктің дамуына ерекше бар күшін салды [3]. Меншіккерлер демократиясы немесе Халықтық капитализм тұжырымдамасы Тэтчер қолындағы аса құнды бағдар болатын. Оның философиясы мен практикасы саясат үшін өте сирек «тэтчеризм» деген сөзбен аталды. Тэтчеризмнің ерекшелігі – оның шағын бизнесті қолдап-қуаттауы. Тэтчердің ұсақ буржуазиялық құндылықтар: ұқыптылықты, еңбексүйгіштікті, шаруашылықты үнеммен жүргізуді, өз ісін ашуға деген ұмтылысты насихаттауы кездейсоқ емес. Өзінің ұсақ саудагер отбасынан шыққандығын Маргарет Тэтчер нағыз жарнамалық науқанға айналдырып, өзінің қоғам алдында халықтан шыққан адам, әйел-ана, халықтың мұң-мұқтажын бөлісуші және көңіл-күйін түсінетін тұлға ретінде көрсете білді. Тэтчердің ұтқан жері – оның шағын бизнесте экономикалық өрлеуді: техникалық жаңалықтарды игеруді, икемділікті, уақыт талабына ілесе білуді көре білгендігінде еді. Ол өзінің практикалық дағдылар мен іскерлігін әкесінің дүңгіршегінде жүрген уақытында шындаған болатын, ал студенттік шағынан бастап ол экономика негіздерін де меңгерді, өзіндік ойлау қабілеті мен батыл қадамдары тэтчеризмнің оң ісін соңына дейін жеткізген болатын [2].

Тэтчеризм ретінде неоконсерватизмнің британдық нұсқасы түсіндіріледі, оған Маргарет Тэтчер қайталанбас әйелдік нақыш пен тың серпіліс берді. 80-жылдардағы Ұлыбритания айбынды әйелдің жігерлі қызметінің ықпалымен дамыды. Бұл үрдіс қойылған мақсатынан бір адым да ауытқыған жоқ. Тэтчер Авраам Линкольннің: «Сіз күштілердің есебінен әлсіздерден күшті адамдар жасай алмайсыз. Сіз байлардың есебінен кедейлерден бай жасай алмайсыз. Әркім өз бетінше күшеюі, баюы керек» деген ұстанымын ұстанды. Лейбористердің үкіметі «мемлекетке қарайтын кәсіпорындар көп болса, олар салықты да көп төлейді. Сол кезде біз халықтың көңілінен шығып, Англияны тез дамытамыз» деген саясатты ұстанғандықтан, елде салықпен бірге инфляция да өсіп кетті. Сонымен бірге экономиканың тиімділігі де, өнімдердің сапасы да төмендей бастаған. Тэтчер енді осы жағдайды

түзету үшін, керісінше, саясатты ұстанды. Оны әлем экономистері жоғарыда атап кеткендей, «тэтчеризм» бағыты деп атады. Әрине, Тэтчермен көп мамандар келіспеді. Олардың арасында тіпті атақты ғалымдар мен реформаторлар да болды. Тэтчердің ұстанымы атақты Джон Кейнстің «үкімет мемлекеттің барлық істеріне араласып, көп саланы өз бақылауында ұстау керек» деген тұжырымына қайшы келді. Дегенмен Маргарет Тэтчер өз жолынан таймады. Ол Нобель сыйлығының екі лауреаттары Милтон Фридманға және Фридрих фон Хайекке арқа сүйеген болатын. Олар, өз кезегінде, «экономиканы монетарлық саясат арқылы басқару керек» деген принципті ұстанды және сол үшін Нобель сыйлығын алған. Тэтчер осылайша, мемлекеттің экономикаға, қоғамдық өмірге араласуын шектеп, өз ісімен айналысқысы келген кәсіпкерлерге кең жол ашады. Оларды үкіметтің орынсыз бақылауынан құтқарады. Инфляцияны төмендету үшін бюджет шығындарын қысқартты. Бірінші кезекте министрлер кабинетінің шығындарын азайтты. Қорғаныс және Денсаулық министрліктерінен басқа мекемелердің бәрінің штатын 10% қысқартты. Ең жоғары салықты 83%-дан 60%-ға дейін төмендетті. Бұрын табыс көлемі 1700 фунт стерлингтен асса, бірден салықтың көлемі де еселеп артатын. Енді осындай салықты тек 5000 фунт стерлингтен артық табыс тапқандарға ғана салатын болды. Мыңдаған шағын фирмалар бірнеше жылға салықтан мүлдем босатылды. Соның есебінен олар модернизация жасау мүмкіндігіне ие болды. Бұрын жалақы мен бағаны үкімет реттейтін болса, Тэтчер ол саясаттан бас тартты. Осылайша, ол экономиканың құлдырауын тоқтата білді және Англияны «кәсіпкерлердің мемлекетіне» айналдырды [3].

Тэтчеризмге тән белгілер:

- жеке кәсіпкерліктің бостандығы;
- салықтардың азаюы;
- инфляцияны ұстап тұратын жоғары банктік мөлшерлемелердің енгізілуі;
- мемлекеттік кәсіпорындарға дотациялардың қысқартылуы;
- депрессивті өңірлерге көмектің қысқартылуы;
- әлеуметтік саладағы шығынның азаюы;
- зиянды кәсіпорындарды жекешелендіру;
- өнеркәсіптің денационализациялануы;
- монополияларды қаржыландыруды ұлғайту;
- кәсіподақтармен күрес және олардың ереуіл жасау құқығын шектеу;
- рентабельді емес шахталарды жабу;

- шағын бизнесті дамытуды ынталандыру;
- қару-жарақ жарысы;

АҚШ және НАТО-мен әскери-саяси, экономикалық ынтымақтастықты нығайту [4].

Тэтчердің 11 жылға созылған билігінің 8-9 жылында Британия экономикасының даму қарқыны жыл сайын 3-4 %-ға жетті. Ал 1989 жылы, яғни, өз билігінің оныншы жылында бұл көрсеткіш 5 % көрсетті. Инфляция 15 %-дан 5,3 %-ға дейін төмендеді. Бұл сол кездегі әлемнің дамыған елдерінің арасындағы ең жақсы көрсеткіш болатын, әрине, тек Жапониядан кейін. Ағылшын компанияларының табысы мен акциялар үшін төленетін дивиденттер 5 есеге артады. Жұмыссыздар саны 3,5 млн. адамнан 2 млн.-ға дейін қысқарды, яғни 11 %-дан 6 %-ға дейін қысқарды деген сөз. Мұнай өңдеу, газ, авиация, телекоммуникация салаларында жекешелендіру жүріп, еңбек өнімділігі мен бюджетке түсетін қаржы да артты. 1984-1988 жылдар арасында жекешелендірілетін кәсіпорындардың акцияларын сатып алған ағылшындардың саны 3 есеге өсті. Халықтың адам басына шаққандағы табысы 23 %-ға көбейді. Тэтчер муниципалды үйлерді өз құнынан 60 %-ға арзанға сатуды ұсынып, 1 млн. британдықтар өз үйлерін жекеменшікке сатып алды. Осылай жалғастыра беруге болады [3]. Дегенмен бірқатар шаралары халықтан қолдау таппаған Маргарет Тэтчер өз еркімен қызметінен кетіп, 1992 жылға дейін қауымдар палатасының мүшесі болады. Ұлыбританияның ең жоғары марапаты – «Еңбек сіңіргені үшін» орденімен марапатталады. Бұдан өзге де көптеген беделді марапаттарға ие болды және де II Елизавета патшайым оған баронесса мәртебесін беріп, ол өмір бойы Лордтар палатасының мүшесі атанды. Тэтчер өмірінің соңына дейін бірқатар тарихи оқиғалардың айналасында жүрді. Ал 2013 жылдың 8 сәуірінде дүниеден өтті.

Дүкеншінің қызынан баронессаға айналған әйгілі Маргарет Тэтчердің өмірі мен саясаты әрдайым өзекті тақырыптардың бірі болған және болып қала да береді. Жігерлі тұлға жөнінде көптеген тұлғалар ой бөлісуде. Солардың бірі саясаттанушы Айдос Сарымның келесі сөздеріне тоқталғым келеді. «Маргарет Тэтчер – әлемдік саясатта өте сирек кездесетін, өз елінің ғана емес, жалпы әлемдік үдерістерге үлкен ықпал еткен, сол үдерістерді қалыптастыра білген бірегей тұлғалардың бірі. Мәселе – оның Ұлыбританияның тұңғыш әйел премьер-министрі болғанында емес, өзінің ұстанған саясатын жолында кездескен қиындықтар мен өзіне жасалған қастандықтарға қарамастан табанды іске асыра білуінде. Маргарет Тэтчерді кезінде замандастары:

«Үкіметтегі жалғыз еркек!» деп айтқан екен. Шын мәнінде де, Тэтчер – рух-жігері мықты, қажыр-қайраты мол, қадалған жерінен қан алмай тынбайтын бірбеткей, амбициясы өте зор саясаткер болды». Мен бұл пікірмен толықтай келісе отырып, өз ойымды қоссам деймін. Сонымен айбынды Маргарет Тэтчер тұлғасы мені ерекше баурап алды десем болады. Өйткені бұл кісінің қайтпас қайсарлығы, табандылығы мен асқан даналығы шындығында саясаттағы көпшіліктің бойынан табыла бермейді. Алған бағытынан таймай, оның дұрыстығын дәлелдеу үшін барын салған және түбінде керемет нәтижелерге қол жеткізген «темір ханымның» тарихтан ойып тұрып орын алатындығы сөзсіз. Сондықтан да осындай күшті тұлғаларды сынап, олардың қызметінен қателіктер іздеудің орнына жасаған еңбегінің әділ бағасын беріп, қоғамға үлгі етіп көрсету дұрыс болар.

ӘДЕБИЕТТЕР

- 1 <https://baq.kz/kk/news/regmedia/regmedia-43298>
- 2 <https://stud.kz/referat/show/49814>
- 3 «Аңыз адам» журналы, «Ұлыбританияның атақты саясаткері – Маргарет Тэтчер», 2017. – № 15. – 5 б.
- 4 <https://multiurok.ru/files/tetchierizm-sushchnost-kharaktiornyie-chierty-posl.html>

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ТУРИЗМНІҢ НЕГІЗГІ МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН ОНЫ ЖҮЙЕЛЕНДІРУ

РЫСБЕКОВ Т. З.

т.ғ.д., профессор, М. Өтемісов атындағы
Батыс Қазақстан мемлекеттік университеті, Орал қ.
ШЫНТЕМІРОВА Б. Ф.

т.ғ.д., профессор,
Батыс Қазақстан Инновациялық-технологиялық университеті, Орал қ.

Қазақстан өзінің жағрафиялық орналасуы жағынан Европа мен Азияның орталығына орналасқан. Еліміздің туризмнің барлық түрін дамыту үшін тамаша мүмкіндіктері бар: мәдени-тарихи объектілерді көруге арналған танымдық туризмнен бастап, сирек кездесетін жануарлар мен өсімдіктер дүниесін қызықтайтын экологиялық туризмге дейін.

Бұл сала жас болғанымен даму үстінде. Еліміздегі туризм индустриясының дамуы Қазақстанның дамыған 50 елдердің

қатарына кіру жөніндегі Стратегиясында айқындалған. Арнайы мемлекеттік бағдарлама қабылданып, туристік кластер белгіленген.

Туристер өздері баруға таңдаған елдерінің жағрафиялық ерекшеліктеріне, мәдени мұраларына, дамыған инфрақұрылымына, әдемі көріністері мен қауіпсіздігіне ерекше мән береді. Бұл жағынан да Қазақстанның мүмкіндіктері орасан мол.

Қазақстанда көптеген табиғи қорықтар мен ұлттық парктер, емдік-демалу орындары, сондай-ақ 10 мыңнан астам археологиялық және тарихи ескерткіштер бар.

Олардың ішінде Қапшағай су қоймасының «Жаңа іле» туристік құрылысының орталығы, Бурабай курорттық аймағы, Байқоңыр космодромы, Ұлы Жібек жолы және оның бойында орналасқан көне сауда орталығы болған қалалар (Отырар, Сауран, Түркістан, Меркі, Тараз, Құлан т.б.) дүниежүзіне әйгелі таушаңғысы демалыс орны «Шымбұлақ» пен мұз айдыны «Медеу» және т.б.

Қазіргі таңда 20-дан астам үкіметаралық туристік саладағы халықаралық ынтымақтастық жөніндегі келісімдер іске асырылуда. Туризм саласының дамуы бірнеше факторлармен айқындалады. Атап айтқанда:

- Кез келген елде, сонымен қатар Қазақстанда да туристік-рекреациялық ресурстардың бар болуы;
- туризмге тікелей немесе жанама қатынасы бар барлық кәсіпорындар мен салалардың дамуы;
- келу туризмін дамыту арқылы шетел валютасының елге түсуі;
- үлкен шығынсыз пайда табу;
- өндірістің бастапқы факторларына қол жеткізуде шығындардың болмауы;
- халықты жұмыспен қамтамасыз ететін орта және шағын бизнестің дамуы;
- қызмет саласы секторларының ұлғаюы;
- бүкіл әлемдік қауымдастыққа мемлекеттің танымалдығын қамтамасыз ету [1, б. 246-247].

Жалпы, туризм жүйе ретінде табиғи орта, қоғам және экономика сияқты ірі жүйелердің бөлігі болып есептеледі [2]. Туризм жүйе ретінде тұтастығымен, реттілігімен, тұрақтылығымен, орнықтылығымен, жылжымалылығымен, өзгергіштігімен сипатталады.

Жүйе ретінде туризмнің негізі туристік қажеттілікті қалыптастыру құрайды. Олардың қатарына демалыс кезінде физиологиялық қажеттілікті жатқызамыз. Одан да ешбір кем емес қажеттілік – әлеуметтік қажеттілік болып табылады. Яғни,

туристердің басқа адамдармен қатынаста болуы. Адамдар өзара мүдделері мен құндылықтары арқылы әрекет жасайды. Бұл арада ерекше ескеретін жағдай – ұлттық дәстүрлердің, қоғамдық сананың, қоғамның экологиялануының, рухани және мәдени құндылықтардың туризмнің дамуындағы рөл атқаратындығын естен шығармау қажет. Экономикалық (техникалық прогресс, көлік қатынастарының дамуы және т.б.) факторлармен қатар аталған жағдайлардың XIX ғасырдағы элитарлық туризмнен XX ғасырдағы жаппай туризмге өтуі жақсы түсіндіріледі.

Ерекше атап өтетін жағдай, туризм адам капиталының деңгейінің көтерілуіне тікелей қатысы бар екенін айта кету. Дүниежүзінде жыл сайын туризм индустриясы негізінде 3 млн-ға жуық жұмыс орны жасалынады. Әлемдік экспорттың 8%, қызмет көрсетудің 31% астамы және 100 млн-даған жұмыс орны туризмнің үлесіне тиеді [3]. Бұл бағытта, әсіресе, ғылыми туризмнің конгрестік және іскерлік туризм сияқты бағыттарының алатын орны ерекше. Өкінішке орай, туризмнің бұл бағыттары шетелдерде жақсы дамыған. Адам капиталының дамуына емдік-демалыс туризмнің де алатын орны айтарлықтай.

Қазақстан Республикасында қазіргі кезеңде туризм даму жағдайында деп айтуға болады. Туризмнің барлық түрлері жандандырылуда. Туризмнің дамуына тікелей негіз болатын қонақжайлардың да саны мен сапасы өсуде. Дей тұрғанмен де саяхатшыларды мемлекеттің тарта білуі үшін өңірдің дем алатын орындарының ресурстары мен ұсынатын туристік өнімдерінің атқаратын рөлі зор болып табылады. Еліміз Орта Азия мемлекеттері сияқты жақсы туристік әлеуетке ие. Туризмнің көптеген белгілі бағыттарымен қатар жаңа шытырман экологиялық оқиғалар мен қажылық туризмді ұсынуға да болады. Туризм кластерінде орын алып отырған кемшіліктер де баршылық. Мәселен, көрші елдердегідей бізде де туристік өнімдеріміз маусымдық сипат алады. Шетелде біздің республикамыз жөнінде көп мәлімет берілмеген, яғни жарнамалық жариялау дамымаған. Құқықтық-нормативтік заңдар да көп жағдайда жетілдіруді қажет етеді.

Қиындық туғызатын мәселелердің тағы да бірі – паспорттық-визалық ережелер мен шетел азаматтарының тіркелу жағдайлары. Туризмнің дамуына кедергі болып отырған жайлардың қатарына еліміздегі инфрақұрылымның даму қарқынын да айтуға болады. Ал инфрақұрылымның баяу дамуы туризмнің бағасына тікелей әсер етеді. Сонымен, туризмнің жеке кластер ретінде дамуына кедергі жасап отырған жағдайлар мыналар екенін тағы да атап көрсеткіміз келеді:

- еліміздегі инфрақұрылымның даму деңгейі;
- туризм саласының құқықтық қамтамасыз етілуі;
- мемлекетті шекараны өту кезіндегі паспорттық-визалық немқұрайдылықтар;
- шетел туристеріне еліміз жөніндегі жарнамалық жарияланымдардың жеткіліксіздігі;
- көрсетілетін қызметтердің туристік өнімнің бағасына сәйкессіздігі [4, б. 127].

Туристік бизнестік дамуындағы ең салмақты шектеушілік факторларының бірі – туризм индустриясының материалдық базасының мүмкіндіктерінің төмендігі. Осы қатарға қонақ үйлерінің деңгейінің әрқашанда сәйкес болмай қалуы мен талапқа сай жабдықталған көліктердің де жетіспеушілігін айтар едік. Әрине, бұл саланы үкімет тарапынан қаржыландыру да әлі көңілге қонымды деп айту өте қиын.

Қазақстанның Евразия бөлігінде орналасқан Батыс Қазақстан облысының туристік әлеуеті орасан зор. Өзінің жағрафиялық орналасуы жағынан Ресей Федерациясының бес облысымен – Астрахан, Волгоград, Орынбор, Самара, Саратов – шекаралас болып табылады. Орал өңірі демалыстың әртүрін ұйымдастыра алатын үлкен мүмкіндіктерге ие. Орал өңірінің көрікті көлдерінің бірі Шалқар көлі жануарлар және өсімдіктер дүниесімен өте бай. Пайда болған Сантас және Сасай таулары; Садовское көлі; жайылымдық ормандар мен шалғындармен көмкерілген Жайық өзені; Қамыс-Самара тасқын сулары тамаша демалыс орындары бола алады.

Орал өңіріндегі туризмнің дамуына әсер ететін басты факторлардың бірі – оның жағрафиялық орналасуы болып табылады: облыс территориясында орманды, далалық және шөлейтті жерлер айрықшаланып тұрады. Өзінің климаттық жағдайына қарай Орал өңірі туристерді сәуір-қазан аралығында демалысқа қабылдай алады. Туристік фирмалар туристерді тарту мақсатында облыстық табиғи және мәдени-тарихи ресурстарын пайдалана алады. Әрине, өкініштісі, облыс көлеміндегі туристік фирмалар алыс және жақын шетел туристерін өз деңгейінде қабылдауға, олар үшін барлық талапқа сай демалыс ұйымдастыруға әлі дайын емес.

Қазіргі кезде облыс көлемінде 20-дан астам туристік ұйымдар жұмыс істеуде. Олардың көмегін пайдалана отырып облыс жұртшылығы дүние жүзінің кез-келген бөлігіне сапарға шыға алады. Егерде бұрын біртұтас бірорталықтанған жүйе болған болса, яғни туристік сапарлар республика көлемінде жыл басында дайындалып, бақылауда болатын қатаң бөлу қағаздары негізінде

іске асырылса, енді әр туристік фирма өз мүмкіндігіне сай шетелдік туроператорлармен тікелей байланыс арқылы жұмыс жасайды. Дей тұрғанмен де туристік фирмалардың негізгі қызметі шығу визаларын ашудағы делдалдық қызмет көрсету болып отыр.

Облысымыздың жағрафиялық орналасуы, путевкалардың арзандығы туристерге көршілердің туристік фирмаларының (Орынбор, Самара, Саратов) қызметін пайдалануға мүмкіндік беріп отыр. Бұл мүмкіндіктерді іске асыру үшін өлкенің барлық субъектілерінің (мемлекеттік, жеке, қоғамдық) жоспарлы әрі жан-жақты жұмысы қажет. Кез-келген қызмет, пайдаланған әдістер бұл жұмыстардың мақсатты және ғылыми негізделген жағдайда ұйымдастырылса ғана тиімді, әрі нәтижелі болатындығы белгілі.

Ең бастысы, туристік бизнес дүниежүзілік шаруашылықтың ең тез дамып келе жатқан саласы екенін ұмытпау қажет. Әлемде туризмнің маңызы ұдайы өсіп келеді, өйткені ол туризмнің елдің экономикасының өсуіне әсерінің артуынан екенін естен шығармаған жөн.

ӘДЕБИЕТТЕР

- 1 Бейжанова А. Қазақстандағы туризм рыногының дамуы және туристік кластерді құру мүмкіндіктері // Студенттер мен жас ғалымдардың «Ғылым әлемі» атты ХҒК материалдары. – Алматы : Қазақ университеті. – 2013. – 17–19 сәуір.
- 2 Международный туризм: правовые акты. – М. – 2002. – б. 221–222.
- 3 Александрова А. Международный туризм: учебное пособие для вузов. – М. – 2001.
- 4 Рысбеков Т. Экономические особенности туризма в современном мире / В кн. «Проблемы совершенствования учебного процесса» –Уральск. – 2012. – б. 123–131.

УПРАВЛЕНИЕ ПОДГОТОВКИ И ПЕРЕПОДГОТОВКИ ПРЕДПРИЯТИЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТРУКТУРАХ

СЕРІКПАЙ А. А.
студент, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
КАЛИЕВ И. А.
к.п.н., доцент, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Сегодня Казахстан переживает новый этап становления профессиональной государственной службы. Как было отмечено

Президентом страны Назарбаевым Н. А. в его послании народу Казахстана «Наша задача-создать для Казахстана эффективную, современную государственную службу и структуру управления, которая была бы оптимальной для рыночной экономики...».

Сложные задачи системного преобразования общества и экономики в целях достижения устойчивого развития Казахстана могут быть решены только при наличии эффективной системы управления на всех уровнях государственной власти. Взаимодействие различных уровней власти должно базироваться на общегосударственной стратегии, имеющей четкие цели и задачи. Отсутствие ясного и рационального видения такого рода отношений может негативно отразиться на реализации долгосрочных целей развития страны.

Государство сегодня испытывает нарастающую потребность в адекватном кадровом обеспечении. Совершенствование подготовки работников, повышения уровня их профессиональной квалификации относится к числу важнейших элементов комплекса работ в переходной экономике. Главной задачей современной системы подготовки и повышения квалификации рабочих является преодоление сложившихся в прошлом несоответствий в подготовке кадров по профессиям и квалификации и сбалансированном удовлетворении потребностей конкретного производства с учетом перспектив его развития в квалифицированных работниках. Это обуславливается необходимостью научно обоснованного определения реальных потребностей производства в квалифицированных кадрах нужного количества и качества.

Высокий уровень подготовки кадров государственной службы обозначен Главой государства в послании народу Казахстана «Казахстан-2030» как один из главных факторов эффективного государственного управления. В частности было отмечено, что «необходимо создать общегосударственную систему управления кадрами с мощной и эффективной подготовкой в стране и за ее пределами, со справедливым порядком продвижения по служебной лестнице, с единой информационной системой, с гарантированной системой социальной защиты с бережным отношением к основополагающему ресурсу управления человеческому капиталу».

Главная цель политики подготовки и переподготовки кадров государственных органов управления заключается в обеспечении высокого профессионализма всего управленческого процесса и всех участков государственной службы квалифицированными, активно действующими работниками, способными привести к стабилизации

экономику страны в целом и региона. Кадровая политика должна создавать не только благоприятные условия труда, но обеспечивать возможность продвижения по службе и необходимую степень уверенности в завтрашнем дне. Поэтому, основной задачей кадровой политики предприятия является обеспечение в повседневной кадровой работе учета интересов всех категорий работников и социальных групп трудового коллектива.

Актуальность данной темы во многом обусловлена тем, что вопросы формирования кадровой политики, государственного регулирования подготовки и переподготовки, особенно на уровне региона, продиктованы необходимостью реализации тех масштабных задач социально-экономического развития страны, обозначенных в Посланиях Президента Казахстана. Из этого вытекает необходимость решения вопросов координации деятельности, согласования интересов, устранения противоречий и определения новых функций институциональных структур, занимающихся разработкой и реализацией кадровой политики в сфере государственной службы.

Целью темы является выявление и обоснование путей совершенствования государственного регулирования подготовки и переподготовки кадров в современной экономике.

Кадровая политика - главное направление в работе с кадрами, набор основополагающих принципов, которые реализуются кадровой службой предприятия. В этом отношении кадровая политика представляет собой стратегическую линию поведения в работе с персоналом. Кадровая политика-это целенаправленная деятельность по созданию трудового коллектива, который наилучшим образом способствовал бы совмещению целей и приоритетов предприятия и его работников. Через кадровую политику осуществляется реализация целей и задач управления персоналом. Выражение «кадровая политика» зачастую употребляется в науке и практике в неопределенном смысле, будь то в случае, когда оно употребляется в качестве синонима деятельности, связанной с управлением персоналом, или когда оно выступает в качестве обоснования мероприятий по управлению персоналом.

Кадровая политика является выражением социальных экономических интересов и отношений различных слоев населения в кадровом контексте. Кадровая политика - это оптимальное сочетание региональных ведомственных, групповых и индивидуальных интересов и потребностей при развитии кадрового потенциала. Кадровая политика - это цели, задачи, важнейшие

направления и принципы работы региональных и местных структур и институтов с кадрами.

Субъектом кадровой политики являются административные структуры, объединяющие определенные институты, разрабатывающие положения, программы развития кадрового потенциала.

Значительная роль в успешной реализации кадровой политики принадлежит кадровым службам государственных органов, на которые Законом «О государственной службе» возложена непосредственная организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров государственной службы. Их функциями являются определение потребностей в обучении государственных служащих, доведение до сведения государственных служащих планов в отношении их обучения и развития, организация обучения на рабочих местах, формирование резерва на выдвижение, оценка эффективности пройденного обучения, учет обучения и повышения квалификации при аттестации государственных служащих. Кадровые службы реализуют модульные программы обучения. В кадровой службе каждого государственного органа, как центрального, так и регионального уровня, должен быть ответственный за обучение государственных служащих. Он должен проводить постоянные оценки потребностей в своем государственном органе и вносить руководству предложения по обучению сотрудников [1, с. 139].

Главным объектом кадровой политики органов государственного управления является персонал (кадры), то есть все категории и группы государственных служащих. Государственным служащим, согласно закона «О государственной службе» от 23 июля 1999 года за № 453-1 (с изменениями и дополнениями от 4 июня 2001 г. №204-1П, является гражданин, занимающий в установленном законодательством порядке оплачиваемую из республиканского или местных бюджетов, либо из средств Национального банка РК должность в государственном органе и осуществляющий должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства.

В состав должностей государственных служащих входят политические и административные должности государственных служащих [2, с. 48].

Кадровая политика государственных органов формируется в соответствии со стратегией социально-экономического развития страны в целом и региона, будучи направленной на организацию эффективного управления персоналом для реализации задач, стоящих перед подразделениями предприятия. Реализация главной цели

осуществляется путем обеспечения оптимального баланса процессов обновления и сохранения численного и качественного состава персонала его развития в соответствии с задачами предприятия, требованиями действующего законодательства [3, с. 136].

Важной составляющей кадровой политики является признание того, что успех ее деятельности во многом определяется желанием и способностью каждого сотрудника делать все возможное для повышения уровня выполняемой работы и проявления высокой ответственности за ее результаты. С этой целью большое значение придается тому, чтобы каждый работник понимал свою роль и место в органах государственного управления и воспринимал значимость усилий, прилагаемых к выполнению своей работы.

Для обеспечения эффективного управления системой формирования кадровой политики в целом необходимо подразделить ее на ряд подсистем. Эти подсистемы образуют механизм управления, представляющих собой совокупность органов управления, средств, методов и инструментов, с помощью которых они воздействуют на объект управления для наиболее эффективного достижения стоящих перед системой целей.

При разработке кадровой политики необходимо соблюдение ряда требований, которые придают ей определенные сущностные черты.

Во-первых, кадровая политика очень тесно связана с государственной кадровой политикой, и при отсутствии данной связи возникающие противоречия могут привести к огромным разрушительным последствиям.

Во-вторых, современная кадровая политика должна быть научно обоснованной и учитывать потребности экономики и регионов в кадрах для обеспечения реформ. Должна быть выработана система подготовки и переподготовки кадрового потенциала, оценки и ротации на всех уровнях.

Следовательно, современная кадровая политика должна быть активно действующей [4].

В третьих, кадровая политика должна закладывать основы обеспечения смены поколений управленцев, специалистов с учетом изменения функций государственного и регионального управления. Следовательно, она должна носить опережающий и упреждающий характер. Необходимо помнить, что результативность кадровой политики в значительной мере проявляется через многие годы.

На рисунке 1 приведена модель формирования кадровой стратегии.

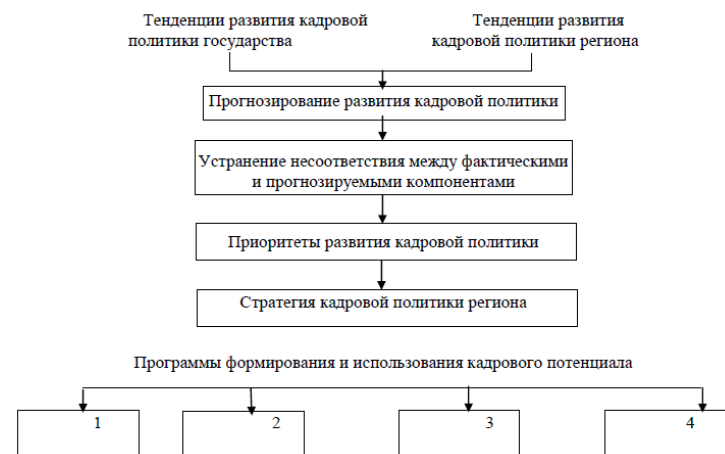


Рисунок 1 – Модель формирования кадровой стратегии

В четвертых, кадровая политика должна быть системной, комплексной, базирующейся на обеспечении единства целей, принципов и форм работы с кадрами. Кадровая политика должна рассматривать кадровые проблемы всесторонне, а не только с организационно-политической точки зрения. Здесь важно видеть социальные, экономические, управленческие, правовые, социально-психологические, нравственные и другие аспекты.

В-пятых, кадровая политика должна быть всеобщей, многоуровневой, охватывать весь кадровый уровень, все кадровые процессы [5, с. 37].

Также необходимо учитывать, что адаптация кадровой политики к рыночным трансформациям связана с эффективностью формирования кадровой стратегии, представляющей собой совокупность основных моделей, принципов и методов работы с кадрами. Целью кадровой стратегии является обеспечение оптимального баланса процессов сохранения количественного и качественного состава кадров; их развитие в соответствии с потребностями региона, требованиями действующего законодательства.

ЛИТЕРАТУРА

1 Виханский О.С., Наумов А.И. Менеджмент. – М. : ЮристЪ, 1998. – 271 с.

2 Каренов Р. С. Кадровый менеджмент. – Алматы : Гылым. 1998. – 184 с.

3 Пугачев В. П. Руководство персоналом организации. – М. : ЮНИТИ, 2002. – 250 с.

4 Ефремов В. С. Стратегическое управление в контексте организационного развития // Менеджмент в России и за рубежом. – 1999. – № 1. – С. 17–21.

5 Волков И.П. Руководителю о человеческом факторе. – СПб : «Питер», 1998. – 211 с.

СИСТЕМА ОТБОРА ПЕРСОНАЛА НА ПРЕДПРИЯТИИ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ

ТОКТАРБАЕВА Ж. Т.
магистрант, г. Павлодар

Актуальность темы обосновывается тем, что в современных условиях рыночных отношений и рынка рабочей силы подбору и найму кадров придается особо важное значение, так как меняется общественный статус работника, характер его отношений к труду и условиям продажи рабочей силы. Управление персоналом должно носить комплексный характер и строиться на концепции, согласно которой работники организации рассматриваются как человеческий ресурс или человеческий капитал. Одними из важных видов деятельности по управлению человеческими ресурсами являются отбор и найм персонала. Задачей привлечения персонала является обеспечение покрытия потребности в персонале в качественном и количественном отношении.

В Послании Президента РК – лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства представлена Новая кадровая политика.

Ключевое условие успеха новой экономической политики должно быть подкреплено кадрами. Для этого мы должны:

– совершенствовать управленческий ресурс, и резервы для этого у нас есть.

– необходимо внедрять современные инструменты менеджмента и принципы корпоративного управления в государственном секторе.

– одновременно с этим нам следует извлекать пользу из международного разделения труда, в частности привлекать внешний кадровый ресурс для реализации некоторых задач нашего нового курса через программы аутсорсинга. Мы должны также привлекать лучших иностранных специалистов на открытом рынке и приглашать их работать к нам в страну.

Использование управленческих кадров с обширным международным опытом и знаниями даст двойной эффект: мы не только модернизируем менеджмент нашего производства, но и обучим наши отечественные кадры. Это – новая для нас практика. Для совершенствования кадровой политики и отбора персонала необходимо придерживаться данной стратегии и выполнять все поставленные задачи [1].

Научной новизной является формирование кадровой политики малых промышленных предприятий. Это долгосрочный и сложный процесс, требующий от руководства предприятий понимания сущности кадровой политики как важнейшего инструмента реализации бизнес – стратегии предприятия и повышения их эффективности. Изучение теории и практики в этой области свидетельствует о том, что при наличии огромного числа исследований по кадровой политике отсутствуют методические и практические рекомендации, позволяющие руководству именно малого промышленного предприятия сформировать кадровую политику, адекватную стратегии развития, отвечающую специфике и условиям деятельности предприятия и особенностям ее персонала.

В связи с этим научная новизна заключается в теоретическом обосновании и выработке методических и практических рекомендаций по формированию кадровой политики малых промышленных предприятий с целью повышения эффективности их деятельности.

Трудовые ресурсы – население страны, обладающее индивидуальными качествами и свойствами (знания, умения, навыки, способности, здоровье, психология), влияющими на способность к труду. Трудовые ресурсы компании включают в себя количественную и качественную характеристику кадров организации как важного ресурса, связанного с выполнением и достижением целей перспективного развития. Обеспеченность предприятия трудовыми ресурсами определяется сравнением фактического количества работников по категориям с плановой их потребностью. [2, 161 с.]

Процесс отбора персонала имеет индивидуальный характер. Критериями выбора технологий отбора служат различные

показатели, которые зависят от финансового положения компании, ее уровня на рынке труда, а также и требованиями самого нанимаемого. Этапу отбора персонала в организацию предшествует привлечение претендентов на вакантную должность, так как без данной процедуры сам отбор не имеет смысла.

Процесс отбора персонала – это комплекс мер, принимаемых компанией для закрытия должностей кандидатами, отвечающими определенными требованиями. Следует иметь в виду, что в одной организации может быть несколько вариантов применяемых технологий отбора. Процессы отбора для каждой компании индивидуальны и могут быть представлены как вектор в пространстве альтернатив закрытия вакансий.

Отбор персонала сопровождается рядом проблем, которые необходимо ликвидировать для сохранения положительного баланса кадровой политики.

Неудовлетворенность персонала социальным пакетом и условиями труда. Не во всех компаниях понимают значимость социального пакета для удержания своих сотрудников. К тому же, социальный пакет требует значительных финансовых вложений, а часть компаний предпочитает их больше вкладывать в развитие производства и в новые проекты, чем в социальные программы.

Необходимость поддержания заработной платы на достаточно высоком уровне, с учетом ее индексации, а также роста инфляции, и повышения уровня жизни в обществе. Растет уровень инфляции, а зарплата остаётся прежней. В связи с этим, персонал начинает подыскивать лучше оплачиваемую работу, которая могла бы обеспечить растущие потребности. К тому же, идет постоянное сравнение, сколько за одну и ту же работу платят в одной компании, и сколько в другой.

Необходимость переподготовки кадров и повышение их квалификации. Ничто не стоит на месте, бизнес стремительно развивается, применяются новые технологии, постоянно запускаются новые проекты. Отставание в любой сфере бизнеса сразу же сказывается на прибыльности компании, на ее успешности.

Мы рассмотрели основные кадровые проблемы, попробуем разобраться, Какие же существуют пути решения вышеперечисленных кадровых проблем.

Хороший социальный пакет для персонала. Это – обеспечение обедами, или наличие в офисном здании компании своей столовой или кафе с низкими ценами. Комнаты отдыха и психологической

релаксации, удобная офисная мебель, достаточное количество средств связи и компьютеров. Медицинская страховка. Очень актуальна оплата мобильной связи, а также предоставление различных кредитов, путевок в санатории, дома отдыха и на курорты за границу. Новое веяние на рынке труда – оплата сотрудникам спортзала и бассейна. Все это важно! На обеспечение такого социального пакета уходят определенные средства, но это окупается, т. к. люди видят конкретную заботу о них, а это снижает текучесть кадров. Поэтому, предоставление людям хороших условий труда приобретает важное значение.

Корпоративные мероприятия. «Жизнь без праздников напоминает долгую дорогу без постоянного двора». Праздники, организовываемые в компании, вносят в нее радостную волну, ощущение сопричастности и общности в коллективе. Для новичков данный фактор особенно важен. Компания, в которой задействовано много человек, работающих подчас в разных подразделениях и мало общающихся друг с другом, только выиграет от организации хороших корпоративных мероприятий, которые будут способствовать формированию корпоративной культуры и знакомству людей друг с другом.

Профессиональное обучение. Для компаний – проведение постоянных тренингов – это относительно новый, но уже характерный фактор. Мало кто из компаний регулярно проводит постоянные тренинги и переподготовку, чаще бывают разовые семинары и двух дневные тренинги. Только солидные компании регулярно посылают своих топ-менеджеров на обучение MBA. А ведь квалификацию необходимо повышать регулярно. Во-первых, это поддерживает заинтересованность сотрудников, во-вторых, постоянно появляются новые технологии и современное оборудование, на котором надо уметь работать, все больше находят применение компьютерные технологии, и необходимо поддерживать «профессиональную форму» своих сотрудников.

Психологическая мотивация. Это обязательное подчеркивание стабильности компании. Сотрудники компании должны знать, что руководство о них заботится, проявляя уважительное отношение, способствует их профессиональному и карьерному росту. Для привлечения молодежи последний пункт важен. Устраиваясь на работу, они все чаще спрашивают: «Какие карьерные перспективы?» И если компания не развивается и перспектив никаких, то заполучить к себе на работу молодых профессионалов будет довольно трудно.

Анализ психологического климата в компании. Для того, чтобы постоянно «держат руку на пульсе компании», надо знать отношение

сотрудников ко всем процессам, происходящим в компании. Для этого можно раз в полгода (или год) всем сотрудникам раздать анонимную анкету, со следующими вопросами: отношение к руководству всех уровней, оценка морального и психологического климата в компании, есть ли удовлетворенность работой и зарплатой, если нет, то почему, оценка социального пакета, свои предложения руководству компании по улучшению работы. Затем проанализировать собранные данные, и вы получите интересную информацию к размышлению и к улучшению работы компании [3, 463 с.].

Также вместе с выше перечисленными проблемами можем рассмотреть следующие:

1. Проблемы планирования персонала (целенаправленное, планомерное и сбалансированное формирование и подготовка квалифицированных работников, непрерывное повышение их профессионального мастерства, общее образование и постоянное воспитание кадров).

2. Проблемы организации персонала (рациональное использование кадров);

3. Проблемы мотивации или управления персоналом (материальное и моральное стимулирование их деятельности, развитие специальных способностей, формирование удовлетворенности трудом);

4. Проблемы контроля кадров (организация кадровой, социальной работы, контроль за деятельностью кадров формирование и развитие комплексной системы управления кадровыми ресурсами).

Для решения данных проблем руководству необходимо: пересмотреть существующую кадровую политику в организации, выделить ее слабые стороны, разработать новый план по работе с персоналом. Новый стратегический план должен содержать основные критерии. Каждое предприятие определяет конкретный набор и содержание данных направлений самостоятельно. Рассмотрим подробнее действия, проводимые в рамках каждого направления.

При формировании стратегии управления персоналом на предприятии рекомендуется учитывать положения принятой его руководством стратегии деятельности предприятия, что предполагает:

– определение целей управления персоналом, то есть при принятии решений в сфере управления персоналом должны быть учтены как экономические аспекты, так и потребности и интересы работников (достойная оплата труда, удовлетворительные

условия труда, возможности развития и реализации способностей работников и т.п.);

– формирование идеологии и принципов кадровой работы, то есть идеология кадровой работы должна быть отражена в виде документа и реализовываться в повседневной работе всеми руководителями структурных подразделений предприятия, начиная с руководителя предприятия. Этот документ должен представлять собой набор этических, не подлежащих нарушению, норм в работе с кадрами предприятия. По мере развития предприятия и изменения внешних условий идеология кадровой работы предприятия может уточняться;

– определение условий для обеспечения баланса между экономической и социальной эффективностью использования трудовых ресурсов на предприятии. Обеспечение экономической эффективности в области управления персоналом означает использование персонала для достижения целей предпринимательской деятельности предприятия при ограниченности соответствующих предприятию трудовых ресурсов. Социальная эффективность обеспечивается реализацией системы мер, направленных на удовлетворение социально – экономических ожиданий, потребностей и интересов работников предприятия [4, 297 с.].

Совершенствование кадровой политики невозможно без комплексного её анализа. При этом следует понимать, что улучшение политики не всегда возможно мгновенно. В определенных ситуациях любые изменения, даже перспективные, могут привести к кратковременному снижению общей эффективности кадровой политики, так как работникам необходимо определенное время для адаптации к проводимым изменениям.

Подводя итоги, можно сказать, что Высокая удовлетворенность персонала – высокая удовлетворенность клиента – высокая эффективность компании.

Следовательно, успешно работающая кадровая служба должна гарантировать срок поиска нужных кандидатов и назвать критерии качества своей работы.

ЛИТЕРАТУРА

1 Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства. – Астана. – 2012.

2 Кауфман Н. Ю. Стратегия отбора персонала на предприятии как инструмент реализации кадровой политики // Молодой ученый. – 2017. – № 8. – С. 160–163.

3 Виханский О. С, А. И. Наумов. Менеджмент: учебник. – М. : «ЮНИТИ», 2012. – 528 с.

4 Веснин В.Р. Практический менеджмент персонала: пособие по кадровой работе. – М. : – Юрист, 2011. – 496 с.

ЕУРОПАДАҒЫ МИГРАЦИЯЛЫҚ САЯСАТ: САЛДАРЫ МЕН ПЕРСПЕКТИВАСЫ

ШАМШИНОВА Г. Ж.

студент, С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.

ЕЛЬМУРАТОВ Г. Ж.

с.ғ.к., профессор, С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.

Қазіргі әлемдік саяси-экономикалық сахнада өзекті мәселелердің бірі – Еуропадағы миграциондық дағдарыс. Еуропалық миграциялық дағдарыс 2015 жылдың көктемінде Еуроодақ аумағына Қиыр Шығыс, Солтүстік және Шығыс Африка, Оңтүстік Азия елдерінен босқындар мен заңсыз мигранттар ағынының бірнеше есе артуы және Еуропа елдерінің оларды қабылдау мен тең бөлуіне дайын еместігінен пайда болды.

Миграциялық қозғалыстың пайда болуына жоғарыда көрсетілген аймақтағы елдердің саяси-экономикалық, демографиялық және ұлттық-күқықтық тұрақсыздық әсер етті. Оларға келесілер жатады:

- Аймақтағы жағдайды тұрақсыздандыратын соғыстар мен қарулы қақтығыстар: Ирактағы азамат соғысы, Сириядағы азамат соғысы, Афганистандағы соғыстар (2001-2014, 2015 жылдар), Ливиядағы соғыс, «Ирак және Левант Ислам мемлекетіне» қарсы әскери операциялар, Нигериядағы діни қақтығыстар, Йемен мен Пакистан елдеріндегі дау-жанжалдар;

- Экономика мүмкіндіктерін асып түскен, кедейшілік деңгейін есейтетін, әлеуметтік теңсіздікті ұшықтыратын Африка мен Қиыр Шығыстағы демографиялық жарылыс [1].

Қауіпсіздікті және жарқын болашақты көздеген босқындар әртүрлі жолдармен Еуропаға жетуді көздейді. Еуроодақ елдеріне жету үшін мигранттар Жерорта теңізі – Ливия – Италия, кейін Жерорта теңізі – Греция – Македония маршруты бойынша қозғалған еді. Нәтижесінде, Италия, Греция сынды елдерде мигранттардың көлемі аса жоғары деңгейде болды. Бұл мәселені шешу мақсатында ЕО миграциялық саясат мәселесін шешуді алға қойды.

Жалпы, Еуропалық Одақтың миграциялық саясаты, өз алдымен, Еуроодақ мемлекет-мүшелері Еуропадағы көші-кон үрдістерді реттеу мақсатымен жүзеге асыратын принциптер, нормалар мен әдістер жиынтығы ретінде қарастырылады.

Миграциялық саясаттың ең маңызды принциптерінің бірі – босқындар мәселесін шешуде саяси және әлеуметтік күштердің координациясы ретінде адамның табиғи құқықтарына құрметпен қарауға негізделген, ынтымақтастық принципі. Еуропалық комиссияның төрағасы Жан-Клод Юнкердің пайымдауынша ынтымақтастыққа жету үшін Еуропаға «ұжымдық жауапкершілік» қажет [2].

Мигранттарға әрекеттік қолдау көрсетумен қатар, Еуроодақ бірқатар операцияларды жүзеге асыруды көздеп жүр. Мысалы, 2014 жылдың қараша айында Голландия, Мальта, Испания, Португалия, Исландия, Литва, Франция және Финляндия елдерінің басшылығымен бірлескен «Тритон» жобасы өз бастауын алды. Проекттің басты мақсаты – теңіз шекараларын бақылауға алу және Жерорта теңізіндегі мигранттарды құтқаруды қамтамасыз ету болып табылады. Кейін «Тритон» жобасын жүзеге асырушы елдердің қатары бірте-бірте толығып, осы саяси-экономикалық бірлестіктің мүшелігіне 21 ел ие болды [3]. Осы операцияның жүзеге асырылуы Италия мемлекетіне мигранттардың қаулып келуін төтеп беруге және Еуропаның жағалауларына жету мақсатымен күн сайын өлім мен өмір арасында жүретін жүздеген босқындардың ажалдан құтқаруға аса маңызды септігін тигізді.

2015 жылдың 22-нші қыркүйегінде Еуропалық Одақтың мүшелері Еуропадағы мигранттарға ұлттық квота беру жөнінде шешім қабылдады. Аталмыш принцип Италия және Греция сынды елдердегі миграциялық қысымды бәсеңдету мақсатында қолданылған еді. Еуроодақ аймағы бойынша босқындарды реттеуде ЖІӨ, халық саны, жұмыссыздық деңгейі және Еуропалық Одаққа кіретін елдерден баспана сұрау туралы қарастырылған өтініштер көлемі сынды экономикалық және демографиялық көрсеткіштер қарастырылды.

Еуроодақтың қолданысында Еуропадағы мигранттарды тең бөлу мақсатында көмек көрсететін кең нормативтік-құқықтық база бар. Қазіргі таңда 2016 жылы Еуропалық одақтың мүшелерімен қарастырылып және өзгерілген «Дублин-3» регламенті жүзеге асырылуда. Жоғарыда көрсетілген регламент бойынша мигранттар баспана сұрайтын елдерді таңдауға құқығы және мүмкіндігі жоқ.

Регламент мигранттарға бірінші кірген елден ғана босқын статусын иемденуге рұқсат береді. Сонымен қатар, елді ауыстыру жөнінде тілек пайда болса, мигранттарға бастапқы нүктеге қайта оралу қажет.

«Дублин-3» регламентінің күші келесі елдерге таралады: Ұлыбритания, Польша, Исландия, Чех Республикасы, Австрия, Португалия, Ирландия, Дания, Бельгия, Румыния, Италия, Эстония, Болгария, Словакия, Латвия, Финляндия, Кипр, Словения, Литва, Франция, Испания, Люксембург, Германия, Швеция, Мальта, Греция, Швейцария, Норвегия, Венгрия, Нидерланды [4].

Дублин келісімімен қатар Еуроодақтың іс-әрекеттері мигранттың құқықтары мен босқын статусын берудегі басты заңшығарушы акт болып табылатын, 1951 жылы 28-нші шілдеде Женевада қабылданған Босқындар статусы жөніндегі Конвенцияға негізделеді. Құқықтық актінің кілттік қағидаларына сәйкес мигранттар мәселесінің шешілуінде биліктің мемлекеттік құрылысы негізгі аппарат болып табылады [5].

Еуропаға келуші мигранттардың басым көпшілігі өзіндік мәдениеті мен басынан өткен тарихы бар әртүрлі этникалық қауымдастықтарға жатады. Еуроодақ ислами халықтың заманауи, демократиялық құндылықтарға бейімделуіне бағытталған іс-шараларды жүзеге асыратын мемлекет-мүшелерге қаржылай қолдау көрсетеді. Ең алдымен, мигранттарға жәрдемақылар бөлінеді. Еуропалық заңнама бойынша, баспана сұраған мигранттар, іс қаралып жатқан кезеңде, Еуропада заңды түрде өмір сүруге, оқуға, жұмыс істеуге, жәрдемақы (мемлекетке байланысты бір адамға айына 550 еуроға дейін) алуға құқысы бар.

Босқындарды квота бойынша теңестіріп бөлу принципі Еуроодақтың барлық елдерінде өзін ақтады деп айту қате болар еді. ЕО-тың елдері арасында Мальта мен Финляндия елдері мигранттардың көп бөлігіне баспана беріп, өз квотасының 94 %-ын орындады. Ирландия елі квотаның 92 %-ын белең етті. Польша және Венгрия елдерінің үлесіне 7 мың және 1,3 мың босқын тиесілі еді, бірақ олар өз мемлекетінің аймағында бірде-бір мигрантқа баспана берген жоқ.

2017 жылдың маусым айында Чехия елі ресми түрде өз еліне босқындарды кіргізуге қарсылық білдірді. Бұл шешім мемлекеттегі қауіпсіздік мәселесінің шиеленісуіне байланысты қабылданды. Сонымен қатар, Чехия елінің премьер-министрі Андрей Бабиш Венгрияның премьер-министрі Виктор Орбанмен бірге Еуроодақ мүшелерінің әрбіріне мигранттарды қабылдауға квоталардың

енгізілуіне ашық қарсылық білдірді. «Гермагия канцлері Ангела Меркель менен қанша босқынға баспана бере аламыз деп сұрақ қойған еді. Мен Чехия бірде-біреуін қабылдай алмайтындығын айттым,» - деген еді Бабиш [6].

Еуроодақ мүшелерінің тұрғындары миграциондық дағдарысты реттеудегі ЕО қабылдаған шешімдерді қолдамайды. Осының бәрі еуропалық халық арасындағы протесттік ахуалдың көбеюінің бір айғағы болып табылады. Еуроодақтың аумағында босқындарға қарсы бағытталған митингтер мен қозғалыстар саны артып бара жатыр. ЕО-тың ірі мемлекеттерінің қазіргі миграциялық саясаты әлеуметтік стресстің өршуімен қатар, жалпы қылмыстық деңгейінің көтерілуіне әкеліп соқты. Көптеген мигранттарға шағын және орта көлемдегі ұрлауда, дене жарақаттарын тигізуде, сексуалды сипаттағы қылмыстар жасауда жалалар жабылып жатыр. Ғаламторда босқындардың әйелдер мен қарт адамдарға жасаған қастандықтары түсірілген видеоматериалдар кеңінен таралып жүр.

Қазіргі кезде Еуропа елдерінде миграциялық саясатқа қарсылық көрсететін қозғалыстар көпшіліктің қолдауына ие болу тенденциясы байқалып жүр. PEGIDA (Patriotische Europaer Gegen die Islamisierung des Abendlandes немесе «Еуропалық патриоттар Батыстың исламдануына қарсы») – бұл Дрезден қаласында 2015 жылы пайда болған саяси қозғалыс. Бірнеше жыл ішінде бұл қозғалыс Еуроодақтың басқа елдерінде де қолдау тапты. Акцияға қатысушылар демократиялы Еуропа елдерінде «исламдық фундаментализмнің» тұрақталуына қарсылық білдіреді, Германия канцлері Ангела Меркельдің «ашық есіктер» саясатын қатты сынға алады [7].

2016 жылы Хельсинки қаласында мигранттарға қарсы «Шекараны жабу» қозғалысының демонстрациясы өтті. Қатысушылардың пайымдауынша, Финляндия үкіметі мигранттардың емес, өз елінің тұрғындарының қажеттіліктеріне назар аударуы тиіс. Қозғалыстың басты ұраны: «Қабылдау орталықтары – фин үйсіздеріне. Террористтер, Финляндиядан кетіндер!»

2018 жылдың 9 қыркүйегінде өткен Швеция сайлауында Швед демократтар партиясы 17,6% дауысты иемденді. Бұл нәтиже 2014 жылғы сайлаудан 5 пайызға көп көрсеткіш болып табылады және Еуропадағы радикалды оң және популистік партиялардың күшеюінің тенденциясының бір дәлелі болып табылады. Швед демократтар партиясы Еуропаның миграциялық саясатына қарсы ойларды алға тартты және тіпті Швецияның Еуроодақтан шығуын талап етті [8]. 2018 жылдың наурызында Германияда өткен федеральды

жергілікті сайлауда осыған ұқсас ойларды ұстанған «Германия үшін альтернатива» партиясы дауыстардың 22,8 %-ына ие болды [9].

Карнеги Еуропалық орталығының аға ғылыми қызметкері Пьер Вимон өзінің «Еуропаға миграция: ынтымақтастық дағдырысынан өту» атты мақаласында еуропалықтар төніп тұрған миграциялық апаттың белгілерін айқындай алмады және тиісті шараларды қабылдай алмайтындығына басты назар аударды. Оның ойынша, «еуропалық елдердің тұрғындарының тыым қатты эмоциональды реакциясы» миграциялық дағдарысты реттеуде кедергі болған маңызды фактор болып табылады.

П. Вимон Еуроодақтың мигранттардың Батыс Балкан арқылы маршрутын жабуға бағытталған операцияларын позитивті түрде бағалайды және осының дәлелі ретінде күніне Грецияға келген босқындардың көлемінің алты мыңнан елуге дейін түсуін келтіреді. «Еуроодақ жетекшілері Батыс Балкан арқылы өтетін мигранттардың маршрутын толықтай жапты деп айтуға толық құқылы. ЕО шешімдеріне сай жүзеге асырылған іс-шаралар Балкан маршрутын қолдануға мүмкіншілікті жойды және мигранттарды заңсыз тасымалдау бизнесін қиратты,» – деді Пьер Вимон. Ол Еуропалық Одақ мүшелерін қазіргі таңда «миграция жөніндегі барлық шешімдер ұсынысты сипатта болу керек және тек бүкіл мемлекет-мүше қолдауымен қабылдануы тиіс» екендігін мойындауға шақырады [10].

Американ финансисті, инвесторы Джордж Сорос «Еуропаны құтқаруға бағытталған жеті пункт» атты мақаласында еуропалық өркениеттің болашағы жайлы ойларын қозғайды. Оның пайымдауынша, ЕО мүшелер миграциялық саясат жөнінде өзара келістірілмеген, тек өз елінің мүдделерін қорғайтын, бірақ көрші елге нұсқан келтіретін шешімдерді қабылдайды.

Д. Сорос жеті «Еуроодақтың босқындар проблемасын шешудегі қазіргі тәсіліне эффективті балама» ұсынып отыр:

1 Еуроодақ және басқа да елдер қауіпсіз және заңды түрде фронттық елдердегі босқындардың басым бөлігін қабылдауы тиіс;

2 ЕО және басқа да елдер, ең алдымен, өз шекараларындағы хаосты тоқтатуы тиіс;

3 Еуропалық Одақ мүшелері ұзақ уақытты мәселелерді шешуді қамтамсыз ететін қаржылық құрылғылардың дамуын қажет етеді;

4 Еуроодақ шекараларды қорғаудың жалпыеуропалық жүйесін жасау тиіс және босқындарды теңестіріп бөлу мен баспана берудің бірыңғай принципін негіздеуді қажет етеді;

5 Еуроаймақ бойынша босқындарды реттеудің келістірілген механизмін жасау және жүзеге асыру;

6 Еуропалық Одақ және барша әлемдік қауымдастық босқындарды қабылдайтын елдерге көмек пен қолдау белсендірек көрсетуі керек;

7 Еуропа әртүрлілік пен экономикалық миграцияны жақтайтын ортаны қалыптастыруы тиіс [11].

Қорытындылай келе, миграциялық дағдарыс тек Еуропаның ғана емес, жалпы дүниежүзілік проблема екендігіне назар аударуымыз керек. Босқындардың әлеуметтік бейімделуіне бағытталған іс-шаралар қанағаттандырылатын деңгейде жүзеге асырылатын болса, экономикалық тұрғыдан – арзан жұмыс күшін иемденуге, халықтан кіріс мөлшерінің артуына, тауар мөлшерінің көп өндірілуіне және көрсетілетін қызметтер санының артылуына, ал қоғамдық-мәдени тұрғыдан – ұлттық және этникалық тәжірибе алмасуға, халықтардың бірігуіне зор үлес қосатыны сөзсіз. Еуроодақ мүшелері бірігіп, белгілі-бір консенсуске келіп, шешім қабылдауы – миграциялық дағдарысты белең етудің ең маңызды шарты екені бәрімізге мәлім деп айту да артық кетпес.

ӘДЕБИЕТТЕР

- 1 <https://www.kp.ru/daily/26490/3360307/>
- 2 <https://www.vesti.ru/doc.html?id=2931724&cid=6>
- 3 <https://ria.ru/world/20150527/1066749326.html>
- 4 Мальцева Ю. В. «Дублин-3» регламенті: реализациясының өзекті сұрақтары [Мәтін] // Құқықтың өзекті сұрақтары: V Халықаралық ғылыми конференцияның материалдары (Мәскеу қ., 2016 ж. желтоқсан). – М. : Буки-Веди, 2016. – 187–189 б.
- 5 http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000317_
- 6 <http://news.ru/v-mire/chehiya-babish-siriya/>
- 7 https://www.bbc.com/russian/international/2015/01/150105_germany_antiislam_protests
- 8 https://zn.ua/WORLD/v-evrope-nabirayut-populyarnost-pravoradikalnye-i-populistskie-partii-ekspert-294294_.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop
- 9 <http://argi.su/po-sekretu/vybory-kanclera-germanii-v-2018-godu>
- 10 <http://carnegie.ru/2017/02/09/ru-pub-67923>
- 11 <https://www.novayagazeta.ru/articles/2016/07/29/69401-sem-punktov-dlya-spaseniya-evropy>

**13 Секция. Павлодар облысының экономикасы:
ахуалы, мәселелері, болашағы**
**13 Секция. Экономика Павлодарской области:
состояние, проблемы, перспективы**

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯМИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ

АЙДАРОВА Н. Е.

магистрант, Высшая школа бизнеса, Алматы менеджмент университет,
г. Алматы

НИКИФОРОВА Н. В.

д.э.н., профессор, Высшая школа бизнеса, Алматы менеджмент университет,
г. Алматы

Актуальность темы исследования определяется тем, что обострились проблемы выживания предприятий общественного питания в условиях жесточайшей конкуренции.

Большая часть предприятий, занимающихся общественным питанием в Казахстане, относятся к предприятиям малого бизнеса.

В Казахстане на ноябрь 2017 г. официально общее количество юридических лиц, занятых в организации общественного питания, составляет 3 106 организаций. Среди них, крупных 15 и средних 49, остальные малые предприятия. У одной организации может быть несколько разных точек общественного питания или сеть [1].

Проблемам управления малыми и средними предприятиями, а также предприятиям общественного питания посвящены многочисленные исследования ученых, среди которых И. Ансофф, Р. Каплан, М. Мейер, Д. Нортон, В. А. Плотников, З. О. Фадеева, М. Портер, М. Мескон, О. Г. Виханский, Е. Е. Замбрицкая, Н. Н. Яркина и другие.

Все больше предприятий общественного питания выстраивают свою систему управления на основе повышения качества, внимания к клиентам и персоналу и для оценки эффективности управления внедряют нефинансовые показатели, взаимосвязанные с прибылью предприятия.

Эффективность управления предприятием – создание благоприятных условий для достижения производственным

коллективом поставленных целей в кратчайший срок при наивысших качественных и количественных показателях и наименьших затратах ресурсов.

С точки зрения Рудмана Я. В.:

«Эффективность управления – это экономическая категория, отражающая вклад управленческой деятельности в конечный результат работы организации» [2].

Питер Ф. Друкер считает, что для определения эффективности управления предприятием необходимо выявить и понять те области бизнеса, в которых можно измерить, оценить результат. Эти области результативности представляют собой товары и товарный ассортимент (услуги), рынки и каналы сбыта.

Общественное питание – одна из общественно организованных форм удовлетворения потребностей людей, а именно: форма удовлетворения потребностей населения в услугах по организации питания в недомашних условиях.

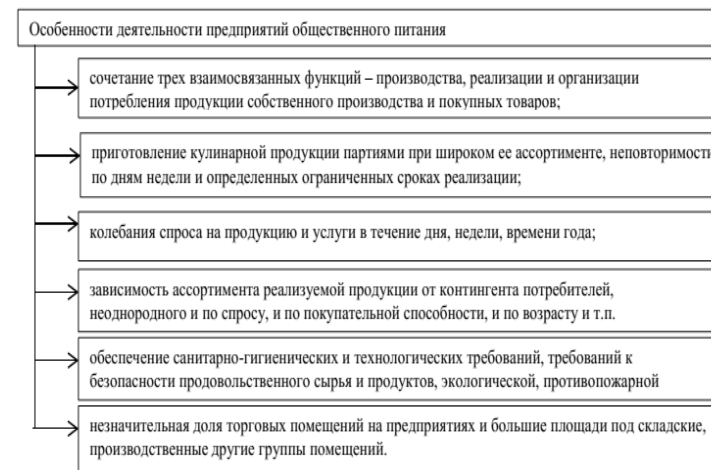
Сущность услуги общественного питания, по мнению Фадеевой З. О., следует понимать как «совокупность действий и/или результат деятельности предприятий и граждан предпринимателей, связанных или не связанных с продукцией общественного питания, направленных на удовлетворение потребностей населения в питании и проведении досуга и являющихся объектом купли-продажи».

Особенность предприятия общественного питания как объекта управления состоит в том, что в нем в отличие от предприятий других отраслей материального производства одновременно осуществляются сразу 3 процесса:

- процесс производства готовой пищи;
- процесс реализации;
- процесс организации потребления.

Одной из важнейших специфических черт услуг общественного питания является неспособность к хранению.

Замбрицкая Е. Е., Харченко А. А. выделили особенности деятельности предприятий общественного питания, с учетом нормативно-технического регулирования, рисунок 1.



Примечание: источник [3]

Рисунок 1 – Особенности деятельности предприятий общественного питания

Определение сущности эффективности служит основанием формирования критериев важности принимаемых управленческих решений и отражает процесс изменения производительных сил во взаимосвязи с производственными отношениями, кроме того она влияет не только на выбор показателей и критериев эффективности, а также на пути ее повышения [4].

Как экономическая категория эффективность выражает отдельные отношения, связанные с другими категориями. Данная взаимосвязь выделена Д. А. Кархом, З. О. Фадеевой, В. М. Гаяновой, таблица 1.

Таблица 1 – Анализ экономических категорий, связанных с понятием эффективность

Наименование категории	Определение экономической категории	Экономический процесс
Эффект	Результат, следствие каких-либо причин	Процесс воздействия того или иного фактора экономической системы на входе, который приводит к определенным результатам

Результат	Окончательный итог последовательности действий или событий, выраженных количественно или качественно	Итоговый индикатор, который можно определить при помощи разных (объективных или субъективных) показателей
Результативность	Степень реализации запланированной деятельности и достижения результатов	Концентрация внимания на мере соответствия итогового показателя потребностям и задачам общества
Эффективность	Связь между полученным результатом и задействованными ресурсами; относительный эффект (результативность) процесса, определяемый как отношение результата к затратам, обеспечившим его получение	Использование ограниченных ресурсов наибольшим результатом в рамках экономической системы
Примечание: источник [4]		

Эффективность управления организацией, предприятием – многогранное, сложное понятие, включающее в себя эффективность управления различными аспектами деятельности, такими как:

– производственные факторы – трудовые ресурсы (персонал), основной и оборотные производственные фонды, основной и оборотный капитал;

– отдельные направления деятельности предприятия (его функциональные подсистемы) – производство, маркетинг, снабжение и сбыт, инновационная, инвестиционная, финансовая деятельность;

– качественные характеристики бизнеса - конкурентоспособность продукции и предприятия, предпринимательский риск и т.п.

Общая эффективность управления предприятием в большей степени зависит от баланса управления между всеми аспектами деятельности и подсистемами на уровне общего управления, на котором сводятся и анализируются дифференциальные и интегральные показатели эффективности управленческой деятельности.

Эффективность использования конкретного фактора производства (какого-либо одного вида ресурсов и затрат), эффективность управления определенным направлением деятельности или уровень соответствующей качественной характеристики бизнеса отражают дифференциальные (частные) показатели. Данная группа показателей представлена:

а) относительными величинами интенсивности;
 б) относительными величинами структуры;
 в) показателями, которые характеризуют уровень конкурентоспособности продукции и предприятия, его финансовую устойчивость и уровень предпринимательских рисков, доходность инноваций и инвестиций и т.д.

Интегральные (обобщающие, комплексные) показатели эффективности управления предприятием позволяют со всей полнотой и во взаимосвязи учесть многие факторы и элементы производственно-хозяйственной деятельности, которые показывают влияние на динамику и уровень общей эффективности предприятия. Кэтим показателям эффективности можно отнести показатели рентабельности (продукции, продаж, капитала и т.д.)

Дифференциальные и интегральные показатели эффективности управления предприятием отражают удельную эффективность или характеризуют другой качественный показатель, относящиеся к определенному промежутку времени, и являются мерой абсолютной эффективности. Абсолютная эффективность – величина статичная, не позволяющая оценить эффективность решения руководства предприятия и его деятельности во времени. Текущее состояние предприятия и решения вопросов тактики характеризует статистическая эффективность, ключевой характеристикой стратегического управления является динамическая эффективность.

Для комплексного анализа эффективности управления предприятием и выявления резервов её повышения, исследуется и оценивается эффективность управления отдельными направлениями деятельности предприятия, а также производственными и функциональными подразделениями, представляющая собой локальную эффективность. Эффективность совместной работы группы взаимосвязанных подразделений трактуется как комплексная эффективность.

Уровень, глубина и детализация разработки определяемых целей и задач позволяет говорить об оперативной, тактической и стратегической эффективности управления предприятием.

Признавая ведущую роль в оценке эффективности управления предприятием оценки эффективности его производственно-хозяйственной деятельности, не следует игнорировать наличие системы показателей, характеризующих эффективность собственно управленческого труда. Выделяют несколько групп показателей эффективности системы управления предприятием:

1) характеризующих эффективность системы управления, выражающих через конечные результаты деятельности предприятия, и затраты на управление;

2) характеризующих содержание и организацию процесса управления, в том числе непосредственные результаты и затраты управленческого труда;

3) показателей, характеризующих рациональность организационной структуры и её технико-организационный уровень..

Целью оценки эффективности управления предприятием общественного питания разработка заключения о жизнеспособности предприятия и его дальнейшего развития на основании разностороннего анализа, который следует проводить с помощью системы показателей, способных отразить состояние и развитие предприятия. Поэтому построение системы показателей эффективности управления предприятием общественного питания приобретает особую значимость.

Эффективность управления предприятием общественного питания направлена на наиболее полное удовлетворение запросов потребителей.

Повышение эффективности управления предприятием общественного питания нельзя без количественного измерения эффективности на основании системы показателей, и затем использование этих показателей в оценке, планировании, стимулировании предприятия.

Ниже, на рисунке 2, представлена классификация видов эффективности управления предприятием, разработанная Яркой Н. Н.

Множество и разнообразие видов эффективности управления предприятием определяет и множественность критериев её оценки, то есть наличие определённых признаков, на основании которых должно проводиться соответствующее оценивание.

Выводы

1 Главной задачей предприятий общественного питания является предоставление платных услуг населению в форме общественно организованного питания. На предприятиях общественного питания выполняются три взаимосвязанные функции: производство, реализация и организация потребления готовой продукции. Для эффективного управления необходимо не

только исследовать экономические показатели предприятия, но и проводить оценку внутренней и внешней среды предприятия

2 Управление предприятием с помощью финансовых показателей не даёт достаточной информации для принятия достаточно правильных и своевременных управленческих решений, так как они не являются индикаторами в области отношений с клиентами, качества работы и профессиональным уровнем персонала. В условиях быстро развивающихся рынков и острейшей конкуренции нефинансовая информация, базирующаяся на оценке нематериальных активов предприятия, приобретает все большее значение.

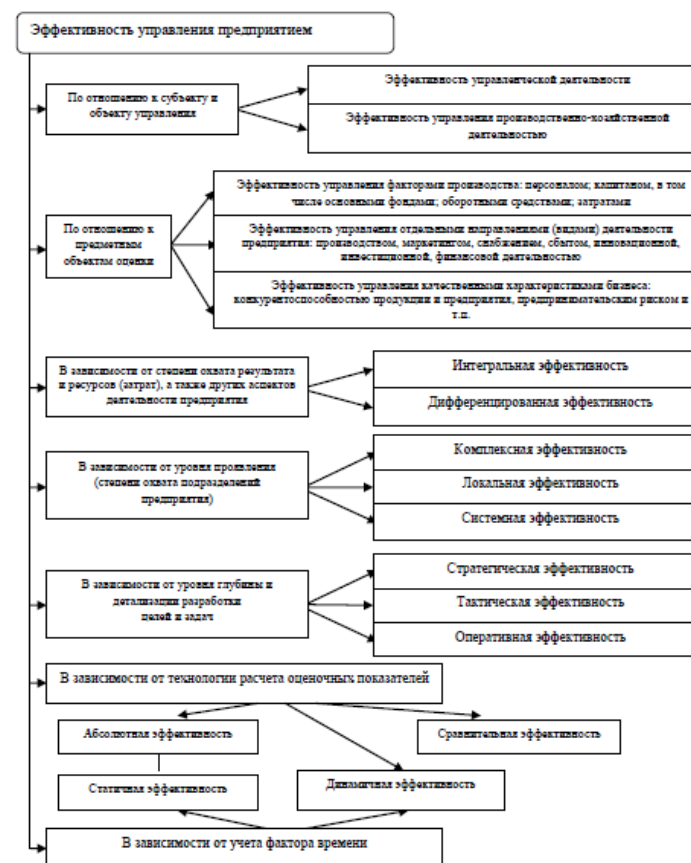


Рисунок 2 – Классификация видов эффективности управления предприятием

3 Наряду с получением прибыли и повышением капитализации сегодня первостепенное значение получают цели завоевания рынка и приобретения конкурентных преимуществ. Лояльность клиентов, способность предприятия обеспечить их удержание, прогрессивность технологий и отлаженность бизнес-процессов, мощный и квалифицированный персонал – факторы, которые имеют огромное значение для предприятий общественного питания.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Электронный ресурс: <http://www.marketingcenter.kz/2016/02-20-kazakhstan-analiz-rynka-obschestvennogo-pitaniya.html>
- 2 Рудман Я. В. Эффективность управления предприятием [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://conference.be5.biz/r2013/4466.htm>
- 3 Замбрицкая Е. С., Харченко А. А., Кошелева А. Ю. Особенности построения системы сбалансированных показателей на предприятиях общественного питания // Молодой ученый. – 2014. – № 3. – С. 411–415.
- 4 Фадеева З. О. Эффективность предприятия общественного питания: дис. ...канд. экон. наук / З. О. Фадеева. – Екатеринбург : УрГЭУ 2007. – 202 с.
- 5 Желнова К. В. Методика определения эффективности управления предприятиями общественного питания // Финансовый менеджмент. – 2010. – № 3.
- 6 Яркина Н. Н. Теоретические аспекты оценки эффективности управления предприятием / Н. Н. Яркина // Проблемы экономики. – 2014. – № 3. – С. 279–285.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ПОСТРОЕНИЯ ТРУДОВЫХ ПРОЦЕССОВ И СИСТЕМ ОПЛАТЫ РАБОТНИКОВ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

ГАЗИЕВ Э. Р.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ДОНЦОВ С. С.
профессор, кафедра «Экономики», ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ТИТКОВ А. А.
профессор, кафедра «Экономики», ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Заработная плата работников социальной сферы регулируется теми же экономическими законами, что и в сфере материального производства. Заработная плата является ценой, которая выплачивается работнику за использование его труда или его трудовые услуги. В непроизводственной сфере, как и в материальном производстве, она выполняет четыре функции, соответствующие фазам общественного производства:

- производство;
- распределение;
- обмен;
- потребление.

Функциями заработной платы в социальной сфере, в соответствии с рисунком 1, выступают четыре параметра.

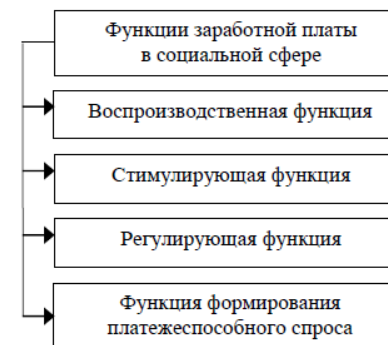


Рисунок 1 – Функции заработной платы в социальной сфере

Воспроизводственная функция заключается в обеспечении работников и членов их семей необходимыми средствами для

воспроизводства рабочей силы. Эта функция основана на действии экономического закона возвышения потребностей и связана с государственной политикой регулирования заработной платы и установления ее минимального уровня.

Стимулирующая функция проявляется в установлении зависимости заработной платы работника от его трудового вклада, а также от результатов работы предприятия.

Регулирующая функция заработной платы состоит в определении фонда потребления между наемными работниками и собственниками средств производства. Сущность функции проявляется также в оптимизации размещения трудовых ресурсов по регионам страны, по отраслям экономики, предприятиям.

Функция формирования платежеспособного спроса населения. Назначение этой функции заработной платы – увязка платежеспособного спроса и производства потребительских товаров.

В социально-ориентированных отраслях, в соответствии с рисунком 2, имеют место и существенные различия в организации заработной платы, тарифной системы, формах и системах заработной платы, нормировании труда, связанные со следующими особенностями самого труда в непроизводственной сфере.



Рисунок 2 – Особенности организации труда и заработной платы в социальной сфере

Во-первых, труд в социальной сфере направлен на создание услуг, результаты которых не всегда овеществляются (формализация материально-вещественной объекта). В силу этого затруднены нормирование труда и оценка его результатов. Зачастую конечные результаты труда отдалены от момента совершения трудового процесса значительным периодом времени (наука, образование, здравоохранение), что также усложняет соизмерение затрат и результатов труда.

Во-вторых, в большинстве отраслей социальной сферы преобладает умственный труд, по своим условиям отличающийся от труда в материальном производстве. Кроме того, во многих организациях социально-культурных отраслей свои функции могут выполнять лишь работники, имеющие высшее или среднее профессиональное образование. Весьма характерным для этих отраслей является преобладание труда женщин. Эти особенности труда сказываются на методах его нормирования, способах оценки сложности и качества, выборе форм и систем заработной платы, показателях премирования.

В-третьих, в ряде отраслей социальной сферы имеется большое количество малых предприятий, что также отражается на организации заработной платы.

В-четвертых, труд в социальной сфере очень неоднороден. Отдельные отрасли отличаются одна от другой по содержанию труда, а следовательно, и по организации заработной платы зачастую гораздо больше, чем от отраслей материального производства. Например, торговля и общественное питание ближе к пищевой промышленности, чем к искусству, образованию или здравоохранению. Отсюда невозможность создания единообразной системы организации заработной платы для всех отраслей.

Организация заработной платы основывается на следующих принципах:

- равная оплата за равный труд;
- дифференциация и обоснованность оплаты;
- гибкость систем оплаты;
- простота и ясность построения оплаты труда.

Конкретный экономический механизм оплаты труда персонала (ставки, оклады, формы и системы оплаты труда, доплаты и премии, порядок их установления и изменения, периодичность выплаты заработной платы и другое) разрабатывается и утверждается в организации и закрепляется в специальных документах

– положениях об оплате труда работников. В них, наряду с отмеченными вопросами, должно быть зафиксировано, какой вариант организации заработной платы выбран для конкретной организации – тарифный или бестарифный.

Тарифный вариант заработной платы связан с поэлементным подходом к оценке трудового вклада работника.

Бестарифный вариант ставит заработок работника в полную зависимость от конечных результатов работы трудового коллектива, он используется в небольших коллективах с устойчивым составом работников.

Тарифный вариант организации заработной платы характеризуется пофакторным подходом к оценке трудового вклада работника, который определяется через совокупность норм труда (нормы времени, нормы выработки, нормы численности) и нормы оплаты (тарифные ставки, оклады, расценки, размеры премий, доплаты, надбавки).

В данной совокупности тарифная система выступает как базовый элемент, на который опираются все остальные элементы. В настоящее время тарифный вариант организации заработной платы применяется во многих отраслях социальной сферы и имеет две разновидности:

- тарифные сетки для рабочих и схемы должностных окладов для руководителей, специалистов и служащих;
- единая тарифная сетка для оплаты труда всех категорий работающих.

Вне зависимости от использования той или иной его разновидности фонд оплаты труда предприятия определяется как суммарная величина индивидуальной заработной платы работников.

Тарифная система включает в себя:

- тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих и квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих;
- тарифные сетки;
- тарифную ставку первого разряда, базирующуюся на минимальном размере оплаты труда;
- систему коэффициентов к заработной плате.

Экономические механизмы оплаты труда в социальной сфере представлены в соответствии с рисунком 3.



Рисунок 3 – Экономические механизмы оплаты труда в социальной сфере

Тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ТКС) представляет собой сборник квалификационных характеристик всех основных видов работ, а также основных требований, предъявляемых к рабочим определенной тарифной (квалификационной) группы. Основная часть справочника – квалификационные характеристики. Она содержит три раздела:

- «Характеристика работ» (дается описание работ, выполняемых рабочими данного разряда, указывается степень их сложности);
- «Должен знать» (содержит основные требования к знаниям, которыми должен овладеть рабочий для выполнения работ, указанных в первом разделе);

– «Примеры работ» (включает типовые работы по данной профессии и разряду).

Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих состоит из набора должностных характеристик. Должностные наименования установлены в строгом соответствии с единой номенклатурой должностей служащих. По каждой из них справочник содержит три раздела:

- «Должностные обязанности»;
- «Должен знать»;
- «Квалификационные требования».

Тарифная сетка (ТС) представляет собой шкалу тарификации и оплаты труда работников – от работников низшего уровня квалификации, выполняющих простые работы, до высококвалифицированных специалистов и руководителей организаций и учреждений. Разграничение тарифных ставок (окладов) по разрядам осуществляется в единой тарифной сетке только по признакам сложности выполняемых работ и квалификации работников. Учет в заработной плате других факторов (условий, тяжести, напряженности труда, количественных и качественных результатов индивидуального и коллективного труда) происходит посредством других элементов организации заработной платы (доплаты, надбавки, премии, вознаграждения). По отношению к ним тарифная ставка (оклад) является основой формирования всей заработной платы.

На многих предприятиях непроизводственной социальной сферы разрабатываются внутрипроизводственные тарифные условия оплаты труда на основе унификации тарифных сеток для оплаты труда рабочих и схем должностных окладов служащих в одну систему, то есть своеобразные «внутрифирменные» тарифные сетки. С их помощью регулируются тарифные условия оплаты труда всех категорий работников предприятий – рабочих, руководителей, специалистов.

При переходе на коллективно-договорное регулирование заработной платы тарифные сетки становятся составной частью коллективных договоров предприятий. Исследования подтверждают, что в условиях рынка в качестве основы организации заработной платы предпочтительнее использовать внутри организационную единую тарифную сетку. Поэтому предприятиям рекомендуется использовать тарифные сетки при оплате труда.

Выбор конкретной системы оплаты труда определяется самим предприятием социальной отрасли и зависит от следующих факторов:

- специфики деятельности;
- структуры предприятия и его величины;
- доминирующих в коллективе ценностей и целей;
- своеобразия «культуры» организации;
- квалификации руководства в вопросах организации оплаты труда.

Связь оплаты труда с его фактическими результатами осуществляется с помощью такого элемента организации оплаты труда, как формы и системы заработной платы. На практике используются две формы заработной платы:

- сдельная система;
- повременная система.

Каждая, в свою очередь, подразделяется на ряд систем. Любой труд, затраченный работником, может быть выражен рабочим временем или количеством производственной продукции. При повременной форме оплаты труда величина заработка работника зависит от фактически отработанного времени и установленной тарифной ставки или оклада.

При сдельной форме заработная плата начисляется исходя из количества фактически изготовленной продукции или затрат времени на ее изготовление. Каждая из форм оплаты труда реализуется посредством систем заработной платы, характеризующих взаимосвязи элементов заработной платы: тарифа, премии, доплат и надбавок. На предприятиях применяется множество различных систем заработной платы.

Повременная форма заработной платы подразделяется на простую повременную и повременно-премиальную. Простая повременная система оплаты по способу начисления заработка может быть почасовой, поденной или помесечной. Работнику устанавливается определенная фиксированная сумма (ставка, оклад), выплачиваемая за отработку определенного времени (рабочих часов, дней).

Повременная система оплаты применяется в основном для оплаты труда следующих работников:

- а) Работники, которые должны выполнять определенные (заранее известные) объемы работ (например, по ведению бухгалтерского учета, делопроизводству; уборке помещений);
- б) Работники, результаты труда которых трудно поддаются количественной оценке.

Применение простой повременной формы оплаты труда требует соблюдения ряда требований, от которых зависит ее эффективность. К наиболее важным относятся:

- точный учет отработанного времени;
- строгая регламентация трудовых обязанностей и действий;
- надежный контроль за деятельностью работника.

Если эти условия не соблюдаются, то простая повременная система оплаты превращается в гарантированный заработок вне зависимости от трудового вклада. Поэтому на практике чаще используется повременно-премиальная система.

К условиям применения повременно-премиальной системы, кроме вышеперечисленных, относятся установление количественных или качественных (или тех и других одновременно) показателей работы, организация достоверного их учета, разработка премиальных положений, понятных каждому работнику, обоснование размеров премирования и др. Только тогда данная система будет способствовать повышению результативности труда. Таким образом, повременная оплата труда работников за месяц находится перемножением дневных (сменных) или часовых ставок на количество фактически отработанных дней или часов.

Сдельная форма оплаты труда применяется в виде следующих систем:

- прямая сдельная;
- сдельно-премиальная;
- сдельно-прогрессивная (регрессивная);
- косвенно-сдельная;
- комиссионная и подрядная (аккордная).

Основным элементом в организации сдельной оплаты труда является применение расценок на единицу работы, оказанной услуги, продукции. Расценку можно определить различными методами.

Сдельная оплата труда имеет преимущества и недостатки. Ее преимуществом является ощутимое поощрение работников за увеличение производства и услуг. Однако стремление произвести как можно больше продукции ведет к снижению ее качества, что является недостатком этой формы оплаты труда. Иногда на практике, наряду с простой сдельной оплатой, применяются ее разновидности: регрессивная и прогрессивная.

Регрессивная сдельная оплата связана с использованием при оплате работ по производству какой-либо продукции не одной,

а нескольких сдельных расценок. Причем величина расценок установлена так, что при наращивании выпуска продукции расценки снижаются.

Прогрессивная сдельная оплата призвана усилить стимулы увеличения выпуска продукции, работ, услуг. Она также предполагает установление нескольких расценок, только величина их по мере роста производства продукции, услуг прогрессивно увеличивается.

Сдельно-премиальная оплата труда применяется для усиления заинтересованности работников в повышении качества продукции и услуг. В дополнение к сдельной оплате вводится премиальная, включающая, как правило, перечень условий, за выполнение которых работникам выплачиваются определенные премии, а за несоблюдение взимаются штрафы. Сдельно-повременная оплата используется в тех случаях, когда работники выполняют по два и более различных вида работ, одна из которых трудно поддается количественному учету и требует повременной оплаты (своего рода доплат).

Сдельно-повременно-премиальная особая комбинированная требует, ибо состоит из рассмотренных выше элементов.

Работники, занятые на предприятиях социальной сферы, могут получать различные виды доплат и надбавок к заработной плате. В большинстве случаев базой исчисления размера доплаты (надбавки) служит установленная работнику тарифная ставка (оклад).

Перечень применяемых доплат включает в себя свыше 50 наименований. Контроль аспектов трудовой деятельности и регулирование доплат отражаются в коллективных договорах, заключаемых на уровне предприятия. Все доплаты и надбавки делятся на две большие группы.

В первую входят доплаты, предусмотренные законодательством и не имеющие ограничений по сферам трудовой деятельности:

- за работу в выходные и праздничные дни;
- в сверхурочное время;
- несовершеннолетним работникам в связи с сокращением их рабочего дня.

Все остальные виды выплат имеют ограниченную сферу применения, связанную с неблагоприятными условиями труда, его особым характером. Наибольшее распространение из второй группы доплат получили доплаты компенсационного характера, связанные с условиями труда и работой в ночное время.

В настоящее время предприятия проявляют полную самостоятельность как при определении размеров этих выплат,

так и при установлении форм компенсации (в процентах к тарифной ставке или в виде абсолютной выплаты за час работы).

ЛИТЕРАТУРА

1 Соколова Т. Э., Валькович О. Н. Зарубежный опыт применения современных систем и форм оплаты труда. Электронный ресурс: <http://evansys.com/articles/innovatsionnye-tekhnologii-v-ekonomike-i-menedzhmente-sbornik-nauchnykh-trudov-po-itogam-mezhdunarod-sektsiya-2-ekonomika-i-upravlenie-narodnym-khozyaystvom/zarubezhnyy-opyt-primeneniya-sovremennykh-sistem-i-form-oplaty-truda/>

2 Волгин Н. А., Волгина О. Н. Оплата труда: японский опыт и российская практика: Учебное пособие. – М. : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2014 – 508 с.

3 Волков О. И., Скляренко В. К. Экономика предприятия: Курс лекций. – М. : ИНФРА-М, 2014. – 280 с.

4 Чингес Питер Т. Оплата по результату. Из опыта оплаты труда персонала в США. : Пер. англ. – М. : Изд. дом «Вильямс», 2015. – 416 с.

ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА: ОСОБЕННОСТИ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

ЖЕКСЕНБИ С. А.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

РАХИМОВА С. А.

профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Человечество вступает в новейшую эпоху технологической реальности, которая несет в себе исторический шанс общественного и личного роста. В Республике Казахстан от 12 декабря 2017 года была утверждена государственная программа «Цифровой Казахстан». Основанием для разработки этой программы было послание Президента «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность». Что означает третья модернизация Казахстана? Это ускорение темпов развития экономики Республики Казахстан, и основной целью является улучшение качества жизни населения с помощью цифровой технологии. Однако, задается вопрос, не приведет ли цифровизация экономики к социальному расслоению из-за того, что далеко не все смогут пользоваться современными устройствами и программным обеспечением. Это может быть огромным припятствием для населения старше 60 лет. Но, где есть недостатки, есть и преимущества. В этом

случае, преимущества превышают все недостатки. Так в чем же польза цифровой экономики?! Развитие цифровой экономики может существенно повысить качество жизни людей, и это главная причина, почему она нам нужна. Но сосредоточиться нужно не на общих показателях по стране, а на ощутимом эффекте от цифровизации для жителей каждого региона. Для этого в каждом регионе Республики Казахстан должны разработать все задачи по развитию цифровой экономики, которые были направлены в программе «Цифровой Казахстан». Для каждого региона нужны четкие ориентиры и конкретные предложения: как должны формироваться и что необходимо для этого. Ведь пока для многих людей, в том числе и для властей некоторых регионов, цифровая экономика это не до конца понятный предмет. И сегодня у многих людей вызывает вопросы: что это за программа и что конкретно она несет гражданам. Также, мы не можем подходить к ее развитию с позиции «если регион хоть что-то делает в этом направлении, уже хорошо». Специальные программы по развитию цифровизации должны быть с конкретными показателями, а их целевые значения – амбициозными [1]. Мы не создаем цифровую экономику с нуля и это не какая-то отдельная сфера экономики. Это скорее другой экономический уклад, в который мы переходим, создавая новые технологии, платформы, бизнес-модели, и внедряя их во все сферы нашей жизни, повышая в целом ее качество и облегчая жизнь граждан.

Технический прогресс буквально врывается во все сферы современной жизни. Граждане замечают это благодаря упрощению получения госуслуг в ЦОНах, «Умным городам», а также удобным приложениям для такси, автобусов, кинотеатров и т.д. Таким образом, можно утверждать, что процесс цифровизации уже идет полным ходом. Однако, в некоторых предприятиях стали дублировать все документации, то есть и в бумажном виде и в электронном, вместо того, чтобы полностью перенести документы с бумаги в компьютеры. Такие электронные документообороты могут привести к усложнению работы у граждан. Это доказывает, что главное во внедрении любого нововведения это чтобы оно облегчало работу людей, а не усложняло ее. В любом нововведении должны быть положительные стороны для простого гражданина.

В рамках государственной программы «Цифровой Казахстан» запущено повсеместное внедрение электронных государственных и социальных услуг. Меры по цифровизации сбора и анализа информации в базовых отраслях промышленности уже демонстрируют

рост производительности. Сегодня цифровые технологии играют очень важную роль в развитии экономики стран современного мира. На сегодняшний день все граждане Казахстана имеет доступ к Интернету, и у каждого есть мобильный телефон. В этом аспекте и Павлодарская область не является исключением. Помимо того, что эта программа оказывает положительное влияние на рост конкурентоспособности, цифровизация также влияет на социальные сферы и на систему образования [2].

В рамках государственной программы «Цифровой Казахстан» Павлодарская область определена пилотной по внедрению инновационных проектов. Залогом успеха можно сказать высокоскоростной интернет в школах города. Цифровизация образования практически полностью меняет процесс обучения. Компьютеры вытесняет источник информации. Доступность и мобильность школьного процесса обеспечивает онлайн платформа «BilimLand». В ней на трех языках собраны темы по учебным программам с первого по одиннадцатый класс. Для учеников это возможность почерпнуть новые знания или повторить пройденный материал. Для развития системы образования в Павлодарской области планируется создать проект «Смарт-школа». В частности, управление образования является основным проводником по внедрению безбумажных систем документооборота по реализации проектов «Смарт школы».

Также, не менее эффективно онлайн система «Күнделік». Это одновременно школьный журнал и дневник. Благодаря ей бумажные аналоги в прошлом. Павлодарские учителя избавлены от заполнения письменных отчетов. Вся документация ведется в электронном формате. На сегодняшний день, базой пользуются все учителя, ученики и их родители. Через эту систему родители учеников могут с легкостью контролировать и отслеживать выполнения домашних задания своего ребенка. Цифровизация системы образования города будет продолжаться. Были озвучены и сегодня разные проекты, которые постепенно будут внедряются во все школы и сады. Использование цифровых технологий обеспечит эффективность работы всей образовательной сферы региона и выведет на новый уровень подготовку кадров по этому направлению.

Уже давно и активно внедряются цифровые технологии, позволяющие управлять инженерной инфраструктурой в современном доме: электричеством, светом, теплом, газом и пр. – системы «Умный дом». Эта система уже работает в больших городах Казахстана.

«Цифровизация» является очень актуальным на службе сервисов. Ярким примером успешного создания организационно технологических цифровых платформ являются такие современные сервисы как: Indriver, Facebook, Go2bus, 2Gis и др... С помощью Go2bus можно отслеживать местоположение общественного транспорта в реальном времени. Это очень полезная программа для любого жителя города. Цифровизация нашего жизненного хозяйственного пространства сильно облегчает жизнь граждан.

Ещё одной из важнейших сфер жизнедеятельности человека и человечества является цифровая высокотехнологичная медицина как одна из отраслей экономики нового технологического направления, в которой количественные результаты научного и технологического развития очевидны. Созданные в последние десятилетия инновационные биологические препараты позволяют реализовать точно направленное лечение того или иного органа, не нанося вреда организму в целом, другим его частям. Однако этот эффект должен быть подтвержденным в долгосрочном периоде. Современная инновационная медицина развивает цифровые генетические технологии, которые позволяют еще до рождения человека либо корректировать генетические отклонения, либо с помощью нескольких инъекций вылечивать считавшиеся ранее неизлечимыми болезни [3]. В проектах предусматривается широкое развитие «телемедицины».

Действительно, быстрорастущие технологические инновации создают «умный», мобильный, виртуальный, дополненный противоречивый мир, когда требуется взвесить все «за» и «против». Новые бизнес-процессы требуют развития технологического и нового экономического мышления во всех неиндустриальных секторах экономики. В настоящее время новое экономико-технологическое мышление становится интеллектуальной частью трансформирующейся экономики, а цифровизация как результат 4-й промышленно-технологической революции – мегатрендом глобализирующейся и инноватизирующейся экономики [4].

Потребители цифровой экономики – люди, поэтому важным фактором ее развития является наличие у них соответствующих компетенций. Необходимо разработать стандарт «цифрового минимума», освоение которого необходимо для дистанционного получения государственных, муниципальных, медицинских, финансовых и других услуг.

Успешность развития цифровой экономики измеряется не в законопроектах и не в мероприятиях. Ее смысл в том, чтобы жители

каждого региона почувствовали улучшение качества их жизни. За каждой «цифрой» должна быть осязаемая польза для людей.

Таким образом, цифровая экономика является важным элементом для инноваций, роста и социального благополучия и ее развитие в Казахстане является требованием современной эпохи. Углубление и расширение цифровизации позволит повысить конкурентоспособность отечественной экономики на мировой арене, обеспечить условия для поэтапного перехода на уровень инновационной экономики и экономики знаний, а также повысить качество и уровень жизни населения.

ЛИТЕРАТУРА

1 Юдина Т. Н., Тушканов И. М. Цифровая экономика сквозь призму философии хозяйства и политической экономии // Философия хозяйства. 2017. № 1.

2 Тушканов И. М., Юдина Т. Н. Форсаж цифровой экономики // Системное моделирование социально-экономических процессов: труды 39-ой международной научной школы-семинара, г. Санкт-Петербург, 30 сентября – 6 октября 2016 г. / под ред. д-ра экон. наук В. Г. Гребенникова, д-ра экон. наук И.Н. Щепиной. – Воронеж : Воронежский государственный педагогический университет, 2016.

3 Цифровизация жизненного пространства стала мегатрендом нашего времени. Интервью М. Романова [Электронный источник]

4 <http://sk.ru/news/b/articles/archive/2015/10/27/cifrovizaciya-zhiznennogo-prostranstva-stalamegatrendom-nashego-vremeni.aspx>

СУЩНОСТЬ И СОВРЕМЕННАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ АУТСОРСИНГА КАК ЭКОНОМИЧЕСКОГО ИНСТРУМЕНТА ПРОИЗВОДСТВЕННО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЖОЛДАСПАЕВА Ю. Ж.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

ДОНЦОВ С. С.

профессор, кафедра «Экономики», ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

ТИТКОВ А. А.

профессор, кафедра «Экономики», ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Аутсорсинг (от английского «outsourcing» – использование внешнего источника или ресурса) – передача организацией,

на основании договора, определенных видов или функций производственной предпринимательской деятельности другой компании, действующей в нужной области. В отличие от услуг и поддержки, имеющих разовый, эпизодический или случайный характер и ограниченных началом и концом, на аутсорсинг обычно передаются функции по профессиональной поддержке бесперебойной работы отдельных систем и инфраструктуры на основе длительного контракта. Контракт на аутсорсинг как правило заключается не менее 1 года) [1].

Субъектами аутсорсинга, в соответствии с рисунком 1, выступают:

- предприятие (компания, фирма) – предприятия, передающее во внешнее управление производственно-хозяйственные функции;
- предприятие-аутсорсер – предприятие, принимающее на себя обязательства по выполнению или управлению производственно-хозяйственными функциями.

Объектами аутсорсинга, в соответствии с рисунком 1.1, выступают:

- функции управления производственно-хозяйственной деятельностью;
- договор, контракт на аутсорсинг;
- плата за аутсорсинг.

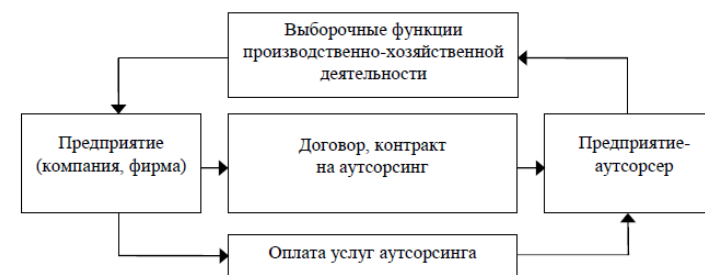


Рисунок 1 – Система взаимодействия субъектов и объектов аутсорсинга

В современной теории и практике аутсорсинг принято разделять на виды и формы. Виды аутсорсинга носят укрупненно-аналитический характер. Формы аутсорсинга систематизируют его виды и дают толкование.

К основным видам аутсорсинга ученые экономисты и менеджеры относят:

- производственный аутсорсинг;
- ИТ-аутсорсинг;
- аутсорсинг процессов менеджмента;
- аутсорсинг управления знаниями.

При производственном (или промышленном) аутсорсинге сторонней организации передаются частично или целиком производство продукции или ее компонентов [1].

ИТ-аутсорсинг предполагает делегирование внешней специализированной компании решение вопросов, связанных с разработкой, внедрением и сопровождением информационных систем как целиком на уровне инфраструктуры предприятия (сопровождение оборудования или программного обеспечения), так и объемов работ, связанных с развитием или поддержкой функционирования отдельных участков системы (программирование, хостинг, тестирование и тому подобное).

Аутсорсинг процессов менеджмента предполагает передачу во внешнее управление определенных подсистем менеджмента (прогнозирование, планирование, финансы, бухгалтерский учет).

Аутсорсинг управления знаниями предполагает управление процессами, которые требуют глубокого изучения или серьезной аналитической обработки данных, формирования и управления базами знаний, которые в последующем могут использоваться в том числе и для поддержки принятия решений. Аутсорсинг управления знаниями сейчас только начинает получать распространение в теории и практике.

На сегодняшний день в мире существует множество разновидностей аутсорсинга бизнес-процессов, многие из которых успешно применяются на предприятиях в различных странах мира. В зависимости от специфики, отрасли деятельности, целей и задач в каждой конкретной организации процессы, которые передаются сторонним компаниям-аутсорсерам, могут существенно отличаться друг от друга. Тем не менее, существует несколько характерных примеров, реализация которых возможна для большинства предприятий независимо от их размера.

К основным ведущим и распространенным в теории и практике формам аутсорсинга относятся:

- аутсорсинг в сфере ИТ;
- аутсорсинг в финансовой сфере;

- аутсорсинг в сфере управления персоналом;
- аутсорсинг в сфере розничной торговли;
- аутсорсинг в области сбытовых (маркетинговых) коммуникаций;
- другие (прочие) формы аутсорсинга [1, 2].

Основные виды и формы аутсорсинга представлены в соответствии с рисунком 2.

Аутсорсинг в сфере ИТ – передача стороннему подрядчику ряда внутренних услуг или внутренних сервисов компании-заказчика, в том числе на основе использования (например, аренды) его программных продуктов, приложений, технических средств и фрагментов инфраструктуры. Простейшим вариантом подобной практики является хостинг сайта компании. Многие современные компании пользуются услугами аутсорсинга, что говорит о его популярности и выгоды для конечного потребителя. Аутсорсинг может рассматриваться как сервис, организованный определенной компанией, где несколько услуг предоставляются комплексно для полного охвата потребностей клиента. На практике, обычно акцент ставится на одну из конкретных услуг.

Аутсорсинг в сфере ИТ подразделяется на ряд дополнительных форм, в частности:

- обслуживание инфокоммуникационных систем предприятия;
- аутсорсинг ЦОД;
- внешнее размещение инфокоммуникационных систем (SaaS);
- разработка программного обеспечения [1, 2].

Обслуживание инфокоммуникационных систем предприятия. Абонентское обслуживание компьютеров – наиболее распространенный на практике вид аутсорсинга в ИТ-сфере.

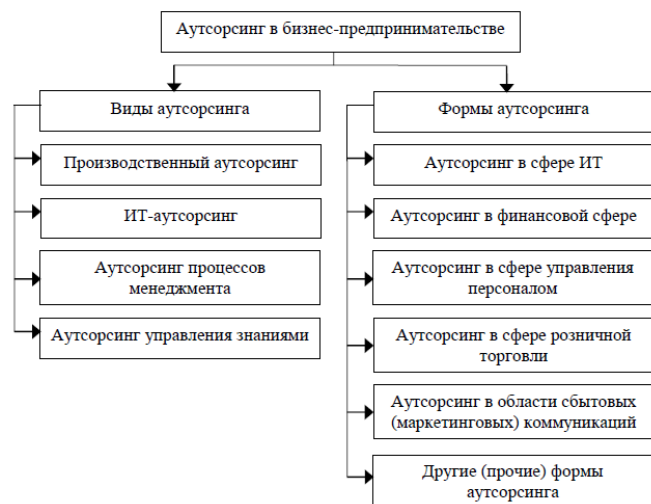


Рисунок 2 – Виды и формы аутсорсинга в бизнес-предпринимательстве

При таком виде обслуживания заказчику предлагается комплексный набор услуг, позволяющий ему обойтись без собственного системного администратора или же значительно снизить его загрузку. Абонентское обслуживание компьютеров, как правило, включает в себя следующие виды услуг:

- настройку и обновление аппаратной части оборудования;
- настройку и обновление программного обеспечения;
- создание защиты против взломов и проникновения в сеть;
- антивирусная профилактика;
- оперативный ремонт и замену оборудования;
- профилактические мероприятия по предотвращению поломок и износа оборудования;
- резервное копирование информации;
- консультирование и обучение персонала.

На практике те же фирмы часто оказывают сопутствующие услуги – поддержка работоспособности оргтехники, модернизация (upgrade) компьютерного парка, прокладка локальных сетей, IP-телефония и настройка АТС, ИТ-аудит и консалтинг. Поэтому обслуживание компьютеров часто приобретает форму обслуживания всего комплекса информационных систем предприятия-клиента.

Аутсорсинг ЦОД. Во многих отраслях компании сталкиваются с необходимостью пользоваться услугами дата-центров или ЦОД (Центр Обработки Данных). Строительство собственного ЦОД требует от компании привлечения финансирования, проведения общестроительных работ, решения проблем с энергоснабжением, закупки серверного оборудования, организации службы эксплуатации ЦОД и обеспечения безопасности. ЦОДы периодически требуют текущей и капитальной модернизации. Многие компании предпочитают вместо создания корпоративного ЦОД заключить договор с коммерческим ЦОДом и получить услуги ЦОД как сервис.

Внешнее размещение инфокоммуникационных систем (SaaS). Аутсорсинг размещения ИТ-систем (модель «программное обеспечение как услуга», от английского – «Software as a Service, SaaS») является разновидностью аутсорсинга информационных процессов. В отличие от обычного хостинга, SaaS аутсорсер не только предоставляет физическое оборудование для размещения информационных систем, но и обеспечивает их установку, поддержку и обновления [3, 4].

В рамках модели SaaS заказчики платят не за владение программным обеспечением как таковым, а за его аренду (например, за его использование через веб-интерфейс). Таким образом, в отличие от классической схемы лицензирования программного обеспечения, заказчик несет сравнительно небольшие периодические затраты, и ему не требуется инвестировать существенные средства в приобретение системы. Схема предполагает, что, если необходимость в программном обеспечении временно отсутствует, заказчик может приостановить выплаты.

Схема SaaS наглядно демонстрирует взаимосвязь между различными видами аутсорсинга. Компания, разрабатывающая SaaS-системы по управлению персоналом или бухгалтерскому учету, может одновременно являться провайдером аутсорсинг-сервисов в этих направлениях.

- Аутсорсинг в финансовой сфере охватывает такие формы, как:
- бухгалтерское обеспечение;
 - инвентаризационный аудит;
 - обеспечение взаиморасчетов с персоналом [5].

Бухгалтерское обеспечение. Бухгалтерский аутсорсинг – один из вариантов бухгалтерского обеспечения функций учета и отчетности на предприятии, за которое несет полную ответственность, в соответствии с законодательством страны, руководитель предприятия. В данном варианте в целях обеспечения

бухгалтерского учета на своем предприятии и предоставления необходимой финансовой отчетности и внебюджетным фондам используется специализированная компания. Формы сотрудничества могут быть весьма разнообразны, начиная от формирования «нулевой отчетности» и до регулярного сотрудничества на ежедневной основе.

Теоретически и практически, бухгалтерская компания может полностью выполнять все функции бухгалтерии предприятия вплоть до исполнения банковских платежей и выставления первичных документов контрагентам. Однако это не исключает возможности построения достаточно сложных и гибких бизнес-процессов с использованием внешних компаний и собственных сотрудников для достижения максимальной эффективности.

В теории и практике не стоит отождествлять аутсорсинг бухгалтерии с привлечением внештатного бухгалтера. Аутсорсингу присуща, главным образом, передача регулярных функций. В то время как привлечение внештатного специалиста необходимо расценивать скорее, как передачу эпизодических объемов работ конкретному исполнителю.

Одним из очевидных недостатков аутсорсинга финансовых процессов и бухгалтерского учета являются опасения заказчиков за сохранность принадлежащей им финансовой информации, за правильность ведения и предоставления финансовой и налоговой отчетности в регулирующие органы. И хотя крупные аутсорсинговые компании обладают соответствующей компетенцией и несут ответственность перед заказчиком за правильность и своевременность предоставления информации, тем не менее, именно финансовый отдел и бухгалтерия заказчика отвечают перед государством за правильность и своевременность отчетности. Как следствие, крупные заказчики неохотно идут на такой аутсорсинг, предпочитая вести бухгалтерию самостоятельно. Как следствие, критически важным активом любой аутсорсинговой компании является ее репутация на рынке и отзывы уже состоявшихся клиентов.

Инвентаризационный аудит. Передача процесса инвентаризации на аутсорсинг, как правило, связана с решением проблем, связанных с учётом имущества. Используется технология, основанная на штриховом кодировании. Носителем информации об учитываемом объекте является специальная самоклеящаяся этикетка со штрихкодом, разрушающаяся при попытке ее снятия (аналог инвентарной бирки). Основные средства, товары и материалы

маркируются этикетками или бирками. Для сбора информации об имуществе при проведении инвентаризации используются терминалы сбора данных со встроенным сканером штрихового кода.

Обеспечение взаиморасчетов с персоналом. Аутсорсинг расчета заработной платы обычно основывается на бизнес-модели SaaS. При этом подразумевается именно расчет заработной платы, премиальных, командировочных, пособий, компенсаций и так далее, а не осуществление выплат.

Аутсорсинг в сфере управления персоналом охватывает такие формы, как:

- администрирование систем HR-менеджмента;
- использование внештатного персонала.

Администрирование систем HR-менеджмента. Любая компания вынуждена решать задачи, связанные с управлением персоналом – наймом сотрудников, расчетом компенсаций и налоговой отчетностью. При этом подобная деятельность является профильной лишь для кадровых агентств. Именно поэтому практика аутсорсинга управления персоналом (от английского - «HRO, Human Resources Outsourcing») приобрела значительную популярность. Чаще передаются процессы, связанные с подбором и поиском сотрудников (а также лизингом персонала и аутстаффингом), реже – процессы кадрового администрирования и расчета заработной платы.

Практика аутсорсинга процессов управления персоналом широко распространена на практике в разных странах. Примерами компаний, предоставляющих услуги по набору и найму персонала, являются различные кадровые агентства. Поставщиков комплексных услуг аутсорсинга в сфере управления персоналом и кадрового администрирования значительно меньше.

Основными направлениями использования аутсорсинга персонала являются:

- аутсорсинг логистического и складского персонала. Именно применение аутсорсинга логистического и складского персонала является решением для предприятий, которые требуют быстрого запуска и обеспечения функционирования целого направления;
- аутсорсинг строительного персонала. Компании, пользующиеся аутсорсингом строительного персонала, решают вопрос сезонной активности своего направления;
- аутсорсинг торгового персонала. Использование аутсорсинга торгового персонала обеспечивает любые торговые сети необходимым количеством персонала непосредственно со дня ее открытия;

– аутсорсинг гостиничного и ресторанного персонала. Вопрос высочайшей квалификации сотрудников, которая имеет прямое влияние на уровень удовлетворенности посетителей, решается посредством аутсорсинга гостиничного и ресторанного персонала;

- аутсорсинг производственного персонала. Сложности в выполнении вспомогательных процессов исключаются в случае применения аутсорсинга производственного персонала. При этом, аутсорсингу персонала по плечу любое направление [3, 4, 5].

Использование внештатного персонала. Выведение персонала за штат (аутстаффинг) – кадровое агентство (или иная структура) оформляет сотрудников компании в свой штат, при этом сотрудник остается на своем рабочем месте и выполняет прежние обязанности. В зависимости от особенностей налогообложения, это может существенно снизить реальную стоимость найма или позволит получить специальные льготы для компаний с малым штатом. Развитием этой ситуации является направление временно свободного персонала на работу в разные предприятия (лизинг персонала).

Отдельные формы аутсорсинга в теории и практике связаны с обеспечением эффективности продаж.

Аутсорсинг в сфере розничной торговли. Ретейл аутсорсинг (от английского – «retail outsourcing», использование внешнего источника/ресурса в розничной торговле) – одна из разновидностей аутсорсинга бизнес-процессов, предполагающая передачу ряда операционных функций розничного торгового предприятия сторонним специализированным подрядчикам. В первую очередь, речь идет о ресурсном обеспечении логистических и расчетно-кассовых функций в торговой точке. Включает различные виды работ, связанные с движением товаров от производителя до конкретного места на полке магазина, в том числе транспортировку, складское обслуживание, выполнение кассовых операций, сопровождение на прилавке и мерчандайзинг. Кроме того, к ретейл аутсорсингу относятся функции, связанные с упаковкой, фасовкой и комплектацией товаров, которые могут осуществляться внешними компаниями как на своих производственных мощностях, так и непосредственно на складах и торговых площадях розничных предприятий. В обязанности привлекаемых подрядчиков входит постановка всего бизнес-процесса «под ключ», в том числе подбор, обучение и ротация задействованного линейного персонала, контроль качества оказываемых услуг, оформление требуемой разрешительной документации и допусков.

Основные виды аутсорсинга продаж:

– аутсорсинг части процесса продаж (поиск клиентов, ведение переговоров);

– аутсорсинг, ориентированный на определенный сегмент покупателей (географическое положение, культурные особенности и пр.)

– аутсорсинг, ориентированный на конкретный продукт.

На ряду, а аутсорсингом в сфере розничной торговли имеет место аутсорсинг в области сбытовых (маркетинговых) коммуникаций.

В данном аспекте, распространенным примером аутсорсинга бизнес-процессов является аутсорсинг процессов в области управления взаимоотношениями с клиентами (от английского CRM) и, в частности, аутсорсинг обработки телефонных вызовов и передача на сторону колл-центров. Многие западные компании используют именно этот тип аутсорсинга, размещая колл-центры в местах с дешевой рабочей силой, зачастую, в других странах.

Для управления колл-центром часто создается отдельное юридическое лицо, что позволяет считать это сорсинговой моделью, но не является аутсорсингом (инсорсинг) [3, 4, 5].

К другим, прочим видам аутсорсинга относятся:

– аутсорсинг офисной печати – передача в управление всей офисной печатной техники с дальнейшей установкой аутсорсером своего печатного оборудования. При этом фирма переходит на оплату за одну печатную страницу;

– правовое и информационное обеспечение - нередко компании вместо штатного юриста предпочитают пользоваться аутсорсингом. Как правило, это обходится значительно дешевле, чем содержание собственного специалиста. Юридические услуги, как и бухгалтерские, нужны любому предприятию, учреждению или общественной организации, но в большинстве случаев нагрузки просто недостаточно, чтоб сделать выгодным использование штатного юриста;

– аутсорсинг издательской деятельности – типичными примерами аутсорсинга также являются передача стороннему исполнителю функций перевода, печати и постпечатной обработки документов, издание корпоративных газет и журналов. Издательство имеет штат редакторов, корректоров, отдел вёрстки, внештатных авторов. Для перевода материалов, печати изданий и распространения (наиболее ресурсоемкие и дорогие направления) могут привлекаться сторонние организации. Отдельным направлением издательского аутсорсинга является организация и обеспечение продаж печатных СМИ;

– логистический аутсорсинг - словосочетание «логистический аутсорсинг» обозначает приобретение у третьей стороны услуг по управлению запасами, транспортировке товара, его складированию и всем связанным с этими операциями бизнес-процессам;

– социальный аутсорсинг – передача социальными учреждениями на постоянной основе внешним исполнителям тех или иных своих функций, включая предоставление социальных услуг;

– офшорный аутсорсинг - одна из форм аутсорсинга, предполагающая передачу некритичных для бизнеса процессов компаниям, находящимся в географическом удалении. Это взаимовыгодное сотрудничество компаний, при котором физическое расположение офисов каждой из них не имеет значения. Наиболее значимой при этом является экономия за счет разного уровня оплаты труда [5].

Выделяют следующие разновидности офшорного аутсорсинга:

– разработка программного обеспечения на заказ (Software R&D, Application Development);

– вынос второстепенных служб поддержки инфраструктуры (ИТО – infrastructure technology outsourcing);

– вынос некритичных для бизнеса процессов, требующих большого объема относительно неквалифицированного труда (BPO – business process outsourcing).

Подводя итоги рассмотрения сущности и видов аутсорсинга, можно сделать вывод, что в целом аутсорсинг представляется выгодной сделкой для многих компаний, не имеющих достаточно ресурсов для тотального контроля всех этапов и процессов производства.

Аутсорсинг позволяет повысить эффективность предприятия в целом и использовать освободившиеся организационные, финансовые и человеческие ресурсы для развития новых направлений бизнеса, деятельности или концентрации усилий, не требующих повышенного внимания.

ЛИТЕРАТУРА

1 Дж. Брайан Хейвуд. Аутсорсинг: в поисках конкурентных преимуществ / Outsourcing Dilemma, The: The Search for Competitiveness. – М. : «Вильямс», 2014. – С. 176.

2 Михайлов Д. В. Аутсорсинг. Новая система организации бизнеса. Учебное пособие. – М. : КноРус, 2016.

3 Бравар Ж-Л, Морган Р. Эффективный аутсорсинг. Понимание, планирование и использование успешных аутсорсинговых отношений. – М. : Баланс Бизнес Букс, 2017.

4 Аксенов Е., Альтшулер И. Аутсорсинг: 10 заповедей и 21 инструмент. – СПб : Питер, 2016. – С. 464.

5 Воронченко А. Д., Тихомиро А. С., Скородумов С. В. Аутсорсинг высоких технологий при создании новой техники. – М., 2016.

DEVELOPMENT OF INNOVATIVE ECONOMY IN THE REGIONS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN (ON THE EXAMPLE OF PAVLODAR REGION)

IBATOVA A. ZH.

undergraduate student, S. Toraighyrov PSU, Pavlodar

RAKHIMOVA S. A.

PhD in Economics, Associate Professor, S. Toraighyrov PSU, Pavlodar

In the Republic of Kazakhstan the innovative way of development is defined as the priority direction of increase of competitiveness of national economy. In the context of globalization and international competition, the only option for the development of the domestic economy is innovation.

The relevance of innovative development of the regions is dictated by both internal problems (the need to ensure economically balanced development of the country) and external factors, as it is from innovative activity and innovative susceptibility of regional economies and industries depends on the strategic competitiveness of Kazakhstan in the world economy.

As a common term «innovation» has no specific content. Innovations (innovations) are based on inventions, discoveries, replacing the old view with a new one, thus leading to the development of society and progress in General. In a broader sense, innovation is interpreted as the introduction of new technologies, products and forms of material production. Indispensable properties of an innovation are novelty, industrial applicability (feasibility) and she will have to meet the demands of the consumers [1].

Innovative economy is the economy of the countries in which the majority of organizations engaged in innovation activities (production and use of innovative products), a innovative product more than half of the total output or close to it. In developed countries, 60-80 % of industrial enterprises and more than half of service organizations are engaged in innovative activities. The sector of innovative economy has appeared in the industry

of advanced countries since the first scientific and technological revolution and since then has become the dominant sector of economy with high technologies and high productivity. An innovative economy as a whole is an economy that can effectively use any innovations that are useful to society (patents, licenses, know-how, borrowed and own new technologies, etc.).

In the modern world, in the conditions of accelerating scientific and technological progress, innovations are of crucial importance for the sustainable growth of the national economy, increasing its competitiveness. Today, competitiveness is one of the most influential concepts in the economy and politics, as it contributes to the development of socially responsible business for the prosperity of every nation and the world. The whole world is becoming the scene of large corporations, the international division of labor is deepening, the volume, dynamics and importance of foreign trade and international economic relations are increasing many times. And all this is based on the growth of the competitiveness of the economy, the flesh and blood of which are innovations. Countries that pursue active innovation policy and create a favorable economic climate for the development of innovation, demonstrate high rates of economic development, strong competitiveness of goods and services in international markets [2].

The innovative component, which ensures the growth of economic competitiveness, has a strong impact on the functioning of the national economy and leads to greater openness, intensification of integration processes, unification of business regulation and control over markets, uniformity of rules and regulations for transactions, standardization of requirements for the movement of capital, the growth of foreign direct investment. Innovations «pump» with new energy existing economies, form a competitive sector of the innovation economy, due to the widespread use of innovative technologies, increased competition between corporations of developed and developing economies, the development of inter-firm cooperation, changes in the nature and methods of state regulation of the economy [3].

In his annual address «the Third modernization of Kazakhstan: global competitiveness» President of the Republic Nursultan Nazarbayev says that one of the important conditions for the formation of new industries is to support innovation and rapid introduction of them into production [4].

At the moment, there are several main areas of work Of the Department of industrial and innovative development of Pavlodar region.

First, ensuring stable operation of industrial enterprises and commissioning of industrialization Map projects, attracting investments

and stimulating exports. Secondly, the involvement of science and enterprises in investment and innovation. The third is the development of the special economic zone “Pavlodar”.

In 2015, the resolution of the akimat of Pavlodar region approved the action Plan for the implementation of the main directions of development of Pavlodar region until 2030. In the framework of the Strategy of development of Pavlodar region till 2030 established the following elements of innovative organizations as: the international StartUp Academy, LLP «Pavlodar regional scientific-technological center» Center of commercialization and Business accelerator. On the basis of Pavlodar state University. The international StartUp Academy was opened in 2016. StartUp Academy is aimed at the development of student and teacher entrepreneurship and commercialization of projects. The target audience is aspiring entrepreneurs from among students, teachers and researchers. StartUp Academy creates a business environment, thus residents gain practical experience and learn business skills. At the end of 2016, 27 projects worth 88.1 million tenge were sold and invested. 1200 startups have been trained in the basics of entrepreneurship, 180 startups are developing business projects. Startups created 31 jobs. Paid 5 million. tenge taxes to the budget. Pavlodar regional scientific and technological center LLP. The main purpose of the Technocenter is to activate the process of innovative development and modernization of the regional economy.

The main objectives of the Technocenter are: research in priority areas of science and technology; creating conditions for the development of small innovative business; the creation of an existing system of transfer and commercialization of technologies developed in universities, research and design institutes of the region, individual innovators; the creation of a system of import and transfer of technologies for the basic sectors of the economy of the region; the creation of a unified policy of regional interaction: state-business community – academic community.

The main divisions of the Technocenter are the center of commercialization and business accelerator. The commercialization center is engaged in consulting and providing services for the commercialization of scientific developments.

Business accelerator provides training tailored to the needs of potential participants of the Technocenter (including the basics of marketing, Economics and business, patent law), provides educational and services to individual innovators (including the development of business plans, pricing, marketing strategy, brand of the enterprise, as well as individual market analysis), and is looking for possible partners.

According to the results Of the business accelerator held 4 issues (80 people), the output of 28 graduates have already opened a working business, 44 jobs were created. At present, 4 projects are on business incubation in the Technocenter, 13 projects are aimed at finding investments in development institutions and private investors. Since 2012, The scientific and technical Council for the development and implementation of innovations has been operating in the region.

The scientific and technical Council assists in the development of innovation activities and the organization of research in priority areas of industrial and innovative development, as well as in the promotion of domestic innovation in the markets and the analysis of the functioning of the regional innovation system and the development of recommendations for its improvement.

The staff of NTS includes leading scientists of higher educational institutions and research institutes, representatives of industrial enterprises.

For the purpose of effective further work on the basis of Technocenter the Council of scientists of the field on innovative researches is created. Scientists take an active part in the work of NTS of the region.

Work on the creation of a Regional innovation system of the region (hereinafter – RIS) is carried out within the framework of the action Plan approved by the decision of the akimat of the region on August 26, 2013. The working group on the formation and development of RIS was approved by the order of the Governor of the region dated November 4, 2013.

In order to provide information, methodological assistance to individual innovators, innovators and scientists, innovators, innovators of higher educational institutions, enterprises and organizations of the region, the Department has initiated and signed a 4-party Memorandum between the chamber of entrepreneurs of the region, the Russian Federation, JSC «FRP «Damu», LLP «Pavlodar regional scientific and technological center» and LLP «investment promotion Agency».

Today, Kazakhstan needs to look for new directions of economic development. To improve the country's competitiveness in the world market, it is necessary to actively develop high-tech industries and build an effective national innovation system. Without this, an innovative economy is simply impossible

As we can see, there are innovative ideas in Kazakhstan. The projects are completely different in nature, which ensures the diversified development of the economy. Innovations penetrate into all spheres of activity, and we hope that at this rate Kazakhstan will be able to build its smart economy.

REFERENCES

- 1 Alekseyev A. A. theory of innovative development. Scientific publication. – SPb. : SZTU, 2008.
- 2 Mutanov G. Innovations-a pass to the world community // Finance of Kazakhstan. 2014. No. 1. С. 52.
- 3 Shumpeter, Y. A Theory of economic development. – Moscow : Progress, 1982.
- 4 Message Of The President Of The Republic Of Kazakhstan – Leader Of The Nation N. A. Nazarbayev to the people of Kazakhstan, Astana, December 14, 2012 <http://www.akorda.kz/>

ЭКОНОМИКА ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

ИВАНОВ А. Ю.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Павлодарская область образована 15 января 1938 года. Ее территория составляет 124,8 тыс. кв. км. В составе области три города (Павлодар, Экибастуз, Аксу), 5 поселков и десять сельских районов.

Область расположена на северо-востоке Республики Казахстан по обоим берегам р. Иртыш. Граничит с севера с Омской областью, с северо-востока – Новосибирской, с востока – Алтайским краем Российской Федерации, с юга – Восточно-Казахстанской и Карагандинской областями, с запада – Акмолинской и Восточно-Казахстанской областями Республики Казахстан.

Климат Павлодарской области резко-континентальный, характеризующийся холодной продолжительной зимой (5,5 месяцев), жарким и коротким летом (3 месяца).

На сегодняшний день область является одним из главных индустриальных регионов Казахстана с объемом произведенного валового регионального продукта за январь-март 2018 года – 532,4 млрд. тенге. Промышленный потенциал региона определяют крупные экспортоориентированные компании. Ими производится уголь, электро- и теплоэнергия, глинозем, ферросплавы. Объем промышленного производства в январе-августе 2018 года составил 1280,8 млрд. тенге. На долю области приходится около 7 % промышленного производства Республики, около 70% республиканской добычи угля, 3/4 республиканского производства ферросплавов,

около 40 % республиканского производства электроэнергии и нефтепродуктов. К системообразующим предприятиям области относятся: ТОО «Богатырь Комир» (добыча угля), АО «Евразийская энергетическая корпорация» (добыча угля, производство электро-, теплоэнергии), Аксуский завод ферросплавов - филиал АО «ТНК» Казхром» (производство ферросплавов), АО «Алюминий Казахстана» (выпуск глинозема, электроэнергии), АО «Казахстанский электролизный завод» (производство алюминия необработанного), ПФ ТОО «KSP Steel» (производство бесшовных труб и стали), ПФТОО «Кастинг» (выпуск стали), АО «Павлодарский нефтехимический завод» (производство нефтепродуктов, добыча минерального сырья, ремонт прочих машин и оборудования, снабжение паром и водой), АО «Станция Экибастузская ГРЭС-2» (выработка электроэнергии). Доминирование данных предприятий в структуре промышленного производства обуславливают ресурсно-сырьевую направленность экспорта региона. Экспорт в структуре взаимной торговли составляет 63,6 %. В январе-июле 2018 года в Павлодарской области взаимную торговлю с государствами-членами ЕАЭС осуществляли 1207 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. из области было вывезено товаров на 672,4 млн. долларов США, на импорт приходилось 36,4 %, объем ввезенных в область товаров составил 385,1 млн. долларов США. В экспорте в Российскую Федерацию, Республику Беларусь, Армению и Кыргызстан преобладали минеральные продукты (39,7 % к общему объему экспорта в страны ЕАЭС), продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности (29,7 %), драгоценные металлы и изделия из них (26,7 %). Из стран ЕАЭС в большей степени завозились минеральные продукты (24,6% к общему объему импорта из стран ЕАЭС), драгоценные металлы и изделия из них (17,7 %), машины, оборудование и механизмы (16,4 %), продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности (10,7 %).

Промышленная ориентированность области вкупе с не передовыми на данный момент технологиями и несовершенством законодательства в сфере защиты и охраны окружающей среды, влечет за собой одну из наиболее острых проблем для населения региона – проблему заболеваемости онкологическими и другими заболеваниями. Традиционно лидирующая по заболеваемости онкозаболеваниями, Павлодарская область нуждается в принятии системных мер в здравоохранении, таких как внедрение высокотехнологических медицинских услуг и оборудования, создание условий для привлечения

специалистов в медицинскую отрасль, обеспечение населения необходимой информацией для профилактики заболеваемости, охват населения всего региона медицинскими услугами. Все меры требуют финансирования из областного бюджета. При сокращении субвенций из республиканского бюджета в 2016–2019 г., идет сокращение расходов утвержденного областного бюджета на здравоохранение.

Таблица 1 – Динамика экономических показателей, млрд. тенге

Наименование	2016 год	План		
		2017 год	2018 год	2019 год
РАСХОДЫ - всего	130,7	137,2	108,0	110,9
<i>в том числе:</i>				
Образование	15,6	15,8	13,5	14,5
Здравоохранение	27,1	18,5	4,1	4,1
Социальная защита и обеспечение	4,9	5,0	3,4	3,5
Культура, спорт, туризм и информационное пространство	6,7	9,0	5,3	5,6
Общественный порядок, оборона, государственные услуги	10,6	13,4	8,3	8,8
Сельское, лесное, водное хозяйство и др.	10,3	8,2	7,0	7,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	8,6	20,3	1,0	0,8
Транспорт и коммуникации	1,6	7,4	1,7	1,5
Субвенции районам	17,3	26,1	27,3	27,4
Прочие	28,0	13,5	36,4	37,3

Также для развития области необходимо увеличение расходов и на образование, так как нужны условия для создания и привлечения высококлассных специалистов на предприятия региона. Проблема экологии и недостаточной эффективности системы образования области влечет за собой проблему миграции населения региона. Численность населения на 1 августа 2018 года составила 754,3 тыс. человек. Городское население насчитывает 532,9 (70,6%), сельское – 221,4 тыс. человек (29,4 %). число зарегистрированных прибывших в область мигрантов в январе-июне 2018 года по сравнению с соответствующим периодом 2017 года уменьшилось на 4,3 % и составило 2909 человек, число выбывших из области мигрантов уменьшилось на 14,5 % и составило 5478 человек, сальдо миграции – 2569 человек. По внешней миграции прибыло 239 человек, в том числе из стран СНГ – 191 человек (62,3 % приехали из России), из других стран мира прибыли 48 человек (31,3 % – из Германии). 2670 человек прибыли к нам из других областей Казахстана,

в том числе 666 человека (24,9 %) – из г. Астана, 549 человек (20,6 %) – из Восточно-Казахстанской области. За январь-июнь 2018 года из области выехали за пределы республики – 1972 человека, в том числе 1771 человек переселились в страны СНГ (98,6% выехало в Россию), 201 человек выбыли в другие страны мира (94,5 % эмигрировали в Германию). В другие регионы Казахстана выехали 3506 человека, из них 1611 человек (45,9 %) – в г. Астана, 373 человек (10,6 %) – в Восточно-Казахстанскую область.

Еще одной проблемой для населения области является относительно невысокий уровень заработной платы на предприятиях области (среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам во II квартале 2018 года, составила 137,6 тыс. тенге), что усиливает миграционный поток из области.

При огромном потенциале Павлодарской области, учитывая выгодное приграничное расположение, относительно невысокую плотность населения, богатую ресурсами природу, перспектива дальнейшего развития промышленности и экономики региона, очень велика. Для достижения экономического роста и благосостояния жителей региона, необходимо решение вышеизложенных проблем, привлечение инвесторов в экономику региона, создание новых рабочих мест, строительство новых экологических предприятий, изучение и внедрение современных технологий, стимулирование малого и среднего бизнеса области.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Соколкин Э. Наш город на Иртыше... // Звезда Прииртышья,
- 2 Департамент статистики Павлодарской области.
- 3 Бегентаев М. М. Экономика промышленности. Учебное пособие для студентов экономических специальностей / Кереку. – Павлодар, 2008. – 25 с.
- 4 Есиркепова А. М., Шалбаева А. Р. Зарубежный опыт применения инноваций в промышленности: учебник / Под ред. В. И. Видяпина, М. В. Степанова. – М. : ИНФРА-М, 2011. – 686 с.
- 5 Утебаева А. Б. Развитие промышленности Павлодарской области и его влияние на окружающую среду // Вестник Науки Казахского агротехнического университета имени С. Сейфуллина. – 2012. – № 2 (73).

ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА НА ОСНОВЕ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА

КАИРГЕЛЬДИНА Д. Д.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
КАРИМБЕРГЕНОВА М. К.
доктор PhD, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Понятие «устойчивого развития» в узком смысле внимание акцентируется преимущественно на его экологической составляющей, что связывается с оптимизацией деятельности по отношению к биосфере. В широком смысле «устойчивое развитие» обозначает процесс нового типа функционирования цивилизации, основанной на радикальных изменениях ее исторически сложившихся параметров (экономических, социальных, экологических, культурологических и др.). Таким образом, понятие устойчивое развитие является сложным и многогранным и его характеристика имеет несколько взаимосвязанных аспектов. Среди них целесообразно выделить экономические, социальные, экологические, культурологические, прогностические аспекты:

- экономический аспект предполагает ориентацию производственно-хозяйственной деятельности цивилизации не на повышение потребления природно-ресурсного потенциала биосферы, а на его рационализацию, то есть не на рост масштабов деятельности материального характера, а на интенсификацию ее интеллектуального потенциала (научные разработки, информационные системы и др.);
- социальный аспект предусматривает преодоление разрыва в условиях дохода между различными группами и слоями населения, повышения качества жизни;
- экологический аспект предполагает учет как актуальных, так и потенциальных социально-экологических последствий при принятии любого решения, связанного с технико-антропогенной деятельностью;
- культурологический аспект определяет необходимость изменения традиционных стереотипов бытия и устанавливает взаимосвязь между национально-региональными и социокультурными особенностями развития и тенденцией к интегративности мировых явлений;
- прогностический аспект связан с принятием во внимание не только ближне- и среднесрочных перспектив устойчивого развития,

но и оценки возможной экстраполяции современных процессов в долгосрочном плане [1].

С точки зрения содержания в целом, управление устойчивым развитием включает в себя:

- стабилизацию экономики в качестве отправной точки перехода к устойчивому развитию, в которой она выступает только как процесс приведения экономики в устойчиво-равновесное состояние;
- сбалансирование темпов развития народного хозяйства на продолжительный период времени (40–50 лет – длинноволновой цикл), инициированные процессом стабилизации экономики;
- устойчивость в управлении ресурсами;
- устойчивость в решении демографических проблем;
- устойчивое развитие политической ситуации;
- достижение устойчивого развития в сфере решения национальных вопросов;
- обеспечение устойчивого развития в духовно-нравственной сфере жизни людей.

Необходимость устойчивого развития региона определяется формами его проявления, представленными в соответствии с рисунком 1.



Рисунок 1 – Формы проявления устойчивого развития региона

Специфика регионального развития определяется как объективными (местом региона в общественном разделении труда, отраслевой структурой, географическим положением, природными ресурсами), так и субъективными (методами регионального управления, стабильностью условий ведения бизнеса, целенаправленностью функционирования региональной системы в целом) факторами. Именно последние являются значимыми и

определяющими в постановке вопроса о создании эффективного механизма управления устойчивым развитием региона [2, с. 146].

Устойчивое развитие региона предполагает такое состояние региональной системы, при котором существуют необходимые факторы для прогрессивного движения вперед, поддержания внутреннего и внешнего равновесия, обеспечения постепенного перехода экономики от простых явлений к более сложным. Особенностью развития современной экономики является доминирование социальных факторов. Смена приоритетов экономического развития не устраняет определяющей роли ресурсно-географических, финансово-экономических, экологических факторов, но, превращаясь в объективную предпосылку для более эффективного действия в экономике, позволяет социальным факторам действовать в полной мере и наиболее результативно [3].

Естественно, что процесс устойчивого развития региона осуществляется под воздействием органов государственного управления. При взаимодействии государственных и региональных интересов выразителем первых выступают центральные органы управления, а вторых – как местные государственные органы управления, так и непосредственно население.

Исходя из вышеизложенного, сущность управления устойчивым развитием региона можно определить как особый вид целенаправленной деятельности, способствующей достижению прогрессивных изменений при поддержании динамического равновесия и осуществлении процесса расширенного воспроизводства в регионе путем воздействия субъекта управления на совокупность факторов, влияющих на изменения в региональной системе, обеспечивающих повышение уровня жизни

Переход экономики региона на качественный новый уровень возможен только на инновационной основе. Данный тезис подтверждается тем, что инновационный сценарий развития является стратегическим курсом экономики РК, что закреплено в Стратегии Казахстан-2050, в рамках которой перед нашей страной поставлены серьезные задачи повышения темпов экономического роста, увеличения инновационной активности казахстанских предприятий, а также расширения позиций на мировых высокотехнологичных рынках.

Способность управлять изменениями является одним из определяющих факторов устойчивого социально-экономического развития, обеспечивающих конкурентоспособность и возможности

повышения качества человеческого потенциала региона. Качество жизни и уровень социально-экономического развития коррелирует с инновационным потенциалом, поэтому в региональных стратегиях акцент смещается на содействие росту инновационной активности регионального социума.

К основным факторам, воздействующим на инновационный потенциал региона, формирующим его масштабы и задающим направления использования представлены в соответствии с рисунком 2.

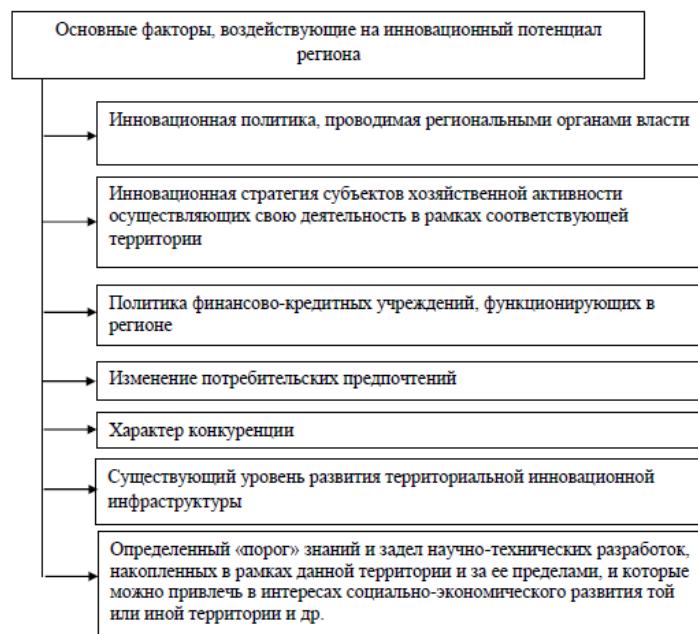


Рисунок 2 – Основные факторы, воздействующие на инновационный потенциал региона

Перечисленные выше факторы, оказывающие влияние на формирование регионального инновационного потенциала, определяют как его количественные параметры, так и способность инициировать, распространять новшества, привлекать ресурсы на принципах коммерческой результативности.

Таким образом, под инновационным потенциалом региона следует понимать как совокупность взаимосвязанных ресурсов

и условий, обеспечивающих возможность осуществления инновационной деятельности в целях устойчивого развития экономики региона. То есть, с одной стороны, это совокупность различных видов ресурсов (материальных, финансовых, интеллектуальных, научно-технических и др.), необходимых для осуществления инновационной деятельности, с другой – это готовность экономики региона воспринять нововведения для последующего эффективного использования. Одной из основных характеристик реализации имеющегося инновационного потенциала является создание критических точек состояния региональных экономических систем, создающих предпосылки перехода на качественно новый уровень развития экономики регионов. При этом целью эффективного использования инновационного потенциала региона является обеспечение его устойчивого развития, повышение эффективности производства и рост конкурентоспособности в долгосрочной перспективе за счет внедрения инноваций.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Глазырин М. В. Производственно-социальные комплексы регионов и управление ими. – Москва – Новгород, 1997. – С. 77–79.
- 2 Шорова Б. В., Думанова А. Х. Сущность, необходимость и содержание управления устойчивым развитием региона // Экономика и управление, № 12, 2011. – С. 146–149.
- 3 Галачиева С. В., Ахматова Л. С. Парадигма управления устойчивым развитием макрорегиона // Российское предпринимательство, 2010. – С. 33.
- 4 Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н. А. Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» (Астана, 14 декабря 2012 года) <http://www.zakon.kz>
- 5 «Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007 – 2024 годы» от 14 ноября 2006 года № 216. Астана, 2006. <http://semestr.kz/>

ВНУТРЕННЯЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ, КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

КАМИЕВ А. А.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

КАРИМБЕРГЕНОВА М. К.

доктор PhD, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Миграция населения является одним из естественных явлений, затрагивая многие аспекты жизнедеятельности населения, играет важную роль в социально-экономическом развитии каждой страны и рассматривается в рамках различных наук. Миграция населения является предметом исследования экономистов, социологов, демографов, юристов, антропологов, психологов, политологов, географов, экологов и т.д. Миграция осуществляется, несмотря на любые ограничения, препятствующие естественному процессу перемещения индивида или группы людей.

Миграция населения - перемещение людей, связанное, как правило, со сменой места жительства [1]. Основополагающими в теории миграции являются одиннадцать миграционных законов сформированных английским учёным Э. Г. Равенштейн, на которых впоследствии базировались многие теории в области миграции. Основными являются следующие:

- больше всего миграций осуществляется на короткие расстояния;
- чем крупнее территориальный центр, тем более привлекательное влияние он оказывает;
- каждому миграционному потоку соответствует свой контрпоток;
- рост крупных городов в большей степени обусловлен миграцией населения, нежели естественным в нём приростом;
- масштабы миграции возрастают с развитием промышленности и торговли, и особенно с развитием транспорта;
- экономические причины миграции являются определяющими [2].

Реализация успешной экономической политики невозможна без всестороннего учета такого явления, как миграция населения.

Таким образом, миграция населения это важный социально-экономический фактор, оказывающий существенное влияние на демографическую ситуацию, рынок труда и качественные параметры населения. Миграция изменяет размещение населения,

перераспределяет его по территории, позволяет более эффективно реализовать трудовой потенциал страны, быстрее осваивать новые виды производства, как за счет притока новой рабочей силы, так и за счет притока специалистов из других предприятий данного профиля. Миграция выступает своеобразным индикатором социально-экономического развития, показателем «привлекательности» страны и отдельных её регионов. Миграционные процессы оказывают влияние на социальную и экономическую ситуацию в регионе, уровень и качество жизни населения, на всю конъюнктуру рынка труда, уровень занятости и безработицы. Изменения также касаются и демографического развития региона – качественных и количественных характеристик, структуры населения и других аспектов.

Проблемы внутренней миграции в отечественной научной литературе в теоретическом и в прикладном аспектах освещены недостаточно. В зарубежной литературе сравнительно больше изучена внутренняя миграция. При этом основная часть исследований напрямую касалась стран с рыночной экономикой. Однако при всем сходстве миграционных процессов опыт одной страны трудно применить в других государствах, так как имеются существенные различия. Следовательно, учет имеющегося опыта отдельных государств в области миграции требует существенного переосмысления применительно к реалиям Республики Казахстан.

Миграционные процессы занимают одно из центральных мест в ряду проблем, оказывающих существенное воздействие – как на социально-экономическую, так и политическую ситуацию в Казахстане.



Рисунок 1 – Численность населения Казахстана на 1 июня 2018 г.

Численность населения Казахстана, по данным текущего учета, выросла в 2017 году на 238864 человек (1,33 %), достигнув 18 миллионов 157 тысяч 078 человек на 1 января 2018 года.

Естественный прирост в 2017 году составил 260487 человек, миграционный отток – 21623 человека.

По статистике Миграционного агентства РФ, за 2017 год в Россию из Казахстана чистое сальдо по притоку на ПМЖ – 13,9 тыс. человек (разница между прибытием и выбытием по внешней миграции). По данным Комитета по статистике МНЭ РК, за прошлый год из Казахстана выбыло 37725 человек, в том числе в Россию переехало 87 % всех внешних мигрантов (32855 человек), прибыло из России в Казахстан на ПМЖ за год 4383 человек. Чистое сальдо внешней миграции в Россию из Казахстана составило в 2017 году 28472 человек.

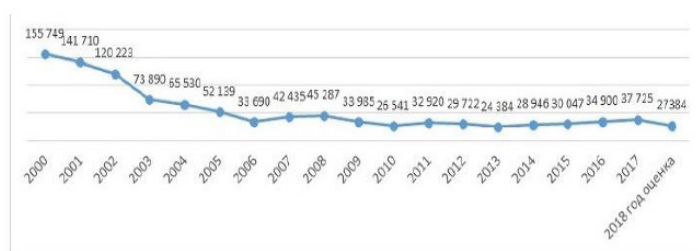


Рисунок 2 – Миграционный отток из РК по данным КС МНЭ РК [3].

По своему этническому составу вся внешняя эмиграция из Казахстана в 2017 состояла на 72,3 % из русских, 6,6 % – украинцев, 1,1 % белорусов и 3,5 % казахов, на прочие этносы пришлось около 16 %.

Основными донорами внешней эмиграции традиционно выступают 9 регионов: Карагандинская область – 16,51 %, Восточно-Казахстанская – 13,56 %, Костанайская – 13,38 %, Павлодарская – 11,62 %, г. Алматы – 9,37 %, Северо-Казахстанская – 9,13 %, Акмолинская – 7,62 %, г. Астана – 3,81 %, Актюбинская – 3,00 %.

Основными направлениями эмиграции в прошлом году стали: Россия – 87%; – Германия – 8,6 %, США – 0,8 %; Канада – 0,4 %.

Статистика численности людей в регионах Казахстана показывает резкие перекосы. По итогам 2017 года миграционный прирост населения наблюдался только в Астане, Алматы, Атырауской и Мангистауской областях. То есть из всех других областей люди больше выезжали, чем приезжали туда жить. Астане и Алматы удалось принять лишь часть покинувших области, в то время как оставшаяся часть – более 21 тысячи человек покинули пределы страны.

В южных областях, без учета Алматы, проживает 38 % населения. При этом вклад этой доли в ВВП страны не превышает и 17 %. Тогда как в северных регионах на 29 % населения приходится 25 % валового регионального продукта. Миграционный отток населения из северных, Карагандинской и Восточно-Казахстанской областей можно отнести, скорее всего, к этническому, чем к чисто экономическому: эти области исторически имеют преимущественно славянское население или оно составляет чуть менее половины от всей численности населения региона. Одновременно статистика фиксирует страны СНГ и прежде всего Российскую Федерацию как ключевое направление для покидающих Республику Казахстан [4].

Основные причины внутренней миграции в РК:

- неравномерность в экономическом развитии регионов способствует росту внутренней миграции;
- диспропорция доходов и возможностей развития в городской и сельской местности характерны для всех регионов страны;
- отсутствие работы и низкий уровень развития социальной инфраструктуры в селах и малых городах становятся основными двигателями внутренней миграции и оттока сельского населения в города;
- переселение с экологически неблагоприятных регионов.

Миграция в Казахстане имеет свои специфические особенности, но вместе с тем в ней полностью отражаются общие существенные и типичные для всех государств СНГ «скрытые» главные причины всей постсоветской миграции русскоязычного населения. Именно в Казахстане наиболее ярко и зримо проявилось влияние проводимой прежде интернациональной социально-экономической политики, которая в итоге породила особый тип населения, именуемый русскоязычным. Поэтому анализ возникающих в Казахстане проблем и путей их решения может оказаться полезным для преодоления аналогичных трудностей, возникающих на постсоветской территории.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Большой экономический словарь. – М. : Институт новой экономики. А. Н. Азрилян. 1997.
- 2 Rubenstein H. Migration, Development and Remittances in Rural Mexico // International Migration. 1992.
- 3 Официальный сайт <https://forbes.kz/process/expertise>
- 4 Официальный сайт <https://abctv.kz/ru/news/nastroit-migracionnyj-balans>

5 Официальный сайт <http://www.state.kz>

6 Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н. А. Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» (Астана, 14 декабря 2012 года) <http://www.zakon.kz>

РАЗВИТИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО МОЛОДЕЖНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ПРИНЦИПАХ ПРОЕКТИРОВАНИЯ УНИВЕРСИТЕТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ТИПА

КУДЕРОВ Н. Ш.

докторант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

В современных условиях развития рыночной экономики особую остроту приобретают в Республике Казахстан проблемы интенсификации развития малого и среднего предпринимательства. Именно этому сектору экономики отводится сегодня главная роль в процессе формирования среднего класса, способного стать надежной опорой индустриально-инновационного развития казахстанского общества. Фундаментальным исходным стратегическим ресурсом для развития малого и среднего предпринимательства на современном этапе является активная молодежь, молодежные бизнес идеи и стартап-проекты, формирующиеся в системе функционирования вузов.

Актуализация проблематики молодежного предпринимательства происходит также в силу того, что в настоящее время присутствует потенциальная, но еще не полностью доступная возможность улучшения социально-экономического положения молодежи и социально-экономической системы страны в целом. Целенаправленное и активное включение в предпринимательскую деятельность – является для молодого поколения одним из решений проблемы трудовой занятости, особенно обостряющейся в регионах страны в кризисно-циклические периоды развития экономики.

Массовое молодежное предпринимательство способствует укреплению материального положения молодых людей, а также их профессиональной и личностной самореализации, креативной культурной позиции.

Актуальность проблемы развития занятости молодежи и молодежного предпринимательства, на современном этапе,

осознается практически во всех регионах, включая и Павлодарский регион, как ведущий индустриально-культурный центр страны. Свидетельством актуальности темы массового молодежного предпринимательства и его государственной поддержки является наличие нарастающих тенденций формирования в вузах страны специальных программ по развитию предпринимательства. В 2015 – 2016 годах в Республике Казахстан начата разработка концепции развития вузов предпринимательского типа.

Молодежь – самая активная часть общества, которая быстро реагирует на любые изменения в жизни, и которая эффективно воспринимает полезные их стороны. Поэтому можно говорить о том, что молодежь обладает куда большим потенциалом и способностью к предпринимательской деятельности, чем другие возрастные группы. Молодежное предпринимательство – это очень сложный сектор, который требует особенно серьезного внимания со стороны государственных органов и ведущих крупных промышленных предприятий. Его правильно построенная, целенаправленная поддержка обеспечит развитие малого предпринимательства в регионах страны, что, в свою очередь, приведет к экономическому росту, к повышению инвестиционной привлекательности территориальных экономических систем.

Современные исследования показывают, что молодежь сталкивается с огромными трудностями на пути создания малых молодежных предприятий. Эти проблемы связаны как с финансовыми трудностями в создании предприятий, так и с недостаточной образованностью молодых людей. К совокупному перечню проблем также относятся высокие ставки налогов и процентов за кредиты, отсутствие начального капитала у молодых людей, ограниченность или отсутствие экономических и производственных связей с реализацией инновационных проектов на крупных региональных промышленных предприятиях. Эти и другие проблемы требуют обязательного их решения путем разработки соответствующих организационно-экономических механизмов. Ввиду существующих проблем поддержки молодежного предпринимательства существует необходимость в создании специальной инфраструктуры по обеспечению занятости молодежи в бизнес-среде.

Молодежное предпринимательство – система комплекса мер профессионального и карьерного характера, направленных на развитие предпринимательского мышления, способностей к предпринимательской деятельности, реализацию потенциала

молодежи, облегчение стартовых условий вхождения учащихся колледжей, вузов в рыночные отношения [1].

Основными целями и задачами молодежного предпринимательства являются:

- популяризация предпринимательской деятельности среди молодежи, формирование предпринимательской среды;
- системное вовлечение способных молодых людей в предпринимательскую деятельность;
- отбор перспективных предпринимательских идей;
- профильное обучение, приобретение молодыми людьми навыков ведения бизнеса;
- поддержка начинающих молодых предпринимателей, в том числе освещение в средствах массовой информации историй успеха, как ключевого показателя эффективности деятельности по развитию молодежного предпринимательства;
- развитие инфраструктуры поддержки молодежного предпринимательства, в том числе при вузах и научно-исследовательских институтах;
- создание системы информационной поддержки молодежного предпринимательства, создание коммуникационных, консультационных площадок для успешных молодых предпринимателей [2].

Интенсификация молодежного предпринимательства подразумевает создание и развитие соответствующих организационно-экономических механизмов.

Организационно-экономический механизм развития и поддержки молодежного предпринимательства – это интеграционная система, состоящая из слаженно взаимодействующих элементов, которые прямо и косвенно создают условия для развития предпринимательской деятельности среди молодежи. Организационно-экономические механизмы подразумевают наличие систематизированных организационных и экономических основ, что представлено в соответствии с рисунком 1.

Лидирующим предметом деятельности молодежного предпринимательства выступают – стартапы.

Стартап – термин, который используется для обозначения бизнес-проектов или предприятий, компаний с короткой историей операционной деятельности [3].

Универсального подхода к описанию развития стартапов не существует. Различные модели разделяют этапы роста на

основе принимаемых основателями решений, целей, к которым стремится компания, или привлечению внешнего финансирования. В комплексе модель становления и развития стартапа может быть сгруппирована по четырем составляющим, содержание которых представлено в соответствии с рисунком 2.

История формирования занятости молодежи на принципах предпринимательства впервые появилась в США и является синтезом традиций, накопленных за долгие годы развития этой страны, и новейших тенденций в науке и образовании. Центры подготовки молодых кадров - университеты превратились в мощные образовательные, исследовательские и научно-производственные комплексы, тесно связанные с бизнесом, индустрией и новыми системами управления.

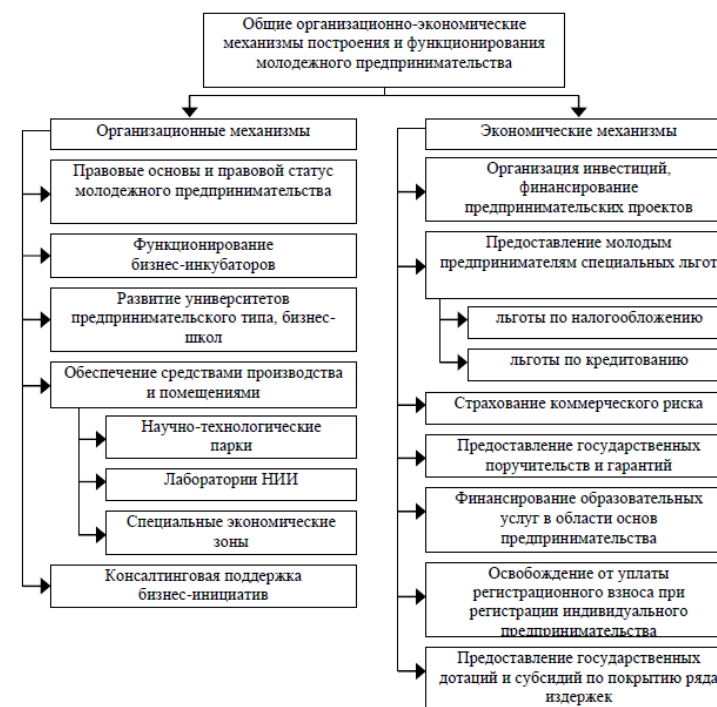


Рисунок 1 – Организационно-экономические механизмы построения и функционирования молодежного предпринимательства (теоретическо-методологический аспект)

В мировой практике молодежное предпринимательство основывается на принципах функционирования предпринимательских университетов.

Понятие «предпринимательский университет» впервые получило широкое распространение во множестве научных работ, опубликованных с середины 1990 годов. Тем не менее четкое определение понятия предпринимательский университет на современном этапе отсутствует [4, 5].

Предпринимательскому университету характерны следующие черты:

- университет демонстрирует предпринимательское поведение как организация;
- члены университета – преподаватели, студенты, сотрудники являются предпринимателями;
- взаимодействие между университетом и окружающей средой приводит к «структурному сопряжению» университета и региона.

Основным признаком предпринимательского университета является профессиональное решение вопросов коммерциализации генерации и распространения знаний.



Рисунок 2 – Модель становления и развития стартапа

Проблемы предпринимательства в деятельности университетов можно схематически представить в виде матрицы, в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1 – Матрица предпринимательской деятельности университета

Преодоление ресурсных ограничений	Преодоление дефицита человеческих ресурсов	Преодоление дефицита финансовых ресурсов	Преодоление дефицита информационных ресурсов
Предпринимательская деятельность	Практически ориентированные исследователи. Результат важнее формы и стандарта.	Глубина решения адекватна финансовым ресурсам	Преодоление информационного дефицита за счет интуиции
Преодоление ограничений в сфере генерации знаний	От преподавания, ориентированного на стандарт к преподаванию, ориентированному на нестандартный результат	Объединение преподавания с решением прикладных задач. Более широкое использование наставничества со стороны компаний	От проблемы информационного обеспечения академической постановки задачи к умению решать исследовательские задачи на имеющемся информационном уровне
Преодоление ограничений в сфере преподавания	Изменение логики. Действующая логика: знания появились, нужно найти практическое применение. Новая логика: появляются только нужные кому-либо знания	От затрат на внедрение к финансовым результатам от использования знаний	Практическое использование создает новую информацию для новых исследовательских задач
Преодоление ограничений в сфере внедрения знаний в практику			

Примечание – составлено по источникам [6, 7]

Обобщая теоретическо-методологические аспекты организационно-экономических механизмов поддержки молодежного предпринимательства, в логически-систематизированной форме представлены на рисунке 3.



Рисунок 3 – Систематизированные организационно-экономические механизмы построения предпринимательской деятельности молодежи

Исследуя современные теоретическо-методологические аспекты формирования организационно-экономических механизмов развития молодежного предпринимательства, можно сделать вывод о том, что современная теория располагает широким инструментарием создания молодежных малых, средних и крупных предприятий.

Для молодежного предпринимательства в экономической теории существуют необходимые организационно-правовые и экономические основы. С теоретическо-методологической точки зрения точкой отсчета развития молодежного предпринимательства является формирование интеллектуального потенциала молодежи в системе вузовской науки с дальнейшим переходом на этап инкубации и финансирования стартап-проектов.

ЛИТЕРАТУРА

1 Власов Г. Ю. Развитие молодежного предпринимательства на современном этапе // Предпринимательство. – 2011. – № 10 Вып. 2 (194). – с. 11–16.

2 Молодежное предпринимательство. Электронный ресурс: <http://centrprof.dtoiv.mos.ru/archive/projects/youth-entrepreneurship/>

3 The Lean Startup: How Today's Entrepreneurs Use Continuous Innovation to Create Radically Successful Businesses. – М., 2014. – 256 с.

4 Андриюшкевич А., Денисова И. М. Опыт формирования предпринимательских университетов в контексте модели «тройной спирали». Электронный ресурс: http://kapital-rus.ru/articles/article/opyt_formirovaniya_predprinimatelskih_universitetov_v_kontekste_modeli_troj/

5 Бедный А. Б. Колесников Д. С. Куфтырев И. Г. Организация инновационной деятельности в университетах США // Сборник учебно-методических материалов. Нижний Новгород. 2011.

6 Константинов Г. Н., Филонович С. Р. Что такое предпринимательский университет // Вопросы образования, № 1, 2007.

7 Chervitz A. R. Creating a Culture of Intellectual Entrepreneurship. Academe 91. July/August 2005. Vol. 5.

МИРОВЫЕ ТРЕНДЫ И ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ АПК

МАГЗЫМОВ А. Б.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

КУНЯЗОВА С. К.

профессор, кафедра «Экономики», ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

В последней четверти XX века в зарубежных странах в отрасли сельского хозяйства начали преобладать концепции устойчивого развития, обеспечивающие разработку и внедрение методов решения проблем развития на основе комплексного исследования сельских территорий. Появились новые задачи:

- остановить миграцию населения;
- сохранить окружающую среду.

В основе политики развития сельской территории стран Европейского Союза лежат следующие принципы:

- равные возможности для всех субъектов рынка;
- одинаковые условия жизни населения в городе и на селе;
- уменьшение зависимости периферийных регионов от центра;
- улучшение возможностей для деятельности региональных предпринимателей.

Одним из приоритетных направлений экономической политики Европейского Союза является государственное регулирование сельского хозяйства. В этой связи была принята единая аграрная

политика, предусматривающая систему гарантированных цен, регулирование сельскохозяйственного рынка и таможенный протекционизм в торговле с другими странами. Это позволило странам Европы, в течение десяти лет, пройти путь от импортеров до лидеров по экспорту сельхозпродукции.

В основе эффективного развития сельских территорий должно лежать новое, постиндустриальное понимание научно-технического прогресса и экономической деятельности, примером служат скандинавские страны, в которых природно-климатические условия сельских территорий, схожи со значительной территорией Казахстана.

В Финляндии, сельское хозяйство полностью обеспечивает потребности населения страны по всем видам продовольствия. В 2012 году производство зерна в расчете на одного работника составляло 35 тонн.

В Финляндии действуют экологические дотации для сельскохозяйственных товаропроизводителей, дотации по неблагоприятным условиям и дотации на хозяйство. Предусматривается бюджетная поддержка в виде субсидий для переориентации убыточных фермерских хозяйств на другие виды деятельности.

В Финляндии, Швеции, приоритетным направлением аграрной и социальной политики было признано содействие самозанятости сельского населения, развитие малого и среднего семейного агробизнеса.

С целью повышения экономической эффективности, а так же расширения возможности сбыта продукции, создания сельской инфраструктуры, создаются кооперативы и государственные службы в сфере агробизнеса.

Через сеть кооперативов реализуется сельхозпродукция, действуют кооперативные банки, в которых фермеры берут кредиты нужды производства, осуществляют страховые операции, решают многие хозяйственные и социальные проблемы.

В Дании семейная ферма является основой сельского хозяйства. Для того чтобы стать фермером, необходимо пройти специальное пятилетнее обучение в сельскохозяйственной школе. Все фермеры являются членами сельскохозяйственных кооперативов. На 20 тысяч фермерских хозяйств приходится 300 кооперативных объединений.

Деятельность сельскохозяйственных кооперативов заключается в производстве, переработке и сбыте продукции, так же кооперативы обеспечивают фермеров удобрениями, семенами, фуражом, сельскохозяйственной техникой. Фермер обязан сдать свою

продукцию в кооперативное предприятие, членом которого он является. Со своей стороны, кооперативные предприятия обязаны принимать данную продукцию. Таким образом исключается возможность участия посредников, что позволяет значительно сократить затраты на реализацию продукции. Это позволяет Дании быть одним из крупнейших экспортеров сельскохозяйственной продукции в европейских странах.

Другой страной, где развито кооперативное движение, является Япония. В стране функционируют универсальные кооперативы, которые предоставляют различные виды услуг: сбыт, снабжение, кредитование. Всего в Японии насчитывается 737 кооперативов, членами которых состоят примерно 10 млн. человек. Развитие производства на сельских территориях невозможно без достаточного количества трудовых ресурсов. Только при условии развитой сельской инфраструктуры, комфортных жилищных и материальных условий возможен приток специалистов и закрепление их в сельской местности.

В Китае одним из направлений развития сельских территорий является сокращение разрыва душевых доходов городского и сельского населения, которое остается еще довольно высоким. В 2006 году в Китае отменили сельскохозяйственный налог. Отмена сельскохозяйственного налога и налога на специфическую продукцию облегчило налоговое бремя крестьян более чем на 70 млрд. юаней. Динамика доходов сельского населения показывает, что среднедушевой доход в 2012 году по сравнению с 2001 годом увеличился почти вдвое. Увеличение доходов сельского населения позволило существенно улучшить их жилищные условия. Среднедушевая обеспеченность жилой площадью в 2012 году по сравнению с 1980 выросла в 4 раза и составила 30,7 кв. м., а объем возведенного жилья увеличился в 6,8 раза.

Проблемным вопросом для Китая является обеспечение населенных пунктов качественной питьевой водой, для решения этой проблемы, ежегодно выделяются средства из бюджета, только в 2012 году дополнительно 32 млн. крестьян получили доступ к системе водоснабжения. Активно ведется строительство сельских автомобильных дорог, к 2020 году запланировано ввести в эксплуатацию 300 тыс. км дорожного полотна с твердым покрытием.

Из-за процессов глобализации в Китае наблюдается размывание прежних, социалистических и традиционных идеалов, особенно среди молодежи. Главным традиционным идеалом является конфуцианство. Конфуцианство – это исторически сформировавшееся в Китае этическое учение, оно заложено в

систему воспитания китайцев и пронизывает их менталитет. Для возрождения конфуцианства и развития морально-нравственной сферы в целом, была разработана программа построения социалистического гармоничного общества.

В Китае повышается образовательный уровень сельского населения, общее число неграмотного населения снизилось с 20 % в 1990 году до 5 % в начале 21 века. В 2012 году бюджетные ассигнования на улучшение социальных условий жизни на селе составили в Китае 50 млрд. долл. США. Почти 20 млрд. долл. США выделено на модернизацию образования и переход сельских школ к девятиклассному образованию.

В Китае все больше звучат такие термины как «деревня нового типа», «крестьянин нового типа», «новый человек» - то есть человек гармоничный, всесторонне развитый.

Руководство Китая выстраивает политику формирования «человека нового типа», который приведет к инновационному прорыву государства.

В XX веке аграрное производство, преимущественно, наращивалось интенсивным путем, последствием такого роста, стало ухудшение экологической обстановки в сельской местности. Источником загрязнений окружающей среды является применение пестицидов в сельском хозяйстве. При наземном применении от 10 до 30 % пестицидов отрицательно влияют на окружающие экосистемы через пищевые цепочки. При воздушном распылении этот показатель составляет от 50 до 75 %. Второй экологической проблемой являются генетически модифицированные организмы (ГМО). Объем рынка трансгенной продукции составляет – 44 млрд. долларов в год. Производят ГМО в 16 странах. Основные поставщики данной продукции:

- США;
- Китай;
- Аргентина;
- Бразилия;
- Канада.

Помимо вреда наносимого здоровью человека, генетически модифицированные растения проникают в родственные виды дикорастущих растений, вызывая их мутации и неконтролируемые изменения флоры и фауны.

Хронические болезни, по мнению большинства ученых, идут рука об руку с пищевой индустриализацией. Последствия

применения пестицидов и ГМО ослабило органическое сельское хозяйство, функционирующее на органических удобрениях без использования генетически модифицированных организмов.

Объем мирового рынка органических продовольственных товаров в два раза меньше трансгенной продукции и составляет 22 млрд. долларов в год. Однако по мере увеличения благосостояния, развитые страны Европы, начали проводить экологически ориентированные преобразования. Все больше зарубежных стран развивают органическое сельское хозяйство, несмотря на то, что данный тип ведения сельского хозяйства уступает в этом компоненте традиционному сельскому хозяйству по эффективности производства.

Положительные моменты от ведения органического сельского хозяйства заключаются в поддержании почвенного плодородия необходимого для будущего урожая. Продукты, получаемые от данного типа производства, не содержат в себе генетически модифицированных изменений и пестицидов, вредных для здоровья человека, что способствует достижению продовольственной безопасности страны.

В настоящее время в Европе находится (7,4 млн. га) органических сельскохозяйственных угодий, ежегодно эта цифра увеличивается на 7 %. Для сравнения в США по этой технологии выращивается всего несколько процентов сельскохозяйственной продукции, хотя, она достаточно быстро распространяется. Экологически чистая продукция имеет высокую себестоимость, что отражается на конечной стоимости.

Для поддержания органического сельского хозяйства в развитых странах фермерам выдаются субсидии. Во Франции, фермеры получают субсидии в течение пяти лет. В зарубежных развитых странах происходит переход к экологически ориентированной аграрной политике. Все большее значение в структуре обеспечения продовольственной безопасности принимает органическое сельское хозяйство. Продукты, получаемые от данного типа производства, не несут в себе генномодифицированных изменений, а также накопления пестицидов и других веществ, вредных для здоровья человека.

Немаловажную роль играет и государственная поддержка сельхозпроизводителей, путем дотаций, льготной кредитной политики, а в некоторых странах и полная отмена налогообложения предпринимательской деятельности в сельской местности.

К мерам прямого государственного субсидирования относится поддержка доходов сельхозпроизводителей, которая заключается в:

- прямых государственных компенсационных платежах;
- платежах при ущербе от стихийных бедствий;
- платежах за ущерб, связанный с реорганизацией производства (выплаты за сокращение посевных площадей, вынужденный забой скота и т.д.).

К мерам косвенного государственного регулирования АПК относятся:

а) Ценовое вмешательство на рынок продовольствия посредством поддержки внутренних цен на сельскохозяйственную продукцию, установления квот и тарифов, установления налогов на экспорт и импорт продовольствия;

б) Компенсация издержек сельхозпроизводителей по приобретению средств производства путем предоставления субсидий на приобретение удобрений, ядохимикатов и кормов, выплату процентов по полученным кредитам, выплаты по страхованию имущества;

в) Содействие развитию рынка, предусматривающее выделение государственных средств на разработку и осуществление рыночных программ, субсидии на хранение продукции и транспортные работы по перевозкам продукции;

г) Содействие развитию производственной инфраструктуры, которое предполагает выделение государственных средств на проведение мероприятий долгосрочного характера, обеспечивающих рост эффективности производства – субсидии на строительство производственных помещений, осуществление ирригационных проектов, рекультивацию земель, а также на содействие созданию фермерских объединений.

В структуре государственных субсидий зарубежных стран наибольший удельный вес занимают средства на поддержку цен. В современных концепциях ценообразования на сельскохозяйственную продукцию в странах с развитой рыночной экономикой предусматривается активное государственное вмешательство в формирование и регулирование цен. Система государственного регулирования цен практически во всех странах с развитой рыночной экономикой одинакова и предусматривает:

- установление верхних и нижних пределов колебания цен и индикативной или условной цены, которую стремится поддерживать государство;

- скупку либо продажу нескоропортящейся продукции в целях товарной интервенции и поддержания желаемого уровня цен.

Политика аграрных цен и фермерских доходов в развитых странах предполагает, прежде всего, организацию слежения за динамикой ряда экономических показателей:

- издержки производства по группам специализированных хозяйств (страны ЕС) или по видам производства (США);

- паритет цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию;

- доходность ферм и отраслей производства.

В результате получается проработанная в деталях информационно-статистическая система данных, необходимая, во-первых, для регулярного воздействия на рыночные цены и, во-вторых, для влияния на производство, уровни доходов, накоплений, инвестиций.

В сельском хозяйстве США существуют два вида цен государственной поддержки:

- целевые (гарантированные), которые распространяются на наиболее важные виды сельскохозяйственной продукции. Уровень целевых цен рассчитан таким образом, чтобы они гарантировали уровень дохода для самофинансирования расширенного воспроизводства на фермах со средним и пониженным уровнями затрат. Реализация фермерской продукции происходит по рыночным ценам, которые могут быть выше, ниже либо равны целевым. Но в конце года (иногда и в течение года по авансовым платежам) фермер получает разницу между целевой и ценой реализации, если последняя ниже. Таким образом, именно целевая цена является экономической реальностью для фермера, т.е. окончательной ценой реализации, которую стали называть гарантированной;

- залоговые (залоговые ставки). По залоговой фиксированной цене фермер сдает в Товарно-кредитную корпорацию (ТКК) под залог всю продукцию в случае, если рыночные цены складываются ниже залоговой цены. В соответствии с положениями Сельскохозяйственного закона 1985 г. фермерам США предоставлено право произведенную ими продукцию продать на свободном рынке, реализовать по контрактам, заложить на хранение непосредственно в хозяйстве в ожидании более высоких цен на рынке, сдать под залог в ТКК. В последнем случае заложенная продукция в течение 9 месяцев может быть выкуплена фермером. Если этого не произойдет, то она переходит в собственность ТКК, а фермер получит за нее денежную компенсацию по залоговой цене (ставке) за вычетом издержек за хранение. Залоговая цена (ставка) представляет собой нижний предел гарантированных цен на сельскохозяйственную продукцию.

Если в течение 9 месяцев мировые цены окажутся ниже залоговой ставки, то фермер может выкупить сданную продукцию по ценам мирового рынка. Тем самым фермер получает чистую прибыль из-за разницы между залоговой ставкой и ценой мирового рынка.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Организация сельскохозяйственного производства / Под ред. Ф.К. Шакирова. – М. : Колос, 2015.
- 2 Савицкая Г. В. Анализ хозяйственной деятельности предприятий АПК. – Мн. : Новое знание, 2014.
- 3 Сельскохозяйственные рынки / В. В. Шайкин, Р. Г. Ахметов, Н. Я. Коваленко и др. – М. : Колос, 2014.
- 4 Экономика сельского хозяйства / Н. Я. Коваленко и др. – М. : ЮРКНИГА, 2014.
- 5 Экономика сельскохозяйственного предприятия / Под ред. И. А. Минакова. – М. : Колос С, 2013.

ЕЛІМІЗДІҢ ХАЛЫҚ ШАРУАШЫЛЫҚ КЕШЕНІНІҢ ДАМУЫНЫҢ АЙМАҚТЫҚ ЕРЕКШЕЛІГІ

НУРГАЛИЕВ Е. А.

магистрант, мұғалім, Дарынды балаларға арналған музыкалық колледж – музыкалық мектеп-интернат, Павлодар қ.

НУРГАЛИЕВА Б. К., КОЖИНА М. С.

магистранттар, С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.

Еліміздің халық шаруашылық кешенінің дамуының аймақтық ерекшелігі әлеуметтік саладағы аумақтық ұйымдасуын анғұрлым терең зерттеуді талап етті. Бұл сұраққа В. В. Пакшитевский, О. А. Евтеев, С. А. Кавалев, Ж. Т. Таценко өз зерттеулерінде қарастырған. Олар әлеуметтік сала- әлеуметтік құрылымның аумақтық – салалық жүйелерінің қалыптасуы мен дамуының белгілі ғылыми әдістемелік негізін қалаған.

Экономикалық және әлеуметтік салаларын қалыптастыру және дамыту түсінігінің ерекшелігін әр түрлі дәуірдегі зерттеу еңбектеріндегі теориялық негізсіз анықтау мүмкін емес.

Басты экономикалық қарым- қатынастарды ерекшелік отыра, марксизм қоғамды бизнес және қондырма бірлігінде қарады. Экономика – бұл әлеуметтік дамытуды қамтамасыз етудің қосалқы жүйесі. Демек, экономикалық динамика қоғамдық үрдістің құралы,

оның шарттары болып табылады. Ф. Энгельс жазған сияқты: «Бөлу таза экономикалық ұғымды басқарғандықтан, өндірістің мүдделерімен реттеледі, өндірістің дамуы бәрінен бұрын барлық қоғам мүшелеріне жан – жақты дамуға, өзінің қабілеттерін қолдауға және жетілдіруге мүмкіндік беретін әдіспен ынталандырылады»

Халықтың өсіп келе жатқан материалдық және мәдени қажеттілігін қанағаттандыру қоғамдық өндірісті үздіксіз дамыту және жетілдіру жолымен жүзеге асырылады, сондықтан әлеуметтік және экономикалық үрдістердің өзара іс-қимылының мәселелерін шешу кезінде қоғамның экономикалық және әлеуметтік салаларын дәл анықтау маңызды болып табылады.

Берілген зерттеулерден шығарылған гипотезаға сәйкес ауылдық аймақтық ортақтықтың құрылымдық элементтеріне келесі индикторлар кіреді:

1) «Табиғи жағдайлар». Бір жағынан, аймақтың табиғи орта сапасын тұрғындардың әлеуметтік мүдделер саласының элементтерінің бірі ретінде бағалау керек. Екінші жағынан, табиғи жағдайлар ауылдық аймақтық ортақтықта ерекше рөлге ие, олар ең үлкен дәрежеде ауыл халқының жұмыспен қамтудың негізгі саласы – ауылшаруашылық өндірістің нәтижелігін анықтайды.

Сондықтан климаттық, ландшафтық сипаттамалар жер – су сапалары тағы басқалары аймақта сол ауыл аумағындағы тұратын халықты әлеуметтік қолайлы жағдаймен қамтамасыз етуде мағыналы болып табылады.

2) «Халықтық ұлттық – демографиялық құрамы». Бұл- аймақтық топтардың бөлінбейтін сипаттамасы, онда оның сапалық ерекшелігі тіркеледі. Бір уақыттары ол ауыл аймақтық ортақтығының дамуының қолайлы жағдайдан біріктірілген көрсеткіштері ретінде шыға алады. Осылайша, халықтың демографиялық ұдайы өсіп - өнудің қалыпты үрдісі, аймақтық топтардың келешегі туралы көрініс береді. Және керсінше, халықтық демографиялық және ұлттық құрылымның негізгі пропорцияларының бұзылуы аймақтық ортақтық аясында шешілмеген индикатор бар болуы жиі көрінеді, халықтың аймақтық топтарының дамуы мен ұдайы өсіп – өнуіне қауіп түсуі мүмкін.

3) Жұмыс орындары құрылысы мен өндіріс тиімділігі өндірістік экономикалық ортаны сипаттайды. Аймақта тұратын халықтың еңбек саласындағы мүмкіншілігі, көптүрлілігі, сапасы туралы сөз болып отыр. Еңбектенген халықтың барлық топтарын қазіргі дамып келе жатқан шығармашылық еңбек талаптарына сәйкес жұмыс орындарымен қамтамасыз ету қоғамның әлеуметтік дамуының басты мақсаттарының

бірі болып табылады, демек сол немесе басқа аймақтық топтардың әлеуметтік жағдайының маңызы индикаторы болып табылады.

4) «Аумақты меңгеру және жерге орналастыру» – басқа әлеуметтік топтармен салыстыру бойынша аймақтық ортақтықтың ерекшелік сипаттамасы. Бұлар олардың кеңістікке таралуын әр түрлі елді мекендерге орналасуын көрсетеді, орталыққа жақындығын немесе шетегі аймақтың алыстығын көрсетеді. Ретроспективте аумақты игеру деңгейі және ауыл тұрғындарын жаңа жерге орналастыру табиғат жағдайларымен анықталатын, немесе осылар ауылшаруашылығын жүргізу мүмкіндігі және ауыл халқын белгілі аумақ бөлімшелеріне орналастыруға себепші болды.

5) «Жеке қосалқы шаруашылықты дамыту» – қаламен салыстырғанда ауылдық топтардың ерекшелік сипаттамасы. Жеке қосалқы шаруашылық ЖҚШ мөлшері оның мамандандырылуы табиғи жағдайларға тұратын халықтың демаграфиялық және экономикалық сипаттарына байланысты (Калугина, Антонова). Жеке қосалқы шаруашылық дамытуда ауылды жаңа жерге орналастыруға байланысты. Әлеуметтік зерттеу деректерінен белгілі болғандай ауылды елді мекен мөлшері қоныстанудың әкімшілік мәні ішкі шаруашылық жаңа жерге орналастырудағы орны, орталық қора – қопсыдан алшақтық қосалқы шаруашылық жүргізу жағдайына әсерін тигізеді.

6) «Халықты жұмыспен қамту және кадрлар құрылымы» – аймақтық топтардағы жұмысшы халықтың сипаттамасы. Оған жұмыс орны құрылымымен ескерілген өндіріс саласы бойынша тарату, білімді және кәсіби білікті кадрлар құрылымы жатады. Өз кезегінде соңғы аймақтық топтардың демаграфиялық параметрлермен анықталады. Мысалы егер ауыл жұмыскерлерінің құрамында жастар көп болса онда оның деңгейі жоғары болады. Ауыл халқының ұлттық құрамы да әртүрлі ұлттық топтардың экономикалық мәдениеті әр алуан болғандықтан кадрлардың кәсіби құрылысына маңызды болып табылады.

7) «Әлеуметтік – тұрмыстық инфрақұрылым және тұрғын үй» және «Кірістер және халықтың материалдық әл – ауқаты» – ауыл аймақтық топтардың материалдық статусын сипаттауға мүмкіндік беретін индикаторлар. Олар өзара байланысты бірақ сонымен бірге аймақтық топтардың әлеуметтік – материалдық статусқа қатынасы бойынша өзіндік әр түрлі орын алады.

8) Әлеуметтік – тұрмыстық инфрақұрылым және тұрғын үйлер белгілі аумақтарға қатты «Бекітілген» күрделі жаңа жерге

орналастырумен аумаққа үйленудің деңгейімен ескерілген. Ол өз алдына аумақтың «Әлеуметтік әлуеті» бөлігін білдіреді. Басқа материалдық игіліктердің қамтамасыз етілуі мен кірісіне не байланысты, олар қоғамдық өндірістің сол немесе басқа салаларындағы немесе ЖҚШ-тағы еңбек ұсынысының аймақтық ескерілген мүмкіндіктермен беріледі, бірақ сонда да материалдық жағдайдың анағұрлым икемділік сипаты мен аймақтық топтардың әлеуметтік статусы болып табылады.

9) «Халықты өмір сүру жағдайымен қанағаттандыру» ауыл аймақтық топтар мүшелерінің берілген аймақтық әлеуметтік мәдени жағдайларындағы өзін – өзі өткізу мүмкіндігінің қосалқы сипаттамасы 2, с 36, 38, 39.

Ауылдық жаңа жерге орналастыру және соның негізінде қалыптасатын ауыл тұрғындарын әлеуметтік – тұрмыстық қамтамасыз ету жүйесінің тығыз өзара байланысы көптеген зерттеулермен дәлелденді: Оның негізінде әлеуметтік-мәдени және тұрмыстық жағынан субъектілерінің құрылысының жоспарлауының елеулі тәртіптері жатыр.

Бұдан әрі, әлеуметтік орта В. В. Покишимскейдін, О. Л. Евтеева, С. А. Ковалев, Ж. Т. Тощенко, Ю. Н. Козаковтың Б. С. Мовчонның еңбектерінде көрініс тапқан. Олар әлеуметтік инфрақұрылым – әлеуметтік ортаның аумақтық – салалық жүйесін қалыптастыру және дамытудың белгілі ғылыми әдістемелік негізін қалаған. Зерттеуді одан ары қарай жалғастыру үшін түсінік көздері ретінде келесілерді қолдану ұсынылды:

– әлеуметтік – экономикалық мәселелерді шешудің сарааралық аспектілерінен көрініс беретін әлеуметтік даму;

– әлеуметтік орта – өндірістік күштердің аумақтық ұйымдастырылуының құрылымдық компоненттерінен шыққан халықтық шаруашылық салаларының кешені.

– Әлеуметтік инфоқұрылым – материалдық – техникалық база (ғимарат, құрылыс, инженер – техникалық коммуникация тағы басқалары әлеуметтік ортаның салалары).

Ғалымдардың айтуынша, барлық айтылған түсініктер өзара байланысты және негізгі мәселелер – халықтың қажеттілігін қанағаттандыру және жеке тұлғаның жан – жақты дамуын шешуге әр түрлі әдістемелік тәсілді қолдану мүмкіндігін ескереді. (2, с. 16). Әлеуметтік ортаның салалық жүелері қалыптастыру және дамыту қызмет көрсету сапасына байланысты, өткізім минимальді уақытты талап етеді және сондықтан халықты жергілікті шоғырлану орнымен байланысты. Кәсіпорынды орналастыру орны мен

тұрпаты таңдалады, мекеменің оңтайлы желісін қалыптастыру жүзеге асырылады. Отандық қала құрылысын тәжірибесінде әлеуметтік қызмет көрсету функцияларына байланысты халықтың қажеттілігін қанағаттандыратын 3 кәсіпорын топтары бар:

Күнделікті сұранысқа арналған – мектеп жасына дейінгі балалар мекемесі, жалпы білім беру мектептері, азық-түлік дүкендері, тұрмыстық қызмет көрсету қабылдау пунктері, дәмхана, кафе, асханалар; Дүркін-дүркін сұранымға арналған – әмбебап дүкендер мамандандырылған дүкендер, дәрiханалар, емханалар, қызмет көрсету комбинаттары, сәнхана, клубтар, спорт залдары, кинотеатрлар;

Эпизодтық сұранымға – әкімшілік және шаруашылық мекемелер, мұражайлар, цирктер, мейрамханалар, жоғары және орта арнаулы оқу орындары; Қызмет көрсету сұранымының шоғарлануына байланысты кәсіпорындарды ұйымдық формада орналастыру да әзірленеді:

Қалаларда тұрғын үй таптары, шағын аудандар, тұрғын және әкімшілік аудандар кәсіпорындарының аумақтық кешендері қалыптасады.

Ауылдық жерлерде ауыл аралық қызмет көрсету кәсіпорындарының кешендері ұжымшарлар мен кеңшорладың, аудандық және облыстық жиілік орталықтардың жеке орталық қоныстардың қызмет көрсету кәсіпорын кешендері құрылды.

Жайғасымнан пайда болған, кәсіпорынды орналастырудың үш сатылы жүйе атауына ие болған тәсіл қала құрылысы мәселелерін шешу ретінде көзқарас тұрғысынан, сонымен бірге уақыт үнемі, ұсынылған қызмет көрсету толықтығы және қызмет көрсету сапасын арттырудың басқа факторларын шешу ретінде өзінің ұйымдық - құрылымдық артықшылығын сақпайды.

Тиімділікті арттыру және қызмет көрсету өз кезегінде салаларды дамытуды жоспарлау шарттарымен анықталды, оның негізінде әрқашанда құрылысты қалыптастыру және жаңа күштерді енгізу, мәселелері қосалқы жүйені құрайтын жиынтық қарым-қатынас үзілгендік, кез-келген аймақ деңгейінде салалардың дамуын кешенді тәсілмен қамтамасыз ету бар [3, с. 23].

Тек салалық және аумақтық мәселелерді шешудің максималды бірлесуі бірлікті жоспар негізінде инфрақұрылым салаларын дамытуға кешенді тәсіл жүзеге асыруға мүмкіндік береді. Сонымен бірге инфрақұрылым салаларын және аумақтық жүйені дамыту кеңейтілген жаңғыртуға мақсаттары мен қажеттіліктеріне сәйкес қалыптасудың бірнеше деңгеймен сипатталатынын есте сақтау

маңызды Казаков және Мовчан көзқарастары бойынша осындай үш деңгейді бөліп көрсетуге болады: Жалпы мемлекеттік, аймақтық және жергілікті [3, с. 24].

Жалпы мемлекеттік мәнді инфрақұрылымдық табиғи қорларды игеру және оқтайлы қолдану, көліктік тасымалдарды орталық энергиямен жабдықтау және уақытылы қамтамасыз етуді, елді мемлекеттік және ауылшаруашылық басқарудың барлық жүйелерін жетілдіруді қарастырады. Осы жүйелерді дамыту кешенді жалпы мемлекеттік бағдарламалар бойынша ұзақ мерзімді болжау негізінде көптеген ғылыми-зерттеу және жобалық институттар, мамандандырылған құрылыс ұйымдарымен жүргізіледі. Осындай бағдарламалар бойынша мелиорацияны дамыту, элетр берудің жоғары валюті жүйелердің, магистральді газқұбырлары мен мұнай құбырлары және басқа жалпы мемлекеттік, және аймақаралық масштабтағы инженер- техникалық құрылыстарының дамуын жүзеге асырады [3, с. 24].

Аймақтық мәнді инфрақұрылым. Еліміздің ірі экономикалық аудан шекараларында инфрақұрылым жүйелердің аймақтық деңгейі ірі энергетикалық ғимараттар көлік тараптары және су құбырлары, гидротараптар, суару жүйелері негізінде қалыптасады және дамиды. Осы жүйелердің маңызды толығы материалды – техникалық жабдықтардың базалық қоймаларының желісі мен әр түрлі министірлі пен жиынтықтардың аумақтық басқару өнімдерін өткізу болып табылады. Шаруашылықты жоспармен жүргізу жағдайында ірі экономикалық аудандар инфрақұрылымның негізгі элементтер бөлігі, әрине жалпы мемлекеттік инфрақұрылымдық жүйелер құрамына кіреді. Бірақ аймақтық деңгейде инфрақұрылым объектілерінің бірлескен құрылыстың көптеген мәселелерін шешетін салалық министірліктер мен ведомствалардың рөлі күшейеді.

Аймақтық инфрақұрылысты жоспарлаудың негізі халық шаруашылық салаларын дамытудың негізгі кестесі өндірістік тараптарды, әсіресе олардың жаңа аудандарда қалыптасуын дамыту болып табылады. Осындай өндірістік – инфрақұрылымдық қалыптастыруды орналастыру дамытудың анағұрлым міндеттерімен және әр экономикалық аудан бойынша еліміздің өндірістік күшін орналастырумен анықталады.

ӘДЕБИЕТТЕР

1 Казаков Ю. Н., Мовчан Б. С. Развитие социальной инфраструктуры экономических районов. – М. : Наука, 1991 – 141 с.

2 Дорж Д. А. Научное управление социальными процессами на селе: проблемы, решения – Алма-Ата : Казахстан, 1988 – 287 с.

3 Турысов К. Казахстан: становление рыночной экономики: Сб. статей – Астана : Елорда, 2003. – 544 с.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ТУРИСТІК БИЗНЕСІНІҢ ДАМУЫНА КЕРІ ӘСЕРІН ТИГІЗУШІ МӘСЕЛЕЛЕРДІ ТАЛДАУ

НҰРФАЛИЕВ Е. А.

магистрант, дене тәрбие пәнінің мұғалімі, Дарынды балаларға арналған музыкалық колледж – музыкалық мектеп-интернат, Павлодар қ.

МҮРСӘЛІМ Д. К.

магистрант, С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.

Қазіргі таңда туризм – құлдырауды білмейтін, әлемдік экономиканың саласы. Туризмнің дамуы - өнімді сатудан айырмашылығы ұзаққа созылатын, экономикалық тиімді келешегі бар сала.

Туризм – демалыспен, бос уақытпен, спортпен және мәдениетпен табиғатпен қарым - қатынастармен тікелей байланысты іс-әрекет, ол жеке және ұжымдық жетілдіру құралы. Еліміздің Президенті Н. Ә. Назарбаевтың «Қазақстан-2050» стратегиясына байланысты халыққа Жолдауында туризмнің дамуы экономикалық міндеттерді шешуде табиғи және тарихи-мәдени туристік ресурстарды игеру ғана емес, ол қоғамның қаржылық жағдайын сауықтыруда ырғақ беретін және адамға жұмыс орындарын дайындау үшін қосымша мүмкіндіктер беретін негізгі әлеуеттердің бірі ретінде санайды.

Туризм үлесіне біздің планетаның жалпы өнімінің 10% жуығы, шамамен әлемдік сауда қызметінің 30% және әлемдік салынған капиталдың 7 % тиесілі. Қазірдің өзінде туризм жақын арадағы уақытта екінші орынға шығады деп Бүкіләлемдік туристік ұйым (WTO) сарапшылары болжамдап отырған мұнай өндіруші мен автомобиль жасаушы салалардан кейін әлемдік экономикадағы саланың кірістілігі бойынша үшінші болып табылады.

Туризм қазіргі таңда дамыған және дамып келе жатқан көптеген мемлекеттердің экономикасының басты негізі болып, бұл әлемдік экономиканың ең басты және тез дамиды саласы болып табылады. Туризм жылдам өсу қарқынымен жүзжылдықтың экономикалық феномені ретінде танылды.

Туризм әлемдік экономикада басты позициялардың бірі болғандықтан, Бүкіл әлемдік туристік ұйым (БТҰ) мәліметтері бойынша ол әлемдік жалпы ұлттық өнімнің оныншы бөлігін, халықаралық инвестицияның 11 % астамын, әлемдік өндірісте әрбір тоғызыншы жұмыс орнын қамтамасыз етеді.

Туризм өз бетімен білім алудың, толеранттылықтың және олардың әртүрлілігіне қарай халықтар мен мәдениеттер арасындағы айырмашылықты тануда ең қажетті фактор болып табылады [2].

Қазақстандықтардың 66 % шет елде саяхаттауға қызығушылық танытады, ал үштен бірі Қазақстандағы сервис жағдайының төмендігімен экономикалық жағдайының келмеуіне байланысты сапар шеге алмайтындығын айтады, осы екі фактор жоспардың бекітілген уақытында неғұрлым жақсарып, халық жыл сайын одан да артық сапар шегуі керек, ол 2020 жылға қарай халықтың ішкі, сыртқы сапарларының саны мөлшермен 10 млн. адамды құрауы мүмкін. Қазақстанның үш ауданы халық арасында үлкен қызығушылық тудырады, Ақмола облысы – 32 %, Алматы – 26 % және Шығыс Қазақстан – 21 %. Барлық басқа аймақтар 10 % немесе одан төмен пайызды құрады. Ішкі туризм бойынша қазақстандық екі ірі қала (Алматы және Астана) және таулы аудандар (Алматы облысы мен Шығыс Қазақстан облыстары), Қазақстанның басқа облыстарымен салыстырғанда географиялық жағдайының қолайлығымен ерекшеленеді. Қазақстандықтардың басым көпшілігінің қандай туристік өнімдерге қызығушылық танытатындығы сауалнама жүргізу негізінде алынды, сауалнамаға Астана қаласының тұрғындары және қалаға келуші туристер қатысты (300 адам), сауалнама нәтижесі өңделіп, төмендегідей қорытындысы шығарылды:

- көлдегі демалыс – 46 %;
- туыстарға/достарға бару демалысы – 28 %;
- таудағы жазғы демалыс – 23 %;
- табиғатқа бағытталған сапарлар(турлар) – 22 %;
- балық аулау мақсатындағы демалыс – 15 %;
- қаладағы демалыс – 14 %;
- мәдениетке бағытталған сапарлар(турлар) – 22 %;
- ұлттық парктегі демалыс – 12 %;
- Каспий теңізі жағалауындағы демалыс – 10 %

Көптеген туристік агенттіктер қазақстандықтардың

Түркия мен Таиландтың жағажайларында демалуға ниетті екендігін айта отырып, ішкі туризм үшін негізгі фактор ретінде төмендегілерді ұсынады:

– көліктік инфрақұрылымды дамыту (41 % темір жол; 38 % жеңіл және ауыр көлік; 25 % ұшақ және 50 % дейін әуе көлігінің бағасын қысқарту);

- инфрақұрылымның басқа нысандарын жақсарту;
- орналастырудың халықаралық стандарттарын алу.

Қазақстанда туризм бизнесінің дамымай қалуының бір себебі экономика саласы ретінде онымен мемлекеттік деңгейде тікелей айналыспады. Туризмді аумақтық ұйымдастыру және мемлекеттік емес туристік құрылымдарды кешенді болжауға, ұзақ мерзімді жоспарлауға назар аударылмады. Туризм табысының үлкен бөлігі жергілікті бюджетке түсетіндігіне қарамастан, жергілікті басқару органдарының тарапынан туристік қызметті басымдық деп танымауы саланы дамытуды тежеуші мәселе болып табылады.

Салық саясатындағы тұрақсыздық, туристік қызмет нарығындағы жоғары бәсекелестік, мемлекет тарапынан қолдаудың жетіспеушілігі, қаржылық жетіспеушілік және инвестицияның төменгі деңгейі туристік бизнесті дамытуға кері әсерін тигізуші мәселелерінің жинағын құрайды. Туризм индустриясының оң және теріс жақтары, туристік саланың күшті және әлсіз жақтары, мүмкіндіктері мен қауіптерін қарастыра отырып, туризм бизнесінің дамуы үшін негізгі мәселелер болып табылатын бірқатар проблемалық мәселелерді атап өтуге болады. Кез-келген өндірісті немесе саланы тиімді жүзеге асыру үшін сол саланың күшті және әлсіз жақтарын, мүмкіндіктері мен қауіптерін біліп талдау жүргізу маңызды мәселе болып табылады. Туристік саланың да мүмкіндіктерін жүзеге асыру, қауіптерін болдырмау оны барынша тиімді жүргізуге септігін тигізеді. Туристік саланың күшті және әлсіз жақтары, мүмкіндіктері мен қауіптері 1-кестеде берілген.

Кесте 1 – Туристік саланың күшті және әлсіз жақтары, мүмкіндіктері мен қауіптері

Күшті жақтары	Әлсіз жақтары
Туризмнің экономикаға нақты үлесін бағалауға мүмкіндік беретін ТҚШ енгізу;	Барлық инфрақұрылым қалаларда және ірі елді мекендерде орналасқан;
Туристік индустрия инфрақұрылымының болуы;	Инфрақұрылымның халықаралық талаптарға сәйкес келмеуі;
Халықаралық нарықта экотуризмге жоғары қызығушылық (8,9 млн. адам немесе жалпы әлеуеттің 63 %), оны дамыту үшін Қазақстанда әлеует бар;	Инвесторларға демеу қаржы бөлу, жеңілдіктер беру және салық жеңілдіктерін беру механизмінің жоқтығы;
Кадрлық ресурстары мен қамтамасыз етілу.	Қазақстандағы экотуризмді дамыту тәсілдері және саясаты қалыптастырылмаған.
Мүмкіндіктер	Қауіптер
Халықаралық туристік қызмет нарығында Қазақстанның деңгейінің жоғары болуы, бұл бюджетке инвестицияның және кірістің түсуін қамтамасыз етеді;	Бір күндік бағдарлар санының көбеюі; Инвестициялық белсенділіктің төменгі деңгейі;
Сырттан келушілер туризмі және ішкі туризм бойынша туристердің ағынын көбейту.	Қазақстанның туризм үшін қолайсыз ел ретіндегі бейнесінің қалыптасуы, сонымен қатар оның инвестициялық тымдылығының төмендеуі.

Туристік саланың күшті және әлсіз жақтары, мүмкіндіктері мен қауіптерін қарастыру арқылы, туристік бизнеске кері әсерін тигізуші мәселелер жинағын да анықтауға болады. Қазақстандық туристік бизнестің негізгі мәселелері 2-кестеде көрсетілген.

Кесте 2 – Қазақстандық туристік бизнестің негізгі мәселелері

Мәселелер	Мәселелер мазмұны
Қазақи өнім сапасының төменділігі	Тур өнімді тиімді сатуға мүмкіндік бермейтін, қазақи демалыс орындарында қызмет көрсету мәдениетінің болмауы
Кәсібиліктің төмендігі	Теориялық және практикалық білімнің жетіспеушілігі, туристік кәсіпорында менеджерлерді дайындаудың төмен деңгейі
Шетелдік серіктестіктердің немқұрайлығы	Шетелдік серіктестіктердің қазақ тур операторларымен немқұрайлы қатынас орнатуы

Қазақстан аймағындағы жағдайлар туралы ақпараттардың болмауы	Аймақтық тұтынушылардың әр түрлі топтар арасынан сұраныс ерекшелігінің және динамикалық ақпараттардың жетіспеушілігі
Мәдени нарық қатынасының төмен деңгейі	Нарық мәселелерін шешуге бағытталған турфирмалар арасындағы бизнес-коммуникацияның төменгі деңгейі
Бұқаралық ақпараттардың дәлелсіздігі	Дәлелсіз және нақты емес ақпараттар
Турфирмалардың нақ орнығуы қадағаланбайды	Тур операторлардың клиенттердің түрлі буынына қайта орнығу қызметі. Нарықта нақты осы турфирма, осы саламен айналысады деген ұғым қалыптаспаған
Нормативті құқықтық заңдар базасының дұрыс игерілмеуі	Туристік қызмет нарығында мемлекет тарапынан дұрыс заңдар мен құқықтық нормативті актілердің үйлесімді қарастырылмауы

Туризмнің дамуы мемлекеттің экономикалық жағдайының жақсаруына, аралық салалардың қалыптасуына мүмкіндік жасайды. Бұл жаһандану деңгейіндегі салмақты саясат, үлкен ақша, ірі бизнес болып саналады. Келтірілген мәліметтер алыс шетел бойынша Қазақстанның туристік тартымдылығы жеткілікті деңгейде еместігін көрсетеді, оны келесідей факторлармен түсіндіруге болады:

- туризм инфрақұрылымының халықаралық стандарттарға сәйкес келмеуі (жоғары жабдықталған қонақүйлердің жеткіліксіздігі, автомобиль жолдарының нашарлығы, жол бойындағы сервистің жоқтығы немесе дұрыс дамымауы);

- саланы толық қаржыландырмау, соның салдарынан инвестициялық тартымдылық деңгейінің жеткіліксіздігі, бұл өз кезегінде, келесідей факторлармен көрінеді: шетелде елдің және оның аймақтарының инвестициялық туристік әлеуетінің тиімсіз жылжуы; бизнес-жобалардың шала аяқталуы; туристік әлеуеті бар аумақтардың инфрақұрылымдарының (көлік байланыстары, коммуналдық жабдықтау және т.б.) нашар дамуы; туризм индустриясына инвестициялауда отандық кәсіпкерлердің қызығушылығының жоқтығы;

- туристік қызметтер мен оларды құраушылардың (авиабилеттер, отельдерге орналастыру, экскурсиялық қызмет көрсету) құнының жоғарылығы;

- ұсынылатын қызметтер ассортиментінің шектеулігі;

- теңіз бен жағажай демалысының жоқтығы. Ал Каспий және Арал теңіздері болғанымен, су сапасы, жағажай мен сервис тіпті қазақстандықтардың өзін қанағаттандырмайды;

- әкімшілік кедергілер (шетелдік туристерді тіркеу және шекаралық аймақтарда оларға рұқсат беру процедураларының ұзақтығы);

- Қазақстан мен оның аймақтарының халықаралық нарықта туристік өнімдерін жылжыту белсенділігінің төмендігі;

- туристік фирмалардың қызметтеріне мемлекеттік бақылау деңгейінің төмендігі;

- туристік нарықтағы қатысушылардың бытыраңқылығы;

- кәсіби кадрлардың, оның ішінде шет тілді меңгерген мамандардың жеткіліксіздігі

Бастапқы кезде кіру және шығу туризмдерінің дамуын тежеуші мәселелері мыналар еді:

- ішкі саясаттың тұрақсыздығы;

- көлік инфрақұрылымының халықаралық стандарттарға сай келмеуі;

- қонақ үй және тағы басқа орналастыру орын дарындағы сервистік қызметтің әлемдік стандарттармен деңгейлеспеуі;

- мемлекеттік және жергілікті ұйымдар тарапынан кіру және шығу туризмін құқықтық және экономикалық жағынан ынталандырудың жетілмегендігі;

- нақты туристік орталықтың, сонымен қатар бүтіндей мемлекеттің кері немесе оң әсерлі имиджін қалыптастыратын қызмет көрсетуді ұйымдастырудың жеткілікті маманданбауы;

- туристік ел ретінде Қазақстанның оң имиджін қалыптастыруда мемлекеттік және жергілікті биліктің арасында ортақ саясаттың болмауы.

Бүгінде көптеген адамдардың күнделікті тұрмысынан орын алған «XXI ғасыркөрінісі» атанып кеткен туристік қызмет индустриясы өзінің мемлекеттік қазынаға қосқан экономикалық салымы бойынша химиялық өнеркәсіптен алға озып, автокөлік саласымен теңесті. Ол әлемдік жалпы өнімнің 12% үлесін ала отырып, өзіне жұмыскерлердің алып армиясы мен ірі қаржыларды жұмылдыруда. Еліміздің туристік-рекреациялық әлеуетіне негізделген шаруашылық, өндірістік және әлеуметтік қызметтердің сан қырлы, күрделі жүйесін білдіретін туристік қызмет индустриясы адамдардың бос уақытын дұрыс ұйымдастыруға және демалу мен көңіл көтеруге деген сұранысын жан-жақты қанағаттандырып, еңбек ресурстарына жұмылдыруға

кабілеттілігімен халықтың тұрмыс деңгейін көтереді. Мысалы: негізінен туристерді қабылдауға маманданған елдерде туризмнің дамуына аса көңіл бөлу шет елдік валютаның ағымын көбейтуге және жана жұмыс орындарын құруға ұмтылумен түсіндіріледі.

ӘДЕБИЕТТЕР

1 Назарбаев Н. Ә. «Қазақстан халқының әл-ауқатын арттыру – мемлекеттік саясаттың басты мақсаты» атты Қазақстан халқына Жолдауы // Егемен Қазақстан. – 2008, ақпан – 7.

2 Мусин К. Н. Международный туризм: современная тенденция в мире и Казахстане, Алматы, 1998.

3 Воранкова Л. П. История туризма: учебное пособие 2001

АЙМАҚТЫҢ АУЫЛШАРУАШЫЛЫҒЫН ДАМУ ТУ ЖОЛДАРЫ

НҰРҒАЛИЕВА А. А.

э.ғ.к., доцент, С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.

БЕКШЕ Д.

магистрант

Ауылшаруашылығы кез келген қоғам өмірінде ерекше орын алады немесе дәл осында тамақ өнімдерінің басым бөлігі өндіріледі, олардың болуы адам өмірінің ең басты шарты болып табылады.

Қазіргі ауылшаруашылығы өндірісін бөлек, оқшау, ұлттық экономикадан тыс дамытын және жұмыс істейтін деп қарау мүмкін емес. Шын өмірде ол ауылшаруашылығы мен онымен түйіндес экономика салаларын байланыстыратын салааралық өндірістік кооперацияға негізделеді, олар:

– бір жағынан, ауылшаруашылығына өндіріс құралдарын, барлық қажетті техникалық өндіріс жағдайларын білдіреді;

– екінші жағынан, ауылшаруашылығы шикізатын өндіреді тұтынуға дайын тамақ өнімдеріне тұтынушыға жеткізеді.

Өндірістің әртүрлі сатыларында агроөнеркәсіптік кешеннің соңғы өнімін жасауға және айналымға халық шаруашылығының 70 саласынан астамы тікелей немесе жанама қатысады. Агроөнеркәсіптік кешеннің құрамына технологиялық және экономикалық өзара байланысты және өндіріс үрдісіне де, соңғы өнімді тұтынушыға жеткізуге тікелей қатысатын салалар ғана кіреді.

Тамақ өнімдері мен тікелей тұтыну заттарын өндіруге қатысатын салалардың арақатынасы агроөнеркәсіптік кешеннің салалық құрылымын құрайды.

Агроөнеркәсіптік кешенді дамытудың негізгі әлеуметтік-экономикалық мақсаттары:

– біріншіден, ауылшаруашылығы өндірісінің тұрақты өсуіне қол жеткізу.

– екіншіден, елдің аймақтың азық-түліктік мәселесін шешу және тамақ өнімдерін тұтыну деңгейін ғылым тұрғысынан негізделген нормаларға жақындату.

– үшіншіден, халықтың ауылшаруашылығы шикізатынан жасалған азық-түліктік тауарларға сұранысын қанағаттандыру.

– төртіншіден, агроөнеркәсіптік өндірісті дамудың басым қарқынды формасына қайта құру, соңғы өнімді өндірудің озық өсуін қамтамасыз ету

– бесіншіден, ресурстық әлуетті пайдалануды жақсарту және осы негізде өндіріс тиімділігін арттыру.

– алтыншыдан, елді, аймақты азық-түлік өнімін экспорттаушыға біртіндеп айналдыру мақсатында сыртқы сауда айналымы құрылымын өзгерту.

АӨК дамыту халықтың хал-ахуалы деңгейіне күшті әсер етеді, өйткені оның өнімі сауда тауарының 80% құрайды.

Агроөнеркәсіптік кешенді дамыту Қазақстанның экономикалық саясатының маңызды артықшылықтарының бірі болып табылады.

Бір жағынан, кең ауылшаруашылық жерлері бар үлкен аумақ, іске қосылмаған өндірістік қуаттар (өз уақытында бүкіл Кеңес Одағының қажеттіліктерін қанағаттандыруға бағытталған), елдің ішкі нарығында қанағаттандырылмаған сұраныс, сонымен қатар Қытай мен Ресейдің өсіп келе жатқан нарықтарының маңызды экспорттау әлуеті түрінде қолайсыз экономикалық алғышарттары бар.

Екінші жағынан, әлеуметтік фактор маңызды – Қазақстан халқының жартысынан астамы ауылдық жерде тұрады. Аграрлық сектор елдің экономикалық жүйесінде ерекше орын алады және қоғамның өмір сүруін қолдау жағдайларын анықтайтын негізгі халықтық-шаруашылық кешендер санына жатады.

Республиканың ауылшаруашылығы саласының сипаттық белгісі құрылымның пішін өзгергіштігі мен теңгерімсіздігі, сонымен қатар экстенсивті даму гипертрофиясы болып табылады. Отандық субъектілер артықшылықтарға ие, олар бәсекелестік күресте қолданылуы мүмкін, бұл өнімнің экологиялылығы, шикізатты

өндіру мен оны өңдеуге салыстырмалы түрде жоғары емес шығындар, ішкі тұтыну көлемдеріне өндірудің артуы, өндірістік қуаттардың үлкен мүмкіндіктері және басқалары.

Павлодар облысы Қазақстанның солтүстік-шығысында орналасқан. Облыс аумағының басым бөлігі Ертіс өзенінің орташа ағысында оңтүстік-батыс сибір жазықтығы шегінде орналасқан және 127,5 мың км² алып жатыр. Облысқа 10 аудан, 3 облысқа бағынатын қала, 7 кент, 165 ауылдық округ және 408 ауыл жатады. Павлодар облысының климаты күрт континенталды, суық та ұзақ қысымен және қысқа жазымен ерекшеленеді.

Павлодар облысы қауіпті егін шаруашылығы аумағында орналасқан, мұнда ауылшаруашылығы өндірісін дамыту үшін негізгі лимиттік шарты сумен қамтамасыз етушіліктің тапшылығы болып табылады. Қолдан суарылмаған жағдайларда өсірілетін дақылдар су тапшылығына ұшырайды, картоп өндіру қиындаған, ал көкөністер тіпті мүмкін емес.

Облыста аграрлық саланы дамытудың басым бағыттары бойынша шаралар жүзеге асырылады: мал шаруашылығы, ет-сүт өнімдерін өндіру, құс шаруашылығы, сонымен қатар балық шаруашылығы мен орман шаруашылығы салалары жеткілікті жақсы дамыған.

Облыс балық шаруашылығы су қорына және балық шаруашылығы мен балық аулауды қарқынды дамыту үшін қолайлы жағдайларға ие. Өзен-көлдерде жыл сайынғы балық аулау 120 тоннаны құрайды, Қ. Сәтпаев атындағы арнаның су қоймаларында – 90 тонна. Жергілікті 268 су қоймалары, соның ішінде 178 табиғатты пайдаланушыларға бекітілген, 90 – резервтік қорда.

Облыстың агроөнеркәсіптік кешені салааралық және аумақтық-өндірістік байланыстардың күрделі жүйесі негізінде жұмыс істейді. Ауылшаруашылығының сипаттық белгісі халық шаруашылығының басқа салаларымен, ең алдымен өнеркәсіппен бірігу болып табылады. Аймақтық деңгейде агроөнеркәсіптік кешен қала мен ауыл арасындағы әлеуметтік-экономикалық және мәдени-тұрмыстық айырмашылықтарды жоспарлы жою мәселелерін де шешеді. Қазақстан Республикасының Ұлттық экономика министрлігінің Статистика жөніндегі комитеттің статистикалық деректерді пайдалана отыра, Павлодар облысының АӨК қазіргі жағдайын талдауды жүргіземіз. 1-кестеде облыстың ауылшаруашылығы құрылымдары қызметінің көрсеткіштері динамикасы көрсетілген.

Кесте 1 – Облыстың ауылшаруашылығы құрылымдары қызметінің көрсеткіштері динамикасы

Көрсеткіштер	2013	2014	2015	2016	2017	Салыстырмалы өзгеру, %			
						2014	2015	2016	2017
Барлығы тіркелген ауылшаруашылығы құрылымдары, шаруа қожалықтарын қосқанда, олардың ішінде	3781	4114	4214	3641	3619	108,8	102,4	86,4	99,4
Мемлекеттік кәсіпорындар	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Шаруашылық серіктестер және АҚ	108	245	284	292	280	226,9	115,9	102,8	95,9
Өндірістік кооперативтер	5	17	19	18	11	340	111,8	94,7	61,1
Басқалары	40	15	13	13	16	37,5	86,7	100	123,1
Шаруа және фермерлік қожалықтар	3627	3689	3858	3293	3312	101,7	104,6	85,4	100,6
Ауылшаруашылығында жұмыс істейтін жұмыскерлердің орташа жылдық саны, мың адам	13,9	14	13	11	10,7	100,7	92,9	84,6	97,3
Ауылшаруашылығы жұмыскерлерінің орташа айлық еңбекақысы, теңге	29083	35069	39841	46505	46769	120,6	113,6	116,7	105,7

2017 жылы агроөнеркәсіптік кешен құрамына 3619 ауылшаруашылығы құрылымдары кірді, 2016 жылмен салыстырғанда ауылшаруашылығы құрылымдары саны 22 бірлікке қысқарды. Аймақта ауылшаруашылығы өнімін өндірумен 280 шаруашылық серіктестіктер және АҚ, 3312 мың шаруа (фермерлік) шаруашылықтар айналысады. Агроөнеркәсіптік кешен экономикасында 10,7 мыңнан астам адам жұмыс істейді. АӨК экономикасының қазіргі жағдайын талдау негізгі экономикалық көрсеткіштер қатары бойынша тұрақты тұрақтандыру мен оң динамиканы көрсетеді. Орташа есеппен 2015–2017 жылдары облыстың ауылшаруашылығының жалпы өнімі көлемі 97615 млн. теңге деңгейіне жетті (2-кесте).

Кесте 2 – Ауылшаруашылығының жалпы өнімінің көлемі

Көрсеткіш атауы	2015 жыл	2016 жыл	2017 жыл
2	3	4	5
Ауылшаруашылығының жалпы өнімі, млн. теңге	94522	79643	118681
алдыңғы жылға, %: соның ішінде:	110,9	85,5	140,6
өсімдік шаруашылығы, млн. теңге	44619	25245	62381
алдыңғы жылға, %:	125,6	69,2	199,7
мал шаруашылығы, млн. теңге	49766	54215	56168
алдыңғы жылға, %:	101,2	99,5	103,7

Ауылшаруашылығының жалпы өнімін қолданыстағы бағада 2017 жылы өндіру 2015 жылға қарағанда 1,2 есе көбейді және 118,7 млрд. теңгені құрады, соның ішінде өсімдік шаруашылығында – 62,3 млрд. теңге (өсу 1,4 есе), мал шаруашылығында – 56,2 млрд. теңге (өсу 1,1 есе). Ауылшаруашылығының жалпы өнімі құрылымынан көрініп тұрғандай (2-кесте), Павлодар облысының дәстүрлі саласы мал шаруашылығы болып табылады.

Мал шаруашылығы саласының көрсеткіштер динамикасы 3-кестеде берілді.

Кесте 3 – Мал шаруашылығы саласының көрсеткіштер динамикасы

Көрсеткіштер	2013	2014	2015	2016	2017	Салыстырмалы өзгеру, %				
						2014	2015	2016	2017	
Бас саны, мың бас										
Сыыр	151	152,3	149,4	154,5	161,1	100,9	98,1	103,4	104,3	
Қой мен ешкі	508,0	535,3	534,5	547,8	561	105,4	99,8	102,5	102,4	
Жылқы	82,5	87,5	98,9	107,6	111,2	106	113	108,8	103,3	
Шошқа	96,1	94,0	71,5	68	58,4	97,8	76	95,1	85,9	
Құс	1234,9	1123,7	794,6	728,7	860	90,9	70,7	91,7	118	
Өндіру, мың тонна										
Тірі салмақтағы ет пен құс	74,3	75	75	75,1	75,7	100,9	100	100,1	100,8	
Сүт	343,8	347,5	348,4	351,4	351,8	101	100,3	100,9	100,1	
Жұмыртқа, млн. дана	156,6	186,5	182	64	121,5	119	97,6	35,2	189,8	

2017 жылы салада сандық және сапалық көрсеткіштердің он динамикасы сақталды. Ауылшаруашылығы басының саны 2016 жылғы деңгеймен салыстырғанда мыналарды құрады: ІҚМ – 161,1 мың бас, қой – 561 мың бас, жылқы – 111,2 мың бас, шошқа – 58,4 мың бас, құстар – 860 мың бас. 351,8 мың тонна сүт өндірілді, 2016 жылдың

деңгейіне қарағанда 100,9 %, тірі салмақтағы ет – 75,7 мың тонна немесе 100,1 %, жұмыртқа – 121,5 млн. дана немесе 35,2 %.

Павлодар облысында мал шаруашылығы өнімін өндіру көлемі толықтай халық қажеттіліктерін қанағаттандырады, құс етінде қоспағанда, 2017 жылы ол тірі салмақта 75,7 тоннаны құрады.

Павлодар облысында мал шаруашылығы өнімін өңдеу объектілерінің болуы өнімдер шығаруды жүзеге асыру үшін жеткілікті, қойылтылған және қоюланған сүттен өңдеуді қоспағанда. Осылайша, сүт өңдеу бойынша 27 кәсіпорын жұмыс істейді, 57 – шұжық өнімдеру мен жартылай фабрикаттар өндіру бойынша.

Мал шаруашылығын дамыту жем-шөп қорын нығайтуды топшылайды. Көптеген шаруашылықтарда жануарлар рационында шырынды азықтар, тамыр-түйнекті жемістілер және пішен мүлдем жоқ, мал жеміне қажеттілік 30% аспайды. Жемшөптік дақылдарды егу құрылымында дөңді-бұршақты дақылдар мен көпжылдық бұршақты шөптер үлесі төмен. Суармалы егіншілік пен мал шаруашылығын дамытуға үлкен үміт артады.

Аудан бойынша қазіргі ылғал жинаушы техниканы қолданумен республикада алдыңғы орынды алады. Суармалы егіншілік облыстың ауылшаруашылығын дамытудың бөлінбейтін бөлігі болып табылады. Қазіргі уақытта облыста 59,5 мың га-дың 15,5 мың га суармалы жерлері (26 %) қолданылады, олардың ішінде 2016 жылы 760 га енгізілді, 2017 жылы – 947 га. Суармалы жерлерді енгізу мен қалпына келтіру негізінен ауылшаруашылығы өндірушілерінің қаражаты есебінен жүргізіледі. Жабық топырақтың көкөніс шаруашылығымен облыста 4 жылыжай және 374 көшетханалар айналысады, оларда жыл сайын 2360 тонна көкөніс өндіріледі, облыстың маусымаралық кездегі қажеттілігі кезінде 4350 тонна. Өнімнің негізгі түрлерін өндіру туралы деректер 4-кестеде келтірілген.

Кесте 4 – Негізгі ауылшаруашылығы дақылдарын жалпы жинау, мың тонна

Көрсеткіштер	2013	2014	2015	2016	2017	Салыстырмалы өзгеру, %			
						2014	2015	2016	2017
Дөңді және бұршақты дақылдар	826,7	232,1	384,9	168,6	696,7	28,1	165,8	43,8	413,2
Майлы дақылдар	82,5	40,4	49,9	33,5	79,8	49	123,5	67,1	238,2
Картоп	231	229,1	284,1	267,5	337,5	99,2	124	94,2	126,2
Көкөністер	88,4	92,7	106,6	130,3	161,3	104,9	115	122,2	123,8
Бақша дақылдары	11,4	12	11,2	9,9	32,7	105,3	93,3	88,4	330,3

2017 жылы дәнді және бұршақты дақылдарды жинау мынаны құрады: жалпы жинау 696,7 мың тоннаны құрады. Картопты жалпы жинау – 337,5 мың тонна (орташа шығымдылық 215 ц/га), көкөністер – 161,3, мың тонна, бақша – 32,7 мың тонна. 978, 2 мың тонна шөп дайындау аяқталды, сабан - 177,9 мың тонна, шырынды азықтар – 117,3 мың тонна, сүрлем – 40 мың тонна және пішен – 19 мың тонна, қамбаға 82 мың тонна жемшөп төгілді.

Өсімдік шаруашылығында өндірістің басты бағыты дәнді дақылдар (жаздық егіс ауданының 63 %) және күнбағыс (30 %) егу болып табылады. Аймақта негізгі өсіретін дақылдар бидай және қарақұмық болып табылады - сәйкесінше дәнді дақылдар ауданының 73,7 % және 10 %.

Павлодар облысының ауылшаруашылығының даму үрдістерін талдау мынаны көрсетті:

- ауылдық өндіріс құрылымының 56,9 % өсімдік шаруашылығына және 43,1 % – мал шаруашылығына тиесілі;
- облыс құс етіне, шайға, қант, қойылтылған сүтке тапшы;
- ауылшаруашылығы құрылымдары жұмыскерлерінің еңбекақы деңгейі тұтастай республика бойынша еңбекақының орташа деңгейінен төмен;
- ауылшаруашылығы құрылымдары шаруа және фермерлік шаруашылықтармен басым берілген – 2014 жылы 91,5 %;
- қайта өңдеуді дамытуда проблемалар қатары да бар: қайта өңдеудің төмен деңгейі және оны баяу өсіру, өңдеуші кәсіпорындардың жұмысбасты еместігі, тамақ өнімдерінің бәсекелестікке қабілетінің жеткіліксіз деңгейі, азық-түлік сапасының халықаралық стандарттардың негізгі талаптарына сәйкессіздігі, ауылшаруашылығы дақылдарының негізгі түрлерін өндірудің маусымдық сипаты;
- ірі өңдеуші кәсіпорындарда шаруа қожалықтарын айтпағанда, әртараптандыру үшін тысқары істеру бар.

Бұл жағдайларда белсенді мемлекеттік қолдау жүргізілуі тиіс.

Экономикадағы дүркін-дүркін қайталанатын дағдарыстар ауылшаруашылығы кәсіпорындарының қаржы тұрақтылығын қамтамасыз ету үшін жолдары іздеуді ынталандырады. Бұл байланыста агроөнеркәсіптік өндіріс саласындағы бірігуді кәсіпорынды тұрақтандыру мен тұрақты іске қосу жолдарының бірі ретінде қарастырған жөн. Біріктірілген құрылым (кешендер) тұтас ағза сияқты жұмыс істей алады, онда үлкен әлуат шоғырланған. Ол ұйымдық резервтерді пайдалану деңгейімен анықталады және тиімді шаруашылық ету кезінде нақты экономикалық нәтиже береді.

Агроөнеркәсіптік бірігу ең алдымен меншіктілік түрлерімен, еңбекті қоғамдық бөлуді дамытумен, оны кооперациялау және осы негізде аграрлық және өнеркәсіптік өндіріс салалары мен кәсіпорындары арасында өзара байланыстың қажеттілігімен байланысты белгілі заңдылықпен сипатталатын объективтік экономикалық үрдісті білдіреді.

АӨК кәсіпорындарының төмен қаржы тұрақтылығының негізгі себебі:

- өндірістік үрдістердің төмен технологиялық деңгейі.
- өндірілген өнімді қайта өңдеудің төмен деңгейі.
- төмен бәсекелестікке қабілеттілік.
- экономикалық, технологиялық теңгерімсіздік және ауылшаруашылығы кәсіпорындарының ыдырауы, қайта өңдеу, қызмет көрсету және сауда жағдайларында серіктестердің экономикалық байланыстары механизмінің жетілмеуі.
- жеткіліксіз мемлекеттік қолдау.
- АӨК ресурстық қорының нашарлауы.

Демек, АӨК кәсіпорындарының экономикалық дағдарыстан шығуы үшін жоғарыда аталған факторларды жою қажет, яғни жалпы күшпен, біріктіру жолымен, АӨК басты салалары экономикасын нығайту және жағдайды қалпына келтіру, әр нақты жағдайда біріктірілген құрылымдардың жұмыс істеуінің оңтайлы ұйымдастырушылық-экономикалық механизмін анықтау.

Өндіріс көлемінің өсуінің үлкен мүмкіндіктері, еңбек өнімділігінің күрт артуы, өнімнің өзіндік құнының төмендеуі және оның сапасын жақсарту агроөнеркәсіптік бірігу негізінде өндірісті мамандандыру мен шоғырландыруға жатады.

Агроөнеркәсіптік бірігу нәтижесінде агроөнеркәсіптік құрылымдар пайда болады, олар ауылшаруашылығы шикізатынан жасалған өнімдерді өндіру, сақтау, қайта өңдеу және тұтынушыларға жеткізуді жүзеге асыратын, технологиялық, экономикалық және ұйымдастырушылық тұрғысынан өзара байланысты ауылшаруашылығы және өнеркәсіптік кәсіпорындар жиынтығын білдіреді.

Агроөнеркәсіптік құрылымдар формаларының көптүрлілігімен ерекшеленеді. Оларды келесі төрт бағыт бойынша жіктеуге болады: біріктірілген құрылымдар қызметінің сипаты, салалық құрамы, мешіктілік формалары, басқарудың ұйымдастырушылық формалары.

Жеке кәсіпорындарды агроөнеркәсіптік бірлестікке қосу экономикалық артықшылықтарға ие. Олардың ең маңыздылары:

1 Бірнеше кәсіпорынның өндіріске тікелей жақын бір басқарушы органға бағынуы бағынышты құрылымдарды белсенді, ыңғайлы, жылдам басқаруды қамтамасыз етеді. Бірлестікті басқарудың бірыңғай аппаратының болуы жеке кәсіпорындардың мамандарын әкімшілік міндеттер қатарынан босатады, олардың күшін өндірістік міндеттерді орындауға шоғырландыруға ықпал етеді. Бұл бірлестік қызметінің экономикалық тиімділігін арттыруға әсер етеді, тұтастай бірлестік бойынша әкімшілік-басқарушылық аппаратты ұстауға шығындарды қысқартуды шарттайды, өнімнің өзіндік құнының төмендеуіне әкеледі.

2 Біріктіру жағдайларында шоғырландыру мен мамандандыру автономды ауылшаруашылығы және өнеркәсіптік өндірістер жағдайларына қарағанда анағұрлым кең ауқымда жүзеге асырылады. Жер пайдалану шекарасы бірлестігін жасаумен бірлестікке кіретін шаруашылықтар өзгеруі мүмкін. Бұл ауылшаруашылығы дақылдары массивтерінің іріленуіне (шоғырлануына), ауылшаруашылығы өндірісін анағұрлым тиімді орналастыруға, аумақты өте жақсы ұйымдастыруға, шикізат көздерінің оны қайта өңдеу орындарына жақындауына әкеледі, озық техниканы пайдалануға, жерлердің мелиорациялық жағдайын жақсартуға, өнеркәсіптік өндіріс талаптарын ескерумен селекциялық жұмыс жүргізуге мүмкіндік береді. Мұның барлығы, өз кезегінде, негізгі ауылшаруашылығы дақылдарының шығымдылығын арттыруға ықпал етеді және бейіндік өнімді өндіру көлемінің ұлғаюына; ауылшаруашылығы және өнеркәсіптік өнім сапасын жақсартуға; еңбек өнімділігін арттыруға әкеледі. Агроөнеркәсіптік бірлестіктерде еңбек өнімділігінің өсуі өнімнің өзіндік құнын төмендетуге, пайданың көбеюіне және өндірістік пайдалылығына әсер етеді. Өндіріс шығынын қысқарту ауылшаруашылығы өндірісін тиімді орналастырумен және шикізат аумақтарын өнеркәсіптік кәсіпорындарға бекітумен шарттасады.

Бірлестік шеңберінде негізгі қорларды (тракторлар, автомашиналар және басқа техниканы) тек бір өндірістен басқасына (өнеркәсіптіктен ауылшаруашылыққа және керісінше олардағы өндірістік кезендердің сәйкессіздігіне байланысты) орналастыру ғана емес, бірлестіктің жеке кәсіпорындары арасында техниканы бөлу мүмкіндігі бар. Мұның барлығы өндірістік қорларды және еңбек ресурстарын бірлестіктерде пайдалану тиімділігін арттырады.

4 Бірлестікке орталықтандыру, өндірістік-шаруашылық функцияларды орындау жұмыскерлер санының қысқаруына, өнімнің өзіндік құнының төмендеуіне әкеледі.

Агроөнеркәсіптік бірігу тиімділігі мен гармониялық әлеуметтік-экономикалық дауды жақсарту мақсатында өндірістік ауылшаруашылық және өнеркәсіптік саласын жақындату мен синтездеудің өнімді үрдісін білдіреді.

Ауылшаруашылығы мен өнеркәсіпті ойдағыдай жүргізілген біріктіру нәтижесі жаңа ауқымды агроөнеркәсіптік құрылымдардың пайда болуы болып табылады. Технологиялық, экономикалық және ұйымдастырушылық тұрғысынан өзара байланысты ауылшаруашылық және өнеркәсіптік кәсіпорындардың бұл жиынтығы агроөнеркәсіптік сектор өнімдерін өндіру, қайта өңдеу және сату бойынша міндеттерді ойдағыдай іске асыруға бағытталған.

Экономикалық бірігу өндірістік-технологиялық байланыстарды кеңейту мен тереңдетуде, ресурстарды бірлесіп пайдалануда, капиталдарды біріктіруде де, экономикалық қызметті жүзеге асыру, өзара кедергілерді алу үшін бір-біріне қолайлы жағдайлар жасауда да көрінеді. Агробизнесе бірігу үрдістерін дамыту ұйымдастырушылық-экономикалық факторлар жүйесіне байланысты, олар агроөнеркәсіптік бірігуді бірмезгілде ынталандырады және тежейді (5-кесте).

Кесте 5 – Агроөнеркәсіптік бірігуді дамытуға әсер ететін факторлар жүйесі

Ынталандырушы факторлар	Тежеуші факторлар
Экономикалық факторлар	
Сонғы өнімді өндіру тиімділігін арттыру. Экономикалық жағдаят факторларының әсері. Ауылшаруашылық өндірісі жұмыскерлерінің еңбек өнімділігін арттыру және олардың жыл бойы толық жұмысастылығы. Жыл бойы ақшалай кірістің біркелкі түсуін қамтамасыз ету. Шикізатты кешенді қайта өңдеудің экономикалық мақсаттылығы, қосымша өндірістер құру.	АӨК өндірістік-экономикалық қарым-қатынастардың құлдырауы салдарынан шаруашылық ету субъектілерінің қаржы-экономикалық мүдделерінің қарама-қайшылықтарын күшейту. Ауылшаруашылығы өніміне және материалдық-техникалық ресурстарға бағалар паритетінің болмауы, ауылшаруашылығы және өнеркәсіптік өнім арасындағы баға дискриминациясы. Меншіктілік құқықтарының қорғалмауы және қаражатты қайтармау қаупінің жоғары деңгейі салдарынан ауылшаруашылығы өндірісі салаларындағы төмен инвестициялық белсенділік. Коммерциялық фирмалармен бақыланатын азық-түлік нарықтарының қолданыстағы жүйесі.
Техникалық факторлар	
Қазіргі жоғары өнімді техника мен жабдықты енгізу Жыл бойы негізгі өндірістік қорларды біркелкі қолдану.	АӨК кәсіпорындарының материалдық-техникалық әлуетінің бұзылуы

Технологиялық факторлар	
Жаңа технологияны енгізу, яғни ауылшаруашылығы шикізатын алу мен қайта өңдеудің, оны тасымалдау, қою, сақтау және тұтынушыға жеткізудің әдіс-тәсілдері жиынтығы.	Қалып қойған технологиялар, селективтік және тайпалық жұмыстардың болмауы.
Табиғи факторлар	
Маусымдық үзілістер салдарынан жұмыс уақыты шығынын жою	Өндіріс маусымдылығы
Әлеуметтік факторлар	
Ауылшаруашылығындағы әлеуметтік инфрақұрылымын қалыптастыру	Ауылдан еңбекке қабілетті халықтың кетуі
Құқықтық факторлар	
Ірі ауылшаруашылығы кәсіпорындарын қалыптастыру және дамытудың нормативтік-құқықтық негізін құру.	Біріктірілген өндірістерді ықпалды нормативтік-құқықтық мемлекеттік қолдаудың жоқтығы

Ауылшаруашылығы кәсіпорындарын өзара байланысты өндіріс пен салалардың кәсіпорындарымен және ұйымдарымен біріктіру бүкіл АӨК жылдам да тиімді тұрақтандыру мен дамытудың шешуші шарты болып табылады. Агроөнеркәсіптік кешеннің өртүрлі деңгейлерінде біріктіру үрдістері ауылшаруашылық та, қайта өңдеуші кәсіпорындардың да экономикалық жағдайын жақсарты алады.

Жергілікті агроөнеркәсіптік кешендер бірігудің өртүрлі түрлерінің синтезін білдіреді, бұл нарықтық қарым-қатынас жағдайларында олардың тұрақтылығын арттырады және аумақтың агроөнеркәсіптік кешенінің тиімді жұмыс істеуіне ықпал етеді. Біріктірілген жергілікті агроөнеркәсіптік кешендерді біріктіру нарықта экономикалық тауашаға ие болады, бұл өзара бәсекелесуге мүмкіндік береді.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ АГРОӨНЕРКӘСІПТІК КЕШЕНІНІҢ ДАМУ ДЕҢГЕЙІ

НУРГАЛИЕВА А. А.

э.ғ.к., доцент, С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.
ИМАНБАЕВА З. Ө., КЕРІНБЕК F. E.

Аграрлық бәсекелестікке қабілетті өндірісті дамыту және Қазақстан халқын тамақ өнімдерімен қамтамасыз ету үшін ауылшаруашылығының негізгі капиталына инвестиция көлемін көбейту арқылы инновациялық механизмді енгізу қажет, атап айтқанда:

– прогрессивтік ресурс сақтаушы технологияларды енгізуге мүмкіндік беретін жоғары өнімді ауылшаруашылығы техникасын сатып алу;

- мал шаруашылығы кешендерін салу;
- технологиялық жабдық пен арнайы техниканы сатып алу.

Аграрлық салаға инновацияларды кеңінен енгізуге қарсы болған проблемаларды бірнеше блокқа топтауға болады. Ұйымдық-құқықтық проблемалар инновациялық саясатты реттеуші қолданыстағы нормативтік-құқықтық негіздің болмауымен шарттасады. ҚР «Инновациялық қызметті мемлекеттік қолдау туралы» Заңы инновациялық қызмет мәселелерін реттеуші негізгі құқықтық экономикалық және ұйымдастырушылық ережелерден тұрады

ҚР-да инновациялық қызметті қолдау инновациялық әлуатті дамытуға, жалпы ішкі өнім құрылымында жоғары технологиялы өнім үлесін арттыру, Қазақстан Республикасы экономикасының ғылымды көп қажет ететін технологияларды енгізу мен пайдалануға негізделген инновациялық даму жолына көшуге жәрдемдесуге бағытталған. Ол инновациялық қызметті жүзеге асыру, инновациялық қызметті мемлекеттік қолдау алу кезінде инновациялық қызмет субъектілерінің теңдігін қамтамасыз ету, инновациялық қызмет субъектілерінің тұрақты өзара әрекетін қамтамасыз ететін кешенділік пен жүйелілік шаралары кезінде ұлттық мүдделерді сақтау жолымен жүзеге асырылады [1].

Аграрлық өндірісті дамытуға барлығы 904 млрд теңге инвестиция салында, соның ішінде ауылшаруашылығы техникасын сатып алуға – 744 млрд теңге (82,3 %), мал шаруашылығы объектілерін салуға – 150 млрд теңге (16,7 %) (19-кесте). Есеп көрсеткендей, ауылшаруашылығы өндірісінің тиімді жұмыс істеуі үшін 35 мың трактор, 15 мың астық комбайнының, 3 мың егу кешенін, 1,9 мың дестелегіш сатып алу қажет.

Қаржыландырудың негізгі көздері ауылшаруашылығы өндірушілерінің меншікті қаражаты және лизинг (қарыз қаражат) болып табылады. Барлығы, болжам есептеулер арқылы өсімдік шаруашылығындағы инвестициялар көлемі жалпы көлемнің 684 млрд теңге (75,6 %), малшаруашылығында – 220 млрд теңге (24,4 %) құрайды.

Тұтастай алғанда, Қазақстанның барлық шаруашылық ету субъектілері бойынша ауылшаруашылығындағы инвестицияның жалпы көлеміндегі меншікті қаражаттың үлес салмағы 48,6 % құрайды, ауылшаруашылығы техникасын сатып алудағы меншікті

каражаттың үлес салмағы – 49 %. Негізгі капиталға инвестициялар аграрлық өндірістің тиімділігін арттыруға бағытталған инновациялық механизмді енгізуге мүмкіндік береді. Осылайша, ҚР АШМ болжамдары бойынша ауылшаруашылығы өнімін, ең алдымен, мақта-шикізатын өндіруге тамшылы тазарту пайдалану алаңы 2000-нан 4000 га дейін ұлғайтылды. Бұл егістікті пайдалану тиімділігін арттыруға ықпал етеді: ауылшаруашылығы дақылдарының өнімділігі артады және өнім өндіруге шығындар төмендейді.

1 кесте – 2015–2018 жж. Қазақстан Республикасының аграрлық өндірісінің инновациялық дамуын ескерумен инвестиция көлемін болжау

Негізгі құралдар	Техника мен жабдык бірлігінің бағасы, млн тнг	Техника мен жабдык, өндірістік құрылыс саны, бірлік	Инвестиция көлемі, млн тенге		
			Барлығы	Соның ішінде	
Ауылшаруашылығы техникасы					
Тракторлар	5,9	435000	206500	101900	104600
Астық комбайндары	18,3	150000	274500	131760	142740
Егу кешендері	50,2	3000	150600	72290	78310
Дестелегіштер	0,7	1900	1330	638	692
Басқа техника			111500	53520	57980
Жиыны			744430	360108	384322
Құрылыс					
Сүт-тауар фермасы	1823	20	36460	17500	18960
Бордақлау алаңдары	1694	25	42350	19060	24190
Құс фабрикалары	2699	10	26990	12145	14845
Қолданыстағы құс фабрикалары желісін құру және дамыту	590	10	5903	2656	3247
Мал соятын цехтар	46	45	2070	930	1140
Ет комбинаттары	1018	8	2144	3664	4480
Етті қайта өңдеу кешендері	1345	8	10760	4840	5920
Етті қайта өңдеу цехтары	41	60	2460	1100	1360
Шұжық цехы	85	45	3825	1870	1955
Шошқа кешендері	1350	4	5400	2430	2970
Шаруашылық-репродукт	1200	4	4800	2160	2640
Жүн өндіру және қайта өңдеу			1200	68869	696
Малшаруашылығы бойынша жиыны		15	150362	52749	81493
Жылыжайлар және жылыжай кешендері	407	10	6110	3055	3055
Көкөніс сақтау орны	148		1480	740	740
Тамшылы тазарту			2073	870	123
Жиыны			9663	4665	4998
Барлығы			904455	433642	470813

Тамшылы тазарту 5-10-нан 1,5-4 мың м3 дейін суармалы суды тұтынуды азайтуға көмектеседі, минералдық тыңайтқыштарды үнемдеуді, ауылшаруашылы техникасы және жанар-жағар май материалдары бойынша шығындарды 2 есеге азайтады.

Күздік пішенді өндіру кезінде ресурс сақтаушы тұрақты бораздалау (тазарту) технологиясын енгізу дәстүрлімен салыстырғанда өнімді 2 ц арттыруға көмектеседі, астықтың өзіндік құны 18,9 % төмендейді. Богараға егу кезінде (егіс алдындағы дискілеу) дәстүрлі технологиялармен салыстырғанда өнімділік 3 ц артады, ал өзіндік құн 12,7 % төмендейді, мақта сәйкесінше 5 ц және өзіндік құны – 11,3 %. Ауылдық тауар өндірушілердің машина-трактор паркін жаңғырту өте қанағаттандырмайды. Астық жинау, жем-шөп жинау және басқа техникаға маусымдық жүктеме нормативтіктен 2,5-3 есеге артады. Осының салдарынан шаруашылық егіс алқаптарын қысқартады, қарапайым төмен пайдалы технологияға көшеді, бұл өнімділіктің төмендеуіне және ауылшаруашылығы өнімінің шығынына әкеледі. Мұндай жағдайдың негізгі себебі ауылдық тауар өндірушілерде жаңа техниканы сатып алуға ақшалай ресурстың жоқтығынан болып табылады. Жыл сайын жағдай өнеркәсіптік және ауылшаруашылығы өніміне бағаның 7 есеге дейін өсуі салдарынан қиындай түседі.

Осыған байланысты агроөнеркәсіптік кешен субъектілерін техникалық жабдықтау мен ауылшаруашылық машина жасауды дамытудың басым бағыттары:

- ТМД елдерінің машина жасау кәсіпорындарымен бірлесіп шынжырлы және дөңгелекті тракторлар, астық жинау және жем-шөп жинау комбайндарын өндіруді ұйымдастыру;
- ауылшаруашылығы дақылдарын егу мен жинау үшін дымқыл ресурсты сақтаушы технологиялар жүйесінде топырақ қорғаушы машиналар кешені өндірісін әзірлеу және ұйымдастыру;
- мал шаруашылығын қажетті энергетикалық құралдармен және технологиялық үрдістерді механикаландыру үшін машиналармен техникалық жабдықтау және әзірлеу;
- ауылшаруашылығы өнімін өндіру мен қайта өңдеу үшін жоғары технологиялы машиналар, жабдықтар мен қосалқы бөлшектер өндіруді әзірлеу мен ұйымдастыру [2].

Саланы техникалық қайта жабдықтаудың перспективтік бағыттарының бірі ауылшаруашылығы техникасы, машиналар мен жабдықтар, ауылшаруашылығы жануарлары лизингі болуы тиіс. Лизинг артықшылықтарына жататындар:

– коммерциялықпен салыстырғанда несиелеудің анағұрлым тиімді шарттары (қарыз пайызы төмен, қосымша техникалық қызмет көрсету, қайта несиелеу мүмкіндігі);

– келісіммен қамтамасыз етуде өздігінен жабдықтау қызмет атқарады;

– лизингтік келісім қарызға қарағанда анағұрлым икемді (төлемдер ай сайын, тоқсан сайын т.б. болуы мүмкін);

– жабдықтың ескіру қаупі тұтастай өзінің жабдықтар паркін үнемі жаңғырту мүмкіндігіне ие лизинг берушіге тиесілі;

– лизинг арқасында уақытша босатылған ақшаны лизинг алушы басқа мақсаттарға қолдана алады;

– салық заңнамасы лизинг берушіге салық салығын төмендетуге мүмкіндік береді.

Астық жинау комбайндары мен тракторларды оңтайлы уақытта сатып алу агротехникалық жұмыстар жүргізуге және тұтастай ғылыми негізделген технологияларды енгізуге, ауылшаруашылығы өндірісінің тиімділігін арттыруға мүмкіндік береді.

Мүлікті лизинг алушыға қаржы лизингіне беру келесі талаптарға жауап беруі тиіс: шарт кезеңі бойына тіркелген баға бойынша анықталады; қаржы лизингінің мерзімі қаржы лизингі бойынша берілетін мүлік қызметінің 80 % артпауы керек; лизингтік төлемдердің ағындағы (дисконтталған) құны лизингтің барлық мерзімі ішінде мүлік құнының 90 % артық болмауы тиіс.

Сонымен қатар 3 жыл ішінде көкөніс сақтау желісін (жалпы сыйымдылығы шамамен 75 мың т) жасау жоспарлануда, оның қуаттылығы оларға деген қажеттілікті 26 % төмендетуге мүмкіндік береді.

Биязы жүнді қой басын көбейту және олардың үлес салмағын 2015 жылы 35 % дейін (қазіргісі 26 %) жеткізу жоспарлануда [3].

Инвестициялық қызметтің негізгі бағыттары:

– ауылшаруашылық машина жасау (ауылшаруашылығы техникасын шығаруды көбейту, тракторлар мен аспалы жабдықтар өндірісін ұйымдастыру). Елдің ірі облыстарында ауылшаруашылығы техникасын іске асыру мен қызмет көрсету бойынша сауда сервистік орталық желілерін құру.

– агроөнеркәсіптік кешенде кем дегенде 20 ірі жобаны іске асыру (малшаруашылығы кешендері, құс фабрикалары, жылыжайлар, сүт-тауар фирмалары, ет комбинаттары, нан-бөлке өнімдерін өндіру зауыты, сұрыптық тұқымдық мақта материалын шығару зауыты).

– аграрлық салаға ірі ауқымды инвестициялар тарту үшін жағдайлар жасау және мемлекеттің қаржы институттарымен өзара байланысты жалғастыру.

Сонымен қатар экономиканың іргелес салаларды дамыту қажет, атап айтқанда, минералдық тыңайтқыштар, өсімдіктерді қорғаудың химиялық құралдарын, ветеринарлық препараттар өндірісі, диагностикалар, ауылшаруашылығы техникасы, оларға және отандық өндіруші кәсіпорындарға мемлекеттік қолдау көрсету, ауылшаруашылығы тауар өндірушілеріне ауылшаруашылығы техникасы мен жабдық лизингі бойынша сыйақы мөлшерлесін демеуқаржыландыру.

– инвестицияны ынталандыру (агроөнеркәсіптік кешенді демеуқаржыландыруды жалғастыру: агроөнеркәсіптік кешен субъектілерін несиелеу және ауылшаруашылығы техникасы және жабдықпен қамтамасыз ету кезінде пайыздық мөлшерлемені арзандату; тұқым шаруашылығын дамыту; мал шаруашылығы өнімділігі мен өнім сапасын арттыру; өсімдік шаруашылығы өнімділігі мен өнім сапасын арттыру, басым дақылдарды өндіруді демеуқаржыландыру жолымен жанар-жағар май материалдары мен көктемгі-дала және жинау жұмыстарын жүргізуге қажетті басқа туар-материалдық құндылықтарды құнын арзандату; отандық ауылшаруашылығы туар өндірушілеріне тыңайтқыштар (органикалықты қоспағанда) құнын арзандату; ауылшаруашылығы тауар өндірушілеріне ауылшаруашылығы дақылдарын отандық өндірушілермен өндірілген гербицидтермен өндеуге шығындарды арзандату; ауылшаруашылығы өнімі өндірісі мен нарығын басқару жүйелерін дамыту; асыл тұқымды мал шаруашылығын дамыту).

Ауылшаруашылығы тауар өндірушілерін қолдау да жеңілдік несиелеу және микронесиелеу, ауылшаруашылығы техникасы, арнайы техника және технологиялық жабдық лизингін дамыту, агроөнеркәсіптік кешенде сақтандыру жүйесін дамыту, ақпараттық-маркетингтік қамтамасыз ету, мемлекеттік сатып алуларда қазақстандық ұстау үлесін көбейту арқылы кеңейтілуі тиіс.

ӘДЕБИЕТТЕР

1 Государственная агропродовольственная программа Республики Казахстан на 2003–2005 годы // Правительственный бюллетень, № 3 (3), сентябрь-октябрь. – Астана, 2002. – 495 с.

2 А. И. Дошанова Қазақстан аграрлық секторындағы мемлекеттік реттеу // Аграрлық нарық проблемалары. – 2014. – № 1. – 180 С.

3 А. А. Нұрғалиева, А. Ж. Мусина, Е. А. Нұрғалиев Ауыл шаруашылығындағы өндірістік кәсіпкерліктің ерекшеліктері // Аграрлық нарық проблемалары. – 2014. – № 2. – 230 С.

ОБЗОР ЭКСПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

НУРКИМБАЕВ С. М.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ДОНЦОВ С. С.
к.т.н., доктор PhD,
ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Формирование и развитие экспортного потенциала представляет собой сложный процесс, включающий внутриэкономические и внешнеэкономические составляющие на всех стадиях функционирования региона.

Процессы развития экспортной деятельности требуют разработки соответствующей политики.

В Республике Казахстан одной из приоритетных задач, поставленных Президентом Республики Казахстан Н. А. Назарбаевым перед Правительством, местными исполнительными органами, институтами развития является необходимость развития экспортной политики.

За прошедшие пять лет приняты программные документы, направленные на модернизацию экономики: Стратегия «Казахстан-2050» [1], План Нации – 100 конкретных шагов по реализации 5 институциональных реформ [2], Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015–2019 годы, Национальная экспортная стратегия.

Главой Государства в Послании народа Казахстана от 5 октября 2018 года поставлены задачи развития экспортоориентированной индустриализации, конкурентоспособных экспортных производств в обрабатывающем секторе экономики и поддержки несырьевого экспорта.

В рамках стратегии «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства отмечается необходимость развития новых производств с упором на расширение несырьевого сектора, ориентированного на экспорт.

Программа «Национальная экспортная стратегия» на 2018–2022 годы нацелена на формирование единой и целостной политики по обеспечению условий для роста несырьевого экспорта в два раза к 2025 году и в три раза к 2040 году [3].

Данная программа позволят достичь комплексного, синергетического эффекта, через реализацию программных документов, таких как:

- государственная программа инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015–2019 годы
- государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015–2019 годы;
- программа по развитию сферы услуг в Республике Казахстан до 2020 года;
- государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017–2021 годы;
- единая программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020
- программа развития регионов до 2020 года.

Основными факторами, определяющими промышленное производство Павлодарской области, выступают богатая топливно-энергетическая база и наличие значимых запасов водных ресурсов. Порядка одной трети ВРП региона создается промышленными предприятиями. Около 64 % промышленности приходится на долю обрабатывающей промышленности.

В регионе действуют около 300 промышленных предприятий, в т.ч. 15 системообразующих предприятий-экспортеров (ТОО «Богатырь Комир» (добыча угля), АО «Евроазиатская энергетическая корпорация» (добыча угля, производство электро-, теплоэнергии), Аксуский завод ферросплавов – филиал АО «ТНК Казхром» (производство ферросплавов), АО «Алюминий Казахстана» (выпуск глинозема, электроэнергии), АО «Казахстанский электролизный завод» (производство алюминия необработанного), ПФ ТОО «KSP Steel» (производство бесшовных труб и стали), ПФ ТОО «Кастинг» (выпуск стали), АО «Павлодарский нефтехимический завод» (производство нефтепродуктов, добыча минерального сырья, ремонт прочих машин и оборудования, снабжение паром и водой), АО «Станция Экибастузская ГРЭС-2» (выработка электроэнергии), АО «Казэнергокабель» (производство кабельно-проводниковой продукции), ТОО «Компания Нефтехим LTD» (производство

полипропилена и МТБЭ), ТОО «Каустик» (производство хлора, каустической соды») и 90 экспортоориентированных предприятий [4].

Доля Павлодарской области в общем объеме экспорта составляет 17,2 % (за 7 месяцев текущего года 1,8 млрд. долл.), второе место в РК.

Количество стран-участниц по экспорту – 40 (в 2016–32). В том числе основные: РФ (42 %), Китай (33 %), Греция (6,4 %), Турция (5,3 %), Узбекистан (3,6 %), Италия (2,6 %), Болгария (2,1 %) и др. Доля экспорта области в объеме экспорта страны 3,7%.

Увеличение объема экспорта отмечается по основным группам товаров – металлургической, горнодобывающей и химической промышленности [5, 6, 7]:

– металлургии в 3,5 раза, в связи с ростом экспорта феррохрома, необработанного алюминия, труб из черных металлов для бурения нефтяных и газовых скважин, ферросиликохрома, ферросилиция. труб для нефте-, газопроводов, ферросиликомарганца.

– минеральные продукты в 1,2 раза, в т. ч. объем экспорта дистиллятов, кокса нефтяного некальцинированного, кокса нефтяного кальцинированного, руд и концентратов медных, угля каменного.

Положительная динамика наблюдается также при экспорте: продовольствия в 1,3 раза, строительных материалов в 2,8 раза.

Из общего объема экспорта, доля обработанной продукции составила 78,2 % или 995,2 млн. долл.

Увеличение доли не сырьевого экспорта в общем экспорте региона является первостепенной задачей.

Поддержка экспортеров осуществляется на постоянной основе, как с действующими экспортерами, так и с предприятиями, чьи проекты включены в Карту индустриализации и являются экспортоориентированными.

В регионе формируется экспортоориентированный кластер в сферах железнодорожного машиностроения, металлургии, химии и нефтехимии.

Большинство проектов являются новыми. Имеют хорошие перспективы, в том числе по выходу на внешние рынки. От реализации экспортоориентированных проектов в ближайшие годы ожидается прирост к общему объему экспорта более 30 млн. долл.

В Павлодарской области создана Специальная экономическая зона (СЭЗ) «Павлодар» направленная на создание новых инновационных производств, ориентированных на экспорт [3]. На территории СЭЗ «Павлодар» действует 8 экспортоориентированных

предприятий (АО «Каустик», ТОО «Белизна-ПВ», ТОО «БО-НА», ТОО УПНК-ПВ, ТОО «АгроХимПрогресс», ТОО «Evooil Kazakhstan», ТОО «Giessenhaus», ТОО «КиК Павлодар»). Три предприятия из вышеперечисленных обеспечили выход на внешний рынок:

- АО «Каустик» (производство каустической соды и хлора);
- ТОО УПНК-ПВ (прокалка сырого нефтяного кокса);
- ТОО «БО-НА» (производство дезинфицирующих средств).

Продукция участников СЭЗ «Павлодар» экспортоориентирована:

- ТОО «Giessenhaus» - всю продукцию первого этапа реализации проекта легированный алюминий планируется поставлять в Германию;
- ТОО «Металлогамма» - алюмосиликатная микросфера, имеет высокий спрос в лакокрасочной, шинной промышленности, производстве жаростойких покрытий.

В настоящее время экспортный потенциал СЭЗ «Павлодар» составляет 1,6 млрд. тенге в год. К 2020 году, после выхода на проектные мощности вышеназванных проектов объем экспорта превысит 9,5 млрд тенге в год [3].

В целях усиления конкурентоспособности экспортной продукции подписаны Дорожные карты по технологической модернизации производств (Аксуский завод ферросплавов - филиал АО «ТНК «Казхром», АО «Алюминий Казахстана», АО «Казахстанский электролизный завод»). На реализацию мероприятий вышеуказанных Карт до 2025 года предприятиями области выделено около 400 млрд. тенге.

Картой технологической модернизации крупных и средних предприятий на 2017 - 2018 годы предусмотрены мероприятия по модернизации и техническому перевооружению предприятий, углублению комплексной переработки сырья, усилению экспортного потенциала ТОО «Богатырь Комир», ТОО «АнгренсорЭнерго», АО «Майкаинзолото», ТОО «Павлодарский нефтехимический завод», ТОО «Компания Нефтехим Ltd», «Павлодарский машиностроительный завод – филиал АО «ERG Service» и др.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Официальный сайт Президента Республики Казахстан. Стратегия «Казахстан 2050» http://www.akorda.kz/ru/official_documents/
- 2 Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. План Нации – 100 конкретных шагов по реализации 5 институциональных реформ <http://www.adilet.gov.kz/ru/pages/plan-nacii-100-konkretnyh-shagov>

3 Сайт Министерства национальной экономики РК. Программа «Национальная экспортная стратегия» на 2018-2022 <http://economy.gov.kz/ru/pages/pravitelstvennaya-programma-nacionalnaya-eksportnaya-strategiya-respubliki-kazahstan-na-2018>

4 Сайт управления индустриально-инновационного развития Павлодарской области. http://www.innovations.pavlodar.gov.kz/index.php?option=com_content&view=article&id=55&Itemid=64&lang=ru

5 Сайт Министерства национальной экономики РК. Официальная статистическая информация – Статистика внешней и взаимной торговли http://stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/homeNumbersCrossTrade?_afzLoop=4027125272534841#%40%3F_afzLoop%3D4027125272534841%26_adf.ctrl-state%3Dxyb12aidx_3

6 Сайт Министерства национальной экономики РК. Официальная статистическая информация – Оперативные данные (экспресс информация, бюллетени) – Промышленность http://stat.gov.kz/faces/publicationsPage/publicationsOper/homeNumbersIndustry?_afzLoop=402705475102

7 Сайт Министерства национальной экономики РК. Информация о социально-экономическом развитии регионов. <http://economy.gov.kz/ru/kategorii/2018-god-1>

8 Сайт управления индустриально-инновационного развития Павлодарской области. Презентация Специальной экономической зоны «Павлодар» <http://www.innovations.pavlodar.gov.kz/images/pdf/rus26.01.17.pdf>

9 Сайт СЭЗ «Павлодар». <http://sezpv.com/ru/indicators>

КӘСІПКЕРЛІК ҚЫЗМЕТТІҢ ТЕҢДЕСТІРІЛГЕН ИННОВАЦИЯЛЫҚ ИНФРАҚҰРЫЛЫМЫН ЖОБАЛАУ АЛГОРИТМІ

САДЕНОВА А. М.

PhD докторант, С. Торайғыров атындағы ПГУ, Павлодар қ.

РАХИМОВА С. А.

э.ғ.к., С. Торайғыров атындағы ПГУ, Павлодар қ.

Кәсіпкерлік қызметтің инновациялық инфрақұрылымы әлде де инноватиканың барлық негізгі буындарын қамтымайды және де оның жүйелілігі жоқ, өйткені бүгінгі таңда оның тек қана жекелеген элементтері қалыптастырылған. Осыған байланысты, кәсіпкерлік қызметтің теңдестірілген инновациялық инфрақұрылымын жобалау

өзекті міндет болып табылады, оның шешімі Қазақстанда белсенді экономикалық дамуға ықпалын тигізеді. Кәсіпкерлік қызметтің теңдестірілген инновациялық инфрақұрылымының маңызды-мазмұнды мәні жүйелеу мен нысанға қатысты жобалауды кешенді сипатта зерттеуден құралып, екі фазаға сәйкес процессті құрылымдауда негізделеді. Біріншіден, бұл зерттеу, бағалау және жоспарлау кезендерін қосатын, инновациялық процесстеріне инфрақұрылымдық қызмет көрсетуді жобаға дейінгі зерттеу. Екіншіден, бұл кәсіпкерлік қызметтің теңдестірілген инновациялық инфрақұрылымын тікелей жоспарлау, оған тиімділік өлшемдеріне сәйкестігін анықтауға мүмкіндік беретін бірқатар кезендер қосылады [1, 123 б.].

Инновациялық жұмыстар академиялық институттарда, жоғары оқу орындарында және салалық ғылыми-зерттеулік, жобалық-құрылымдық, тәжірибелік-енгізу ұйымдарында өткізілетін іргелі қолданбалы зерттеулерде жиі негізделген. Бұл ұйымдар бұрын бюджетті ұйымдар болғандықтан, кепілді түрде мемлекеттік тапсырыстармен қолдалған болатын.

Кәсіпкерлік қызметтің инновациялық инфрақұрылымын жобалау – инновациялық дамудың теориясын әзірлеумен байланысты, ғылыми бағыт ретінде қалыптасатын күрделі процесс, бұл теория инновациялық қызметті құрудың заңдылықтары мен принциптерін, және де шаруашылықтың әр түрлі деңгейлерінде кәсіпкерлік қызметтің инновациялық инфрақұрылымының қатысуымен инновациялық процессті тиімді ұйымдастыруда қолданылатын тәсілдер мен құралдарды зерттейді.

Инновациялық инфрақұрылымды жобалауды келесідей иерархиялық ретке келтіруге болады:

1) Концептуалдық жобалау, мақсат тұжырымдалып, оның жұмыс жасау концепциясы құрастырылады, және де инновациялық дамудың ең басты мақсатына қол жеткізу жолдары таңдалады (макродеңгей);

2) Концепцияның құрылымдық түрде жүзеге асуын жобалау (аумақтық деңгейде басты мақсатқа қол жеткізу бағыттары бойынша бөлінген ішкі жүйелер деңгейі), құрылымдық бірліктерді құру мен олардың арасындағы қатынасты орнату жолымен құрылымды жобалау (мезодеңгей);

3) Құрылым компоненттерін егжей-тегжейлі түрде жобалау (орындалу элементтер деңгейі), жеке шаруашылық субъекті деңгейінде құрылымдық бірліктің ішінде функцияларды жіктеу (микродеңгей).

Кәсіпкерлік қызметтің инновациялық инфрақұрылымын жобалаудың құрылымдық процессін негізге ала отырып, екі фазамен шектелуге болады [2, 155 б.].

1 фаза - зерттеу, бағалау және жоспарлау кезеңдерін қосатын, инновациялық процесстеріне инфрақұрылымдық қызмет көрсетуді жобаға дейінгі зерттеу.

2 фаза – ретті алты кезеңнен тұратын кәсіпкерлік қызметтің инновациялық инфрақұрылымын тікелей жобалау.

Бірінші фазаны қарастырайық – инновациялық процесске инфрақұрылымдық қызмет көрсетуді зерттеу маңызды сәттердің бірі болып табылады, өйткені кәсіпкерлік қызметтің инновациялық инфрақұрылымының негізгі мақсаты инновациялық процессті жүзеге асыру үшін қажетті ресурстарды пайдалану мәселелерін шешуде жәрдемдесу болып табылады.

Инновациялық өнімді өндіру үшін бірнеше кезеңдерден өту керек, ойдың туындағанынан, негізгі зерттеулер мен өнімді әзірлеуден бастап, сериялық өндірісті шығару мен соңғы өнімді сатуға дейін. Бұл кәсіпорындардың қызмет ету барысында келесідей ресурстар кешенінің қолдануын анықтайды: өндірістік-технологиялық, қаржылық, кадрлық, ақпараттық және де т.б.

Осыған сәйкес, кәсіпкерлік қызметтің инновациялық инфрақұрылымы ұқсас субъектілерден немесе жүйелерден (ішкі жүйелерден) тұру керек: өндірістік-технологиялық, қаржылық-экономикалық, кадрларды даярлау, маркетингтік, ақпараттық, консалтингтік, коммерциялық. Инновациялық инфрақұрылым инновациялық бизнестің тиімділігіне әсер ететін қажетті ресурстарға қол жеткізуді ұсынуға міндетті.

Екінші фаза, инновациялық инфрақұрылымды тікелей жобалау, бірқатар пункттерден тұрады, оларды жүзеге асыру, жобалау процессін келісілді және құрылымды етуге мүмкіндік береді.

1 Кезең. Кәсіпкерлік қызметтің инновациялық инфрақұрылымын дифференциациялауды негіздеу. Нарықтық экономикасы дамыған елдерде инновациялық инфрақұрылым әдетте үш негізгі функционалдық блоктан тұрады: кіші инновациялық фирмаларды қолдау мен оларға қызмет көрсету бойынша арнайы ұйымдар; инновациялық фирмаларды өсіру орталықтары; инновациялық кәсіпкерлік аумақтары.

Мұндайда, бірінші топтың негізгі компоненттері жалпы нарықтық инфрақұрылым объектілері ретінде қарастырылады, ал екінші мен үшінші топтың компоненттері жалпы кіші бизнестің

және кіші инновациялық кәсіпкерліктің инфрақұрылымдық объектілері ретінде қарастырылады.

2 Кезең. Кәсіпкерлік қызметтің инновациялық инфрақұрылымының теңгерімділігін анықтау.

Теңгерім –іс әрекеттердің немесе процесстердің диаметральді түрлерінің өлшемдері бойынша бірдей біркелкі нәтижелерін белгілейтін математикалық модель. Осының салдарынан мәндік нәтижелерінің көзқарасы тұрғысынан сапалы әр түрлі әрекет түрлерінің сандық теңдестірілуі болып табылады. Қарама-қарсы іс-әрекеттердің белгіленген түрлері біреуінің соңғы нәтижелері басқа түрдің нақты нәтижелері болып қалатындай байланыстырылған. Соңғы нәтиже дегеніміз, қызмет етудің нәтижесінде шығатын өнім.

Жұмыс жасаудың заманауи кезеңінде кәсіпкерлік қызметтің инновациялық инфрақұрылымының экономикалық функциясының екі жақтылығы көрінеді: біріншіден, «жаңғыртылатын капитал» ретінде ол ерекше (материалдық және материалдық емес, салалық және салалық емес) игіліктер мен қызметтерді өндірудің негізгі атрибуты болып табылады; екіншіден, - оларды пайдалану саласы. Мұндайда, инфрақұрылым мен ол ұсынатын өнім (игіліктер мен қызметтер) инновациялық процесстің алдында немесе онымен қатар болуы мүмкін, және де инновациялық өнімді тұтыншыға дейін жеткізуі мүмкін [3, 99 б.].

Ғылымды қажетсінетін өндірістер үшін инновациялық қызметтің нысандары ретінде инновацияларды жүзеге асыру аса жоғары деңгейде жан жақты қолдау мен кешенді қамтамасыз етуді талап етеді, ол кәсіпкерлік қызметтің теңдестірілген инновациялық инфрақұрылымын құрған кезде мүмкін болады.

Осылайша, кәсіпкерлік қызметтің теңдестірілген инновациялық инфрақұрылымы деп, теңгерімдерге қарсы тұратын факторларға тұрақты, қажеттіліктерге бағытталған және де кәсіпкерлік қызметтің инновациялық инфрақұрылымының кіріс және шығыс потенциалының арасында теңгерімді қамтамасыз ететін, жобалаудың мақсаттары, міндеттері мен принциптеріне, сондай ақ оны құрайтын функциялар мен деңгейлерге сәйкес құрылған құрылымды айтады.

3 Кезең. Кәсіпкерлік қызметтің теңдестірілген инновациялық инфрақұрылымын жобалау процессін құрылымдау және оның параметрлерін анықтау.

Кәсіпкерлік қызметтің инновациялық инфрақұрылымының құрылымын бағалаған кезде, кіріс және шығыс индикаторларын бөліп шығару керек, өйткені жалпылаған кезде ол өзінің

қызмет етуінің нәтижелерін инновациялық жүйеге қосатын интеграцияланған жалпыланған кешенді білдіреді. Демек, оның параметрлерін қызмет ету нәтижелерінің тұрғысынан анықтау тиімді, яғни инновациялық инфрақұрылымның инновациялық процесстердің қызмет етуіне әсер етуі.

4 Кезең. Кәсіпкерлік қызметтің теңдестірілген инновациялық инфрақұрылымын жобалауды басқаруды ұйымдастыру.

Жобалармен басқаруды ұйымдастырудың концептуалды моделін келесідей ішкі жүйелер ретінде ұсынуға болады: жобаның ішкі және сыртқы компоненттерінің ішкі жүйесі, жобаның туындауының ішкі жүйесі, жоба функцияларының ішкі жүйесі және жобаны басқарудың ішкі жүйесі.

Жобаның ішкі және сыртқы компоненттерінің ішкі жүйесі оның қоршаған ортасын құрайды. Жобаның қоршаған ортасы дегеніміз, оған әсер ететін, және де жобаның ішкі және сыртқы сипаттамаларын қосатын, онымен және оның жеке элементтерімен өзара әрекеттесуді жүзеге асыратын факторлар мен нысандардың жиынтығы. Жобаларды басқаруға сыртқы ортаның факторлары маңызды әсер етеді – саяси, экономикалық, аумақтық, құқықтық, әлеуметтік және т.б.

Жобаның туындауының ішкі жүйесі келесідей элементтерден тұрады: жобаның мақсаты, оны анықтау барысында жоба-идея қалыптасады, және де жобаның миссиясы.

Жоба функцияларының ішкі жүйесі жобаның функцияларын анықтаумен байланысты іс-әрекеттердің жиынтығын болжайды. Мұндай функцияларға әдетте келесілер жатады: жоспарлау, бақылау, талдау, шешімдерді қабылдау, жобаның бюджетін құру (жобаның бизнес жоспары), жобаны орындау бойынша жұмыстарды ұйымдастыру, жобаға мониторинг жасау, жобаны бағалау, жоба бойынша есеп жасау, сараптама мен жобаны қабылдау [4, 78 б.].

Жобаны басқарудың ішкі жүйесі басқарудың келесідей түрлерінен тұрады: жұмыстардың мазмұны мен көлемін басқару, жобаның ұзақтылығын басқару, жобаның құнын басқару, жобаның сапасын басқару, жобаның ресурстарын басқару, өзгерістерді басқару, тәуекелдерді басқару, ақпаратты басқару, коммуникацияларды басқару.

5 Кезең. Кәсіпкерлік қызметтің теңдестірілген инновациялық инфрақұрылымының дамуының көпнұсқалылығы мен баламалылығы. Кәсіпкерлік қызметтің теңдестірілген инновациялық инфрақұрылымын көпнұсқалық жобалау – ол объективті қажеттілік. Қоршаған ортаның өзгеретін шарттары, мақсаттар мен міндеттердің өзгеруі тиімді және

ерекше жобалық шешімдерді іздеуді талап етеді. Сондықтан да әр түрлі нұсқалар мен тәсілдер сынаққа алынады, ол кәсіпкерлік қызметтің инновациялық инфрақұрылымын теңдестіру кезінде оңтайлы шешім іздеу, баламалы таңдау мен көпнұсқалылықты туындатады.

6 Кезең. Кәсіпкерлік қызметтің теңдестірілген инновациялық инфрақұрылымының тиімділігін бағалау негізінде жобаны сараптау. Сараптама жобаны жүзеге асырудың нәтижелерін бағалауды көздейді, яғни кәсіпкерлік қызметтің жобаланатын инновациялық инфрақұрылымның қаншалықты тиімді екенін тексеру. Бағалаудың кез келген процедурасы бағалау нәтижесін шығару мақсатында салыстыру үшін негізделген базаның болуын болжайды. Олар, бағалаудың әдіснамалық тәсілдерінің жалпы қабылданған әлемдік тәжірибені негізге ала отырып, әр түрлі статистикалық көрсеткіштер мен коэффициенттер болуы мүмкін [5, 75 б.].

Төмендегі кестеде сараптамалық бағалаудың тәсілдері келтірілген.

Баға	Инфрақұрылым қызметінің тиімділік өлшемдері	Тиімділік мәнін сипаттау
0-1	Тәуекел	Бұл бағаның интервалды мағынасына түсу, нақты индикатор бойынша инфрақұрылымның қызмет ету тиімділігі аса төмен екені, және инфрақұрылым өз функцияларын жүзеге асыра алмайтыны туралы айтады.
1-2	Әлсіздік	Бұл интервалды мағынаға түсу, кәсіпкерлік қызметтің инновациялық инфрақұрылымының әрекет етуі әлсіз екенін білдіреді.
2-3	Норма	Интервалдың бұл мағынасы әрекет етудің тиімділігі норма деңгейінде тұрғанын айтады, яғни елеулі проблемалық аумақтың жоқ болуы байқалады, дегенмен елеулі басымдылықтар да жоқ.
3-4	Қадір-қасиет	Бұл интервалды мағынаға түсу кәсіпкерлік қызметтің инновациялық инфрақұрылымы әрекет етуінің тиімділігі орташадан жоғары деңгейде тұрғаны туралы айтады, өйткені белгілі параметрлер бойынша инновациялық қызметтің нәтижелілігі нормадан жоғары.

4-5	Артықшылық	Бұл интервалды мағынаға түсу кәсіпкерлік қызметтің инновациялық инфрақұрылымы әрекет етуінің тиімділігі жоғары деңгейде тұрғаны туралы айтады.
-----	------------	--

Кәсіпкерлік қызметтің инновациялық инфрақұрылымының тиімділік талаптарына сәйкес екендігі туралы сараптамалық сауалнаманың нәтижелерін алғаннан кейін, және де бұл нәтиже оң болған жағдайда жобалау процессін аяқтауға көшуге болады. Ал егер теріс нәтиже болған жағдайда, алға қойылған тапсырманың дұрыс шешімін табу мақсатында кәсіпкерлік қызметтің теңдестірілген инновациялық инфрақұрылымын жобалаудың бірінші фазасына қайта оралу қажет. Кәсіпкерлік қызметтің теңдестірілген инновациялық инфрақұрылымын жобалау – субъектілердің болжамды және жоспарлы дамуының нұсқаларын анықтау негізінде болашақта тиімді инфрақұрылымды қалыптастыру бойынша теориялық және тәжірибелік ғылыми негізделген және мақсатталған қызмет.

ӘДЕБИЕТТЕР

- 1 Трибушная В. Х. Кәсіпкерлікті қолдау қажеттілігі ретінде инновациялық инфрақұрылым: технопарктер мен стратегиялық басқару: Монография, Ижевск: «Удмуртия университеті» баспасы, 2011. – 240 б.
- 2 Костин В. А. Басқару теориясы: оқу құралы – Гардарики, 2004-222 б.
- 3 Федоров В. Н. Инфрақұрылымның әлеуметтік-экономикалық потенциалы: мазмұны, бағалау және даму талдауы. – Ульяновск, 2000. – 195 б.
- 4 Баженов А. В. Өндірістік компаниялардың әлеуметтік инфрақұрылымдарын қалыптастыру мен дамытуды стратегиялық жоспарлау мен жобалау: Монография. – М. : М. Г. Ломоносов атындағы ММУ 2010 – 160 б.
- 5 Монастырный Е. А., Пушкаренко А. Б., Чистякова Н. О. Аумақтың инновациялық жүйесінің инфрақұрылым қызметінің тиімділігін бағалауға қолданылатын әдіснамалық тәсілдер// Инновация. – 2009 – № 06 – 75–81 б.

ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ В ОБРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ТУРГУМБЕКОВА М. М.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

РАХИМОВА С. А.

к.э.н., ассоц. профессор (доцент), ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Актуальность статьи заключается в том, что переход экономики Казахстана от экспортно-сырьевой модели развития к инновациям является одним из основных национальных приоритетов, поскольку он способствует интенсивному и устойчивому экономическому росту, уменьшает зависимость экономика страны на внешнем рынке. Одним из мощных факторов инновационного развития экономики является обрабатывающая промышленность, которая оказывает решающее влияние на степень развития производительных сил.

Одним из важнейших направлений формирования инновационной системы Казахстана является инновационное развитие регионов республики.

В то же время, возможно, что развитие инноваций станет единственным фактором, способствующим развитию территории. Это будет объективно в следующих случаях:

- на территории уже существует научно-производственный и образовательный комплекс, который имеет потенциал для развития современных высоких технологий;
- на территории имеются промышленные предприятия, способные воспринимать высокие технологии и выпускать конкурентоспособную продукцию высокотехнологичной продукции;
- территория подавлена, то есть она не имеет собственных природных ресурсов, научно-технический потенциал не развивается, и ее развитие требует специальных мер.

Общей чертой всех вышеперечисленных вариантов является то, что возможными путями развития территории являются переход ее экономики на инновационный путь развития, то есть основное использование научных достижений для обеспечения экономического роста.

Павлодарская область имеет диверсифицированную экономическую структуру. В регионе есть хорошо развитая горнодобывающая и обрабатывающая промышленность. Значительным местом в структуре промышленного производства

является энергетика, черная и цветная металлургия, машиностроение и металлообработка, химическая и нефтехимическая промышленность, пищевая промышленность и сельскохозяйственное производство.

Здесь сосредоточено 7 % всего промышленного производства страны, 4,2 % валового производства продукции сельского хозяйства.

Павлодарская область занимает основную долю в республиканском объеме производства угля (59,5%), ферросплавов (73,1%), алюминия необработанного (99,8%), оксида алюминия (99,8%), электрической энергии (38 %) [1].

Основу экономики Павлодарской области составляет промышленность. В ней занято 34% работающего населения и создается 32 % ВРП области. Доля региона в объеме промышленного производства республики составила 7,2 % в 2018 году (6 % – в 2015 году), приведенная в таблице 1. В целом структура промышленности характеризуется преобладанием сырьевых отраслей, то есть предприятий, производящих промежуточную продукцию (уголь, глинозем, ферросплавы). Их доля в среднем составляет 40%. Высока доля электроэнергетики (22,6 %), продукция которой имеет промежуточное положение между сырьем и потребительским товаром [2].

Таблица 1 – Структура промышленности Павлодарской области

Наименование отрасли	2015 год	2016 год	2017 год	2018 года
Промышленность, всего	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:				
горнодобывающая промышленность	10,2	11,4	14,8	19,4
обрабатывающая промышленность	63,8	64,9	66,7	63,9
электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	25,0	22,6	17,7	16,0
водоснабжение; канализационная система, контроль за сбором и распределением воды	1,0	1,0	0,8	0,7

За 2015–2018 годы в отраслевой структуре промышленного производства увеличилась доля обрабатывающей (с 63,8 % до 66,7 %) и горнодобывающей отрасли (с 10,2 % до 14,8 %).

Развитию инновационных процессов на предприятиях промышленного сектора Павлодарской области (как промышленного региона) способствует созданная инновационная инфраструктура области.

По итогам 2018 года было проведено статистическое наблюдение инновационной деятельности 1292 предприятий области. За отчетный период 112 хозяйствующих субъекта имели инновации (в 2017 г. – 83 предприятий) [3].

Инновационная активность предприятий по продуктовым, процессным, организационным и маркетинговым инновациям составила 8,7 %, а по продуктовым и процессным инновациям – 6,1 %. Наиболее высокая активность в области инноваций по всем типам инноваций наблюдалась среди крупных предприятий и составила 33,3 % (из 102 отчитавшихся крупных предприятий 34 осуществляли инновационную деятельность).

Объем произведенной инновационной продукции составил 177881,5 млн. тенге, из которого было реализовано инновационной продукции на сумму 220993,5 млн. тенге [3].

В отдельных случаях незначительные расхождения между итогом и суммой слагаемых объясняются округлением данных. Более подробные данные приведены в таблице 2.

Таблица 2 – Основные показатели инновационной активности предприятий по всем типам инноваций

	Количество предприятий, всего	Имеющие инновации, единиц	Уровень активности в области инноваций, в %	Количество предприятий, сотрудничающих в сфере инновационной деятельности с другими предприятиями, единиц
Павлодарская область	1 292	112	8,7	53
г. Павлодар	889	56	6,3	35
г. Екибастуз	232	21	9,1	6
п. Аксу	40	10	25,0	1

Как видно из вышесказанного, развитию региона в значительной степени препятствует слабое развитие рыночных институтов, высокий уровень и постоянный рост промежуточного потребления с уменьшением доли добавленной стоимости. Существует зависимость региональной экономики от ценовой ситуации на мировом энергетическом рынке, поскольку доля ориентированного на экспорт первичного сектора в структуре региона высока.

Динамика экономического развития региона зависит от высокого уровня износа основных фондов ведущих отраслей экономики и низкой конкурентоспособности многих предприятий.

Внутренние расходы на исследования и разработки в регионе не превышают 0,5 % от ВРП. Все эти показатели чрезвычайно низки и указывают на значительные неиспользованные возможности для региональных производителей.

Развитие инновационной деятельности в регионе затруднено отсутствием стратегии и адекватных механизмов управления инновационными процессами.

Отсутствие финансирования для исследований и разработок, отсутствие дорогостоящего научно-технического оборудования, отсутствие устоявшихся алгоритмов взаимодействия научно-технических и промышленных организаций с инвесторами, слабое развитие инновационной структуры, несовершенство законодательной базы и т.д., оказывают негативное воздействие.

В то же время у Павлодарской области есть реальные шансы стать флагманом казахстанской экономики. Но для этого требуется технологическая модернизация крупных и средних предприятий, производящих основной объем продукции, что позволит увеличить долю продуктов, ориентированных на глубокую переработку сырья и продуктов с высокой добавленной стоимостью.

Важнейшим условием перехода к производству инновационных продуктов и сокращением сырьевого компонента экспорта является разработка инновационной стратегии роста, которая предполагает ограниченный выбор региональных приоритетов. Их активная поддержка будет стимулировать развитие наиболее перспективных направлений, обеспечивающих диверсификацию экономики и ее устойчивый инновационный рост на качественно новой основе.

Для решения основных проблем инновационного развития Павлодара в регионе необходимо использовать следующие преимущества региональной экономики:

- природные ресурсы, развитая минерально-сырьевая база и транспортная инфраструктура;
- резерв производственных мощностей для производства массовых, относительно дешевых товаров, которые могут быть проданы на внутреннем рынке, а также на внешних рынках;
- значительный научно-технический потенциал, количество патентов, ноу-хау, высококвалифицированный научный персонал; системы высшего образования.

В целом это не только достижение каких-либо научно-технических результатов, но и комплексное развитие территории для повышения инноваций. Это может быть достигнуто в реализации концепции территории инновационного развития.

При анализе компетенции Павлодарской области в научно-технической составляющей регионального развития были выявлены основные факторы, препятствующие научно-техническому развитию региона:

- 1) Отсутствие единой стратегии развития инноваций;
- 2) Отсутствие координации между институтами инновационного развития и единым центром принятия решений и ответственности;
- 3) Низкая инновационная деятельность предприятий и отсутствие спроса на инновации;
- 4) Хаотическое развитие инновационной инфраструктуры без учета потребностей реального сектора экономики и разработки конкретной стратегии;
- 5) Слабая связь между наукой и бизнесом;
- 6) Высокая стоимость капитала, ограничивающая инвестиции в инновации и недоразвитый рынок венчурного капитала для финансирования инновационных малых компаний;
- 7) Отсутствие анализа передовых технологий в Казахстане и их использование в регионе.

По вышеуказанным причинам в секторе научно-технического развития Павлодарской области:

- слабая конкурентоспособность отечественной науки по сравнению с иностранными школами, высокий риск НИОКР для частного сектора и отсутствие эффективных механизмов распределения рисков (частичное восстановление издержек) со стороны государства;
- отсутствие научно обоснованной системы долгосрочного технологического планирования;
- недостаточное развитие услуг по передаче технологий;
- слабая защита прав интеллектуальной собственности и отсутствие профессиональных услуг для коммерциализации технологий;
- срок патентования условий интеллектуальной собственности;
- недостаточное количество отечественной интеллектуальной собственности, запатентованной за рубежом в области индустриально-инновационного развития;
- низкий уровень прямых иностранных инвестиций в производство;

– отсутствие квалифицированного технического персонала в разработке новых продуктов и процессов;

– низкий общественный интерес (особенно среди молодежи) в области инноваций, науки и техники, и его участие в инновациях и слабое стимулирование бизнеса для повышения производительности.

Исследование выявило положительные аспекты развития инновационного процесса. Ряд отраслей, конкурентоспособных на мировом рынке для устойчивого развития региона до 2030 года, остаются в регионе. Для укрепления научно-технической компетенции Павлодарской области необходимы следующие организационные и управленческие меры в следующих приоритетных областях:

- энергия;
- горно-металлургический комплекс;
- химия и нефтехимия, охрана окружающей среды;
- агробизнес;
- машиностроение;
- биофармация.

Таким образом, все это позволяет формировать и внедрять инновационную политику, основанную на эффективном использовании существующего научно-технического потенциала в сочетании с высокотехнологичными отраслями.

ЛИТЕРАТУРА

1 Официальный сайт Министерство национальной экономики Республики Казахстан. Комитет по статистике 2015-2017 [Электрон. ресурс]. – 2018. – URL: http://pavlodar.stat.gov.kz/faces/pavlodar/reg_main?_adf.ctrl-state=17b4645kvm_47&_afLoop=4229499452384285.

2 Официальный сайт Павлодарского областного маслихата (XVIII сессия, VI созыв) от 14 декабря 2017 года № 178/18 «О внесении изменения в решение Павлодарского областного маслихата (XLVI сессия, V созыв) от 10 декабря 2015 года № 398/46 «О Программе развития территории Павлодарской области на 2016-2020 годы» [Электрон. ресурс]. – 2018. – URL: pavlodar.gov.kz.

3 Официальный сайт Министерство национальной экономики Республики Казахстан. Комитет по статистике 2015-2017 [Электрон. ресурс]. – 2018. – URL: http://stat.gov.kz/faces/pavlodar/reg_main?_adf.ctrlState=17b4645kvm_47&_afLoop=4229499452384285.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В СЕЛЬСКИХ РЕГИОНАХ

ШАМКЕНОВ М. К.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

ЭРНАЗАРОВ Т. Я.

к.т.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Трансформация экономической системы Республики Казахстан, характеризующаяся резким ослаблением государственного регулирования всех сфер общественной жизни, объективно породила возникновение ряда проблем, связанных с некоторым несоответствием быстро меняющегося хозяйственного механизма общества и значительно медленнее модифицирующихся экономических и социальных отношений. Наиболее ярко эти несоответствия проявились в сельской экономике, когда значительная часть сельскохозяйственных предприятий либо перестала существовать, либо перешла в категорию устойчиво убыточных. Потеря единственного крупного работодателя поставила под угрозу возможность не только развития таких сельских территорий, но и их существования.

Кроме того, в условиях централизованной экономики, ориентированной на обеспечение полной занятости трудоспособного населения и гарантированного обеспечения минимально необходимого уровня жизни, проблема воспроизводства человека в условиях роста населения сводилась к решению проблемы создания дополнительных рабочих мест, экономическая эффективность которых зачастую приносилась в жертву эффективности социальной. Государство гарантировало всем членам общества определенный уровень качества жизни и являлось основным инвестором в развитие человека, а каждый трудоспособный гражданин являлся элементом государственной системы трудовых ресурсов.

В условиях транзитивной экономики в отношении трудовых ресурсов произошла существенная метаморфоза: далеко не каждый трудоспособный человек может реализовать свой трудовой потенциал полностью или частично, что привело к необходимости рассмотрения не только той части личностного потенциала человека которая связана с использованием его как рабочей силы, но и совокупности различных качеств, позволяющих воспроизводить человека как полноценного члена общества. Поскольку любой воспроизводственный процесс не возможен без инвестиционных вложений, то становится актуальным

вопрос исследования процессов формирования и использования человеческого капитала сельских территорий, оптимизация которого позволит обеспечить создание объективных предпосылок повышения устойчивости развития всей аграрной сферы.

Теоретические и практические проблемы, связанные с повышением эффективности воспроизводства человеческих ресурсов, необходимость актуализации концептуальных и методических подходов к формированию и использованию человеческого капитала в сельской местности предопределили актуальность темы и выбор направления диссертационного исследования.

Предмет, объект и информационно-эмпирическая база исследования.

Предметом исследования явились отношения, возникающие в процессе формирования и использования человеческого капитала аграрной сферы. Особенности формирования и использования человеческого капитала в аграрном секторе, занятость и доходы сельского населения.

Объектом исследования является сельское население Павлодарской области. Апробация разработанных методик проводилась на примере сельских территорий Петропавловской области.

Информационно-эмпирическая база исследований формировалась на основе совокупности статистических данных о развитии аграрного сектора экономики Павлодарской области, опубликованных в официальных статистических изданиях; материалов отчетов органов статистики, сельскохозяйственных предприятий и сельских поселений; экспертных оценок специалистов, работающих в аграрной сфере; материалов личных наблюдений.

Теоретико-методологическая основа и методическая база исследования. Теоретической и методологической основой исследования послужили труды, разработки и научные рекомендации ученых-экономистов по вопросам формирования человеческого капитала, специфики его использования в аграрной сфере, программные документы и постановления правительства по вопросам развития сельских территорий, методические материалы и разработки научных коллективов по совершенствованию управления процессами формирования и использования человеческого фактора в сельском хозяйстве.

Проведенные исследования базировались на системном подходе к изучаемым объектам и процессам. В ходе работы использовались диалектический, абстрактно-логический, монографический,

экономико-математический, экономико-статистический, экспериментальный и другие методы экономических исследований.

В работе защищаются следующие, наиболее существенные, научные результаты, полученные автором:

- структурные элементы человеческого капитала и направления инвестиций в его воспроизводство;
- место человеческого капитала в реализации потенциала развития сельских территорий;
- условия, определяющие современную специфику формирования человеческого капитала аграрной сферы;
- методика моделирования процесса формирования человеческого потенциала сельских территорий]
- прогноз развития человеческого потенциала исследуемых сельских территорий;
- мероприятия по повышению эффективности использования человеческого капитала аграрной сферы.

Выводы и предложения

1 Трансформация экономической системы Республики Казахстан, характеризующаяся резким ослаблением государственного регулирования всех сфер общественной жизни, объективно породила возникновение ряда проблем, связанных с некоторым несоответствием быстро меняющегося хозяйственного механизма общества и значительно медленнее модифицирующихся экономических и социальных отношений. Наиболее ярко эти несоответствия проявились в сельской экономике, когда значительная часть сельскохозяйственных предприятий либо перестала существовать, либо перешла в категорию устойчиво убыточных. Потеря единственного крупного работодателя поставила под угрозу возможность не только развития таких сельских территорий, но и их существования.

2 Трансформация экономической системы общества обусловила и определенную трансформацию представления о человеке, не только как о носителе трудовой функции, но и как главной движущей силе общественного развития, объекте инвестиций, что привело к введению в оборот отечественной экономической науки термина «человеческий капитал», уже давно используемого на Западе. В контексте данных исследований человеческий капитал рассматривается как совокупность врожденных и накопленных физических, умственных и личностных способностей и качеств человека, приобретенных знаний и умений, которые могут быть им реализованы с целью получения дохода или социального эффекта,

заключаюшегося в социальной адаптации человека, в обеспечении его социальной активности.

3 Очевидно, что любой человек обладает определенными врожденными способностями (врожденным потенциалом), а его развитие человека происходит под влиянием семьи и общества, которые, по сути, инвестируют средства в формирование человека как личности, как субъекта экономических и социальных отношений. Индивидуальный человеческий потенциал представляется в виде совокупности биофизического, трудового, интеллектуального, организационно-предпринимательского, социально-адаптивного и культурно-нравственного потенциалов человека.

4 Формирование и развитие всех элементов человеческого капитала невозможно без инвестиций по самым разнообразным векторам развития человека. При этом следует отметить, что максимальной отдачи инвестиций можно добиться лишь при комплексном использовании всех источников их финансирования: личных доходов индивидуума, доходов семьи, средств хозяйствующих субъектов, бюджетов различных уровней.

5 В настоящее время в развитых странах существует три основные модели развития аграрной сферы: отраслевая, перераспределительная и территориальная. В Казахстан осуществляется попытка использования территориальной модели, которая описывает сельское развитие как формирование взаимосвязей внутри локальной территориальной экономики. Эта модель развития не исходит из отраслевых интересов, не оценивает необходимость перераспределения ресурсов между территориями, а рассматривает сельскую территорию во всей совокупности имеющихся социально-экономических проблем.

6 Возможности развития сельских территорий определяются их экономическим и социальным потенциалом. Экономический потенциал сельской территории определяется из его природного (естественноресурсного) потенциала; из наличия на территории хозяйствующих субъектов различных организационно-правовых форм, осуществляющих все виды производственной деятельности (производственный потенциал); из наличия трудоспособного (экономически активного) населения, способного быть вовлеченным в процесс производства как непосредственно на сельской территории, так и за ее пределами; из обладания факторами, делающими конкретную территорию инвестиционно-привлекательной. Социальный потенциал обуславливается демографическим потенциалом территории (удельный вес детей и молодежи, продолжительность жизни, уровень миграции и

т.д.); потенциалом социальной инфраструктуры; историко-культурным и национально бытовым потенциалом той или иной местности.

7 Демографические ресурсы сельских территорий в настоящее время насчитывают около 38 млн. человек (27 % общей численности населения), в том числе трудовые ресурсы – 23,6 млн. человек, при низкой плотности населения (2,3 человека на 1 кв. километр). Поселенческий потенциал сельских территорий насчитывает 155,3 тыс. сельских населенных пунктов, из которых лишь 142,2 тыс. имеют постоянных жителей. В 72 % сельских населенных пунктах численность жителей составляет менее 200 человек, а в почти 20 тыс. – постоянно проживает менее 30 жителей, тогда как поселения с численностью свыше 2 тыс. человек составляют всего 2 %. В 71 тыс. сельских поселений (почти 46 %) за последние два-три года не родился ни один ребенок.

8 Сельское хозяйство в большинстве административных районов по-прежнему остается основной сферой приложения труда на селе, вследствие чего сельскую экономику можно характеризовать как моноотраслевую. При этом численность населения, занятого в сельском хозяйстве снизилась в 1,4 раза, в то время, как численность работников сельскохозяйственных предприятий в 2,9 раза. Наряду с сокращением рабочих мест происходило падение доходов сельского населения. Если в 2010 г. средняя заработная плата по стране достигала 60 638 тг., то в сельском хозяйстве - всего 9 619 тг. (51,6 %). В результате кардинальных экономических реформ казахстанское село стало мощным очагом локализации бедности, являющейся одним из ключевых факторов деградации человеческого капитала аграрной сферы.

9 Низкий уровень доходов в сельской местности приводят к тому, что сельская молодежь имеет худшие стартовые условия для получения профессионального образования, а получив его, стремится трудоустроиться в городской местности. В 2009 г. удельный вес сельскохозяйственных работников, имевших высшее образование, был в 3,2 ниже, чем в среднем по экономике, а среднее профессиональное образование - ниже в 1,6 раза.

Всего за 5 лет доля занятых в сельском хозяйстве, имеющих профессиональное образование, сократилась с 52 % до 46 %, при этом доля имеющих среднее профессиональное образование и выше – с 36 % до 27 %.

10 Сельское хозяйство стало объектом разрушающего воздействия разнонаправленных групповых интересов,

ориентированных в основном не на созидательную и инновационную деятельность, а на элементарное выживание, на перераспределение и потребление ранее созданных ценностей и природных благ. Нарушение баланса интересов не позволило достичь конструктивного взаимодействия институтов различных типов и сформировать эффективную институциональную систему. Несбалансированная институциональная система усилила неопределенность и риски обусловила дезинтеграцию территориальных сельских сообществ.

11 Оптимизация процесса формирования человеческого капитала может рассматриваться как определение оптимальных пропорций распределения инвестиций в развитие человека на основе оценки потенциала инвестиций в индивидуальный человеческий капитал. Проведение исследования пропорций инвестиций в человеческий капитал аграрной сферы целесообразно проводить на уровне сельских муниципальных районов и отдельных сельских поселений, что обеспечивает достаточный размер выборки и позволяет оперировать усредненными величинами, описывающими демографические процессы, занятость населения и уровень доходов, затраты на простое воспроизводство и т.д.

12 Процедура оценки потенциала инвестиций в человеческий капитал должна включать в себя прогнозную оценку занятости сельского населения с учетом сезонной и маятниковой трудовой миграции; прогноз его совокупных доходов (заработной платы, доходов от ведения частнопредпринимательской деятельности, доходов от личных подсобных хозяйств и доходов, получаемых в виде социальных выплат); оценку воспроизводственного потенциала человеческого капитала путем сопоставления совокупных доходов и затрат на обеспечение прожиточного минимума; распределение инвестиций в индивидуальный человеческий капитал по их направлениям.

13 Основным инструментом обоснования прогнозных параметров развития человеческого капитала является имитационная экономико-математическая модель, описывающая взаимосвязь демографических процессов, проходящих на конкретной сельской территории, с уровнем и структурой занятости населения, их доходами, структурой распределения доходов и объемов инвестиций в человеческий капитал. Переменными в разработанной модели являются численность населения по половозрастным группам, численность занятого населения по отраслям и видам занятости, размер доходов по различным группам населения, объемы распределения доходов по направлениям, объемы инвестиций в человеческий капитал по направлениям. Ограничения

представляют собой совокупность линейных и нелинейных функций, описывающих динамическую взаимосвязь переменных, например, соотношение между половозрастными группами, влияние уровня образования на уровень доходов, уровня дохода на уровни накопления и потребления и т.д.

14 При сохранении имеющихся тенденций произойдет существенное сокращение численности трудоспособного населения и трудовых ресурсов в исследуемых районах, но численность занятых будет снижаться более низкими темпами. В Щербакинском районе численность занятого в экономике населения практически не изменится, т.к. сокращение трудовых ресурсов будет компенсировано снижением численности лиц, не занятых трудовой деятельностью - безработных, матерей, находящихся в декретном отпуске (т.к. снизится рождаемость), учащихся; а увеличением численности работающих пенсионеров.

15 В Щербакинском районе сельское хозяйство вообще потеряет статус доминирующей отрасли. Если в 2010 г. сельскохозяйственное производство являлось основным источником доходов 25 % занятого населения, то к 2040 г. данная отрасль охватит лишь 11 % занятых даже при условии того, что будет возрастать (с 1,4 % до 2,3 %) численность занятых в крестьянских (фермерских) хозяйствах. Все меньше населения будет занято в личном подсобном и домашнем хозяйстве. Реальный годовой совокупный доход населения Щербакинском районе за 30 лет снизится с 9189 млн. тг. до 7275,5 млн. тг. (на 20,8 %), а населения Майского района - с 2594,2 млн. тг. до 1175,4 млн. тг. (на 54,7 %).

16 Инвестиции в человеческий капитал это один из важнейших источников обеспечения устойчивого развития сельских территорий и лишь при консолидации усилий всех заинтересованных в этом сторон, от уровня отдельного сельского жителя до уровня государства, можно не только остановить процессы деградации сельских территорий, но и обеспечить их развитие на качественно новом уровне.

17 Для обеспечения комплексного подхода решения проблем сельского развития государство должно выработать долгосрочную политику развития сельских территорий, основными компонентами которой должны стать политика повышения занятости сельского населения, политика социального развития сельских населенных пунктов и политика кадрового обеспечения сельских территорий. Реализация указанных направлений государственной политики развития сельских территорий позволит создать объективные

предпосылки роста доходов сельского населения и формирования благоприятной среды его проживания, что в значительной мере окажет влияние на процессы инвестирования средств в формирование человеческого капитала на уровне отдельных семей и индивидуумов.

ЛИТЕРАТУРА

1 Акишина М. Л. Экономическое поведение сельского населения в условиях сокращения занятости / М. Л. Акишина, А. А. Фанненштиль, Н. И. Глотова, В. А. Бородин, В. А. Климова. Барнаул: Изд-во АГАУ. – 2007. – 136 с.

2 Аксенова Е. А. Безработица среди сельской молодежи на рынке труда в условиях модернизации аграрной экономики / Е. А. Аксенова, М. А. Бочаров // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций 2009. – № 3. – С. 32–33.

3 Андреев Ю. Н. Человеческий капитал в инновационной экономике. Режим доступа: URL: <http://www.miiiris.ru/library/doc/andreev.doc>.

4 Андрущак Е. Н. Научно-практическая инновационная модель социального партнёрства власти, бизнеса и общества по развитию человеческого капитала территорий Российской Федерации / Е. Н. Андрущак, И. К. Степа-нищев. Одинцово: НИИ КМИ ООН РАН, 2008. – 85 с.

5 Анисимов О. С. Устойчивое развитие сельских территорий / О. С. Анисимов. Центр АКМЭ. – Режим доступа: URL: <http://astmegroup.ru/node/498>.

6 Арутюнян Ф. Г. Показатели оценки производительности труда в сельском хозяйстве / Ф. Г. Арутюнян // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. 2007. – № 10. – С. 23–28.

СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ И ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ШЕРИМОВА Н. М.

докторант, Евразийский национальный университет
имени Л. Н. Гумилева, г. Астана,
ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Укрепление основ инновационного роста имеет первостепенное значение для Казахстана, причем для этого необходима

согласованность действий всех участников инновационной деятельности. Важное значение в стратегическом планировании принимают механизмы системного взаимодействия, обеспечения доступа к цифровым технологиям и новым сервисным платформам.

Роль цифровых технологий неоспорима при выполнении операций в производстве и других сферах деятельности, позволяющих фактически исключать ошибки, связанные с живым трудом. Очевидно, что искусственный интеллект может использоваться и для оптимизации процесса управления, напрямую оправдывая логическую связь таких понятий как «инновации-управление-промышленность-цифровизация».

Правительством РК утверждена государственная программа «Цифровой Казахстан» на 2018-2022 годы от 12 декабря 2017 года. Программа направлена на «ускорение темпов развития экономики РК и улучшение качества жизни населения за счет цифровых технологий...». Достижение данной цели подразумевает движение по двум векторам развития. Первый - «Цифровизация существующей экономики» – запуск проектов в реальном секторе по цифровизации и технологическому перевооружению существующих отраслей экономики, государственных структур и развитие цифровой инфраструктуры. Вторым вектором является – «Создание цифровой индустрии будущего» – обеспечение долгосрочных направлений в цифровой трансформации страны за счет развития человеческого капитала, построения инновационных институтов, в целом, прогрессивного развития цифровой экосистемы [1]. Особый статус в реализации программы должен отводиться цифровизации на региональном уровне.

Павлодарская область является одним из главных индустриальных регионов Казахстана. Здесь сформировался один из крупнейших в экономическом пространстве СНГ территориально-производственный комплекс, состоящий из производств и предприятий, занимающихся освоением минерального и углеводородного сырья.

Многоотраслевой индустриальный комплекс представлен крупными экспортноориентированными промышленными компаниями, производящих уголь, электро- и теплоэнергию, глинозем, ферросплавы, что занимает около 7 % промышленного производства Республики. В области имеется достаточный потенциал для развития предприятий химической, машиностроительной и металлообрабатывающей отраслей.

В Павлодарской области действует около 5 тыс. предприятий. Среди них, наиболее крупные – АО «Казахстанский электролизный завод», АО «Алюминий Казахстана», филиал «Аксуский завод ферросплавов» АО ТНК «Казхром», ТОО «Богатырь Аксес Комир», АО «Евроазиатская энергетическая корпорация», АО «Павлодарский нефтехимический завод», АО ПФ «Кастинг», АО «Павлодарский машиностроительный завод», АО «Павлодарский картонно-рубероидный завод» и многие другие. Большинство из них хорошо известны не только в республике, но и за её пределами [2].

В Послании президента народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» особо сосредоточено внимание на проблеме повсеместного внедрения цифровых технологий, в том числе в промышленности.

Использование цифровых технологий в промышленности, позволит в значительной степени повысить эффективность производственных процессов, обеспечить безопасность труда, генерировать новые источники доходов за счет изменения бизнес-моделей компаний.

Рассмотрим шаги в цифровизации некоторых сфер деятельности региона. На сегодняшний день актуальны вопросы развития широкополосного доступа к Интернету, а также новые услуги АО «Казактелеком», направленные на цифровизацию Павлодарской области.

Так, будут реализованы совместные проекты АО «Казактелеком» и акимата Павлодарской области в рамках программы «Цифровой Казахстан». В 2018 году к услуге «Smart home» планируется подключить 180 домов в Павлодаре и более 1300 подъездов к «облачному видеонаблюдению» по проекту «Smart city» в областном центре и в одном из промышленных центров региона – городе Аксу.

Инновационная услуга станет доступна жителям региона в рамках развития проекта «Smart city». Также порядка 200 квартир будет оснащено датчиками по концепции «Smart home».

Также, в Павлодарской области обеспечен доступ к высокоскоростному интернету для 212 образовательных учреждений и 308 объектов здравоохранения. До конца текущего года планируется подключить 330 медицинских учреждений и 380 школ.

Все районные центры Павлодарской области подключены к волоконно-оптическим линиям связи, телефонизировано 100 % сельских населенных пунктов, интернетизировано 96 % [3].

Процесс цифровизации осуществляется и на АО «Алюминий Казахстана». Вклад предприятия в экономику страны очень значительный. Это очень мощное предприятие региона, которое производит продукцию, востребованную не только в нашей стране, но и за рубежом. Сегодня на заводе внедряются новые технологии.

На Павлодарском нефтехимическом заводе прошла глубокая технологическая модернизация и осуществляется цифровизация производственных процессов. Модернизация позволила увеличить производительность завода по переработке сырой нефти и довести качество выпускаемых нефтепродуктов до соответствия требованиям стандартов К-4 и К-5. Построены новые автоматизированные комплексы изомеризации и установки производства серы, управление которыми осуществляется из центрального пункта управления.

Также цифровизация прослеживается и в отраслях сельского хозяйства области. Внедрение передовых цифровых технологий в Павлодарской области позволило растениеводам получить богатый урожай бобовых (1200 тонн чечевицы).

Зерно экспортировали в Турцию что стало первым опытом поставки нетрадиционной культуры в страны дальнего зарубежья.

В перспективе аграрии заключают договора с турецкими бизнесменами на поставку нового урожая. На сегодняшний день собрано более 60 % посевов.

Бобовые культуры уже прошли первичную обработку. Окончательный этап предполагает прохождение зерна через фото сепаратор.

Это инновационная технология очистки. За счет встроенных фотокамер по цвету определяют качество каждого зерна. Дефектные извлекаются, остается только чистая и откалиброванная чечевица.

Фотосепараторный комплекс позволяет готовить и горчицу. Нынешняя уборка тоже идет в русле цифровых технологий. Завершили цифровизацию полей и приступили к цифровизации пастбищ.

Сейчас в Павлодарской области также реализуют пилотный проект по электронному распределению дизельного топлива. Это значительно ускоряет процесс сбора урожая.

В новых реалиях конкурентоспособность предприятий региона определяются уровнем их цифровизации. Для этого необходимо активно внедрять новые инструменты, чтобы стать цифровым предприятием. Выход – инвестирование цифровых технологий, то есть в инновационные идеи и передовое оборудование.

Приоритетной задачей сегодня является переход предприятия на принципы цифровизации за счет пересмотра базовых управленческих методов, рационализации производственных процессов и формирования новых технологических укладов.

Оценка больших массивов данных, машинное обучение, машинное зрение, промышленный интернет вещей, виртуальная реальность, дополненная реальность, трехмерное моделирование, трехмерная печать, беспилотные летательные аппараты и робототехника – все это лежит в плоскости трендов цифровой трансформации в производстве.

Цифровые технологии позволят оптимизировать расходы, увеличить доходность существующих активов. Кроме этого, станет возможным решение многих проблем бизнеса, связанных, например, с обширной географией страны, качеством транспортной инфраструктуры или нехваткой трудовых ресурсов.

В то же время, с внедрением цифровизации на производстве появляются и новые риски. Вполне очевидно, сокращение наполовину рабочих мест и предъявление новых требований к ним. По прогнозам, в течение 20 лет почти половина рабочих мест современного мира будет автоматизирована, а миллионы рабочих останутся без работы.

В целом нужно отметить и роль сдерживающих факторов в развитии цифрового производства: это во-первых, низкий уровень автоматизации и цифровизации процессов, а также отсутствие данных, которые можно было бы анализировать; во-вторых, недостаток квалифицированных кадров по цифровым технологиям в промышленности; в-третьих, устаревшее техническое регулирование, осложняющее внедрение новых технологий; в-четвертых, низкий уровень цифровой культуры руководства и недостаточное понимание механизма применения цифровых методов.

Естественно, процесс цифровизации в промышленности и инновационное управление в ней займет время, как и любые нововведения. Однако, с учетом современных трендов, эффект от внедрения позволит предприятиям остаться на плаву в условиях быстрой трансформации экономики.

ЛИТЕРАТУРА

1 Государственная программа «Цифровой Казахстан», Постановление Правительства 2 Республики Казахстан от 12 декабря 2017 года № 827.

2 <http://www.pavlodar.gov.kz> Экономика Павлодарской области.

3 <http://pavlodar.gov.kz> О цифровизации региона.

14 Секция. Қаржы жүйесінің қазіргі жағдайы 14 Секция. Современное состояние финансовой системы

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СТРАХОВОГО РЫНКА РК

АЙГУЖИНОВА Д. З.

к.э.н., доцент, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

МУСИНА А. Ж.

к.э.н., доцент, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

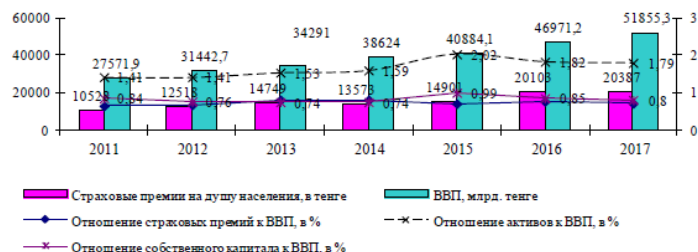
КАБУЛОВ И. Г.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Развитие страхового сектора стимулирует деловую активность предпринимательского сектора, а также предусматривает дальнейшее расширение сферы применения страхования в реальном секторе экономики. Помимо этого страховой сектор выступает одним из внутренних источников фондирования для коммерческих банков для обеспечения инвестиционного процесса в реальном секторе экономики.

Показатели состояния страхового рынка свидетельствуют о том, что в Казахстане заложены основы национального страхования, но, в целом, уровень развития страхования существенно отстает не только от развитых стран, но и от большинства стран с переходной экономикой. За анализируемый период доля активов страхового сектора по отношению к ВВП практически не изменилась и составила на конец 2017 г. – 1,79 %, также отношение собственного капитала к ВВП сохраняется на одном уровне, на конец 2017 г. данный показатель составил 0,8 %, что говорит о незначительном участии страхового сектора в экономике Казахстана.

Основные показатели страхового сектора РК представлены на рисунке 1.

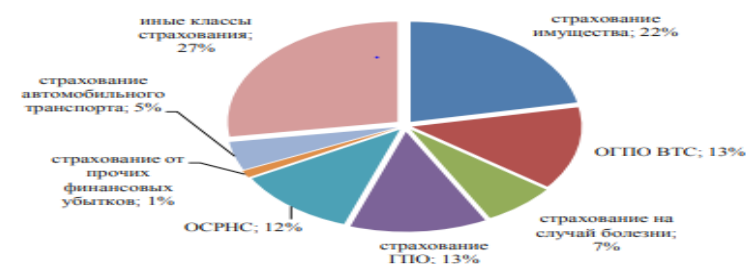


Примечание – составлено по данным источника [1].

Рисунок 1 – Основные показатели страхового сектора РК

В целом за анализируемый период, наблюдается положительная динамика роста объема страховых премий. Общее снижение объема страховых премий в 2014 году обусловлено сокращением объемов добровольного личного страхования за счет приостановления продаж пенсионных аннуитетов, а также отказа некоторых страховщиков от вмененного страхования заёмщиков от несчастных случаев при банковском кредитовании.

Поступление страховых премий по отраслям страхования сложилось следующим образом: в общем объеме страховых премий на долю «общее страхование» приходится 82,1 %, «страхование жизни» – 17,9 %. Согласно данным рисунка 2, в 2017 г. поступившие страховые премии по отрасли «общее страхование» характеризуются следующей структурой: страхование имущества – 22 %, обязательное страхование гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств – 13 %, страхование на случай болезни – 7 %, страхование гражданско-правовой ответственности – 13 %, обязательное страхование работника от несчастного случая – 12 %, страхование автомобильного транспорта – 5 %, страхование от прочих финансовых убытков – 1 %, иные классы страхования – 27 %.



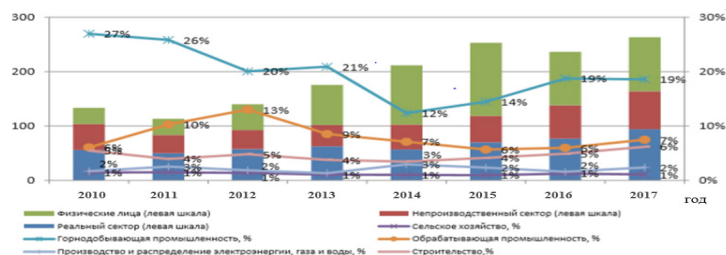
Примечание – [1-2].

Рисунок 2 – Структура поступивших страховых премий по отрасли «общее страхование», %

Страховой портфель по собранным страховым премиям, в отличие от банковского сектора, выделяется концентрацией реального сектора по сравнению с непромышленным сегментом. Данный факт обусловлен тем, что производственный цикл больше подвержен всевозможным рискам по сравнению со сферой услуг. Но все же удельная доля реального сектора сократилась с 41,6 % в 2010 году до 35,7 % в 2017, в основном, вследствие сокращения доли предоставляемых страховых услуг в горнодобывающей промышленности. Возрастает уровень проникновения страховых услуг среди населения, во многом благодаря обязательным видам. Так, доля премий, приходящихся на физических лиц, увеличилась с 22 % в 2010 году до 38 % в 2017 году.

Объем полученных страховых премий в промышленном производстве (горнодобывающая и обрабатывающая промышленности) имеет цикличность с возрастающим трендом. Как показывают данные рисунка 3, при этом удельная доля промышленности сократилась с 33 % в 2010 году до 26 % в 2017 г. Структура промышленного портфеля изменялась в разные годы разнонаправленно, что связано как с существенными изменениями в отраслевой структуре промышленности, так и вследствие кредитной политики казахстанских банков. Немаловажным фактором выступают, непосредственно, сами страховые риски с учетом специфических отраслевых особенностей. К примеру, нефтегазовой отрасли, по сбору премий в которой наметилась сокращающаяся тенденция, присущи специфические риски на различных стадиях: поиска, разведки, разработки, транспортировки и переработки. В результате этого существенно возрастает и размер страховой премии.

В отношении других отраслей реального сектора хотим отметить, что страхование в отрасли строительства сохраняет позиции по удельной доле в общем объеме полученных премий на уровне 5-6 %.



Примечание – [1-2].

Рисунок 3 – Динамика страховых премий, в %

Доля сельского хозяйства в общем объеме полученных страховых премий крайне мала и составляет один процент. Учитывая достаточно оправданный риск страхования урожая сельскохозяйственных культур, страховые (перестраховочные) организации не заинтересованы в возмещении данных убытков с высокой долей вероятности. Об этом указывает и тот факт, что в настоящее время лицензию по обязательному страхованию в растениеводстве имеют только две страховые компании. Помимо этого, значительно сократилось количество заключаемых договоров обязательного страхования: с 28842 договоров в 2010 году до 1755 в 2017 году. Таким образом, сельскохозяйственным товаропроизводителям можно рассчитывать на обеспечение и гарантию имущественных интересов только со стороны государства, но не страховых организаций.

В страховании непроизводственного сектора удельную долю занимает страхование физических лиц, которое возросло с 22 % в 2010 году до 38 % в 2017 году. Также в данном сегменте преобладают такие виды деятельности как операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям (7%), транспорт и связь (7%), финансовая деятельность (4%) и торговля (4%).

В разрезе видов страхования стабильный рост демонстрируют обязательные виды страхования, где основными драйверами являются такие классы как страхование ГПО владельцев транспортных средств (около 52 % от общего объема премий в обязательном страховании) и страхование работника от несчастных

случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей (около 36 %).

Положительная динамика роста наблюдается и по добровольным видам личного страхования. Данный сегмент по итогам 2017 года распределен между такими классами страхования, как страхование жизни, аннуитетное страхование и страхование на случай болезни. В 2014 году сбор страховых премий по данному виду страхования сократился на 16 % по сравнению с 2013 годом. Данное снижение обусловлено сокращением продаж пенсионных аннуитетов в связи с передачей активов и обязательств из частных пенсионных фондов в ЕНПФ.

Рост портфеля по добровольным имущественным видам страхования обладает цикличностью, и он, в отличие от других видов страхования, является наиболее чувствительным к различным факторам, включающим в себя зависимость от банковского сектора, макроэкономической ситуации в стране, которая не может не отразиться на покупательской способности физических и юридических лиц. Более 55 % данного рынка принадлежит традиционным видам страхования – автокаско и страхование имущества. Мы предполагаем, что развитие имущественного страхования на рынке республики будет напрямую зависеть от банков и автодилеров. Ввиду низкой страховой культуры доля заключенных договоров на добровольной основе не более 15–20 %, все остальные заключены в рамках кредитного страхования. В итоге сборы страховой компании зависят от административных ресурсов, благодаря которым ей удастся выстраивать отношения с банками и автосалонами. На сегодняшний день на банковском рынке ситуация тоже непростая. Если мерами государственного стимулирования объемы кредитования не увеличатся, то активизации страхового рынка ждать тоже не приходится.

В отношении страхового возмещения казахстанские страховые компании выплатили свыше 337 млрд. тенге (без учета выплат по договорам перестрахования) за период с 2013 года по 2017 год. За анализируемый период значительно изменилась структура выплат по видам страхования. Так, если ранее более половины выплат приходилось на имущественное страхование, то в последние три года его доля не превышает 16,5 %. Оставшаяся доля практически распределена между обязательным – 39,6 % и личными видами страхования – 43,9 %.

В обязательном страховании более половины страховых выплат приходится на ГПО владельцев транспортных средств, четверть – на

страхование работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей.

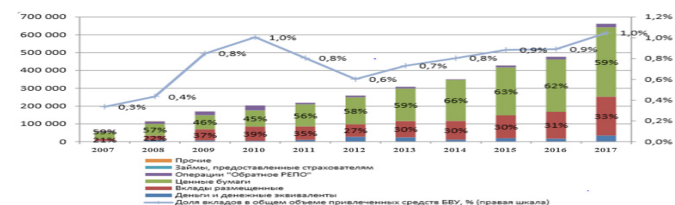
В добровольном личном страховании подавляющая доля выплат производится по договорам страхования на случай болезни и пенсионным аннуитетам, которые по нашим прогнозным данным будут возрастать в общем объеме осуществляемых возмещений.

Анализируя структуру страховых портфелей компаний с лицензией в отрасли «страхование жизни», наиболее диверсифицированный портфель имеет АО «КСЖ «НОМАД LIFE», где доли личного и обязательного видов страхования составляют 54 % и 46 %, соответственно. При этом 46 % из указанных 54 % приходится на аннуитетное страхование, 7 % – на страхование жизни и один процент – страхование от НС. У АО ДК Народного Банка Казахстана по страхованию жизни «Халык-Life» объем полученных страховых премий распределен в следующих долях: 77 % – личное страхование и 23 % – обязательные виды. Портфель добровольного личного страхования диверсифицирован по таким классам как страхование жизни (31%), аннуитетное страхование (36 %), страхование от НС – 8% и страхование на случай болезни – 3 %.

В отрасли «общее страхование» все компании специализируются на традиционных имущественных продуктах. Так, АО «СК «Евразия» формирует свой страховой портфель в имущественном секторе (57 %) и автокаско (12 %); АО ДСК Народного банка Казахстана «Халык – Казахинстрах» – страхование имущества (39 %) и страхование от прочих финансовых убытков (10 %). Имущественный портфель АО «Казахмыс» за 2015 год включает в себя такие классы как страхование имущества (37 %), страхование ГПО (23 %), страхование от прочих финансовых убытков (10 %) и страхование грузов (10 %). За последние пять лет можно выделить трех основных крупных игроков на страховом рынке. Это АО «СК «Евразия», АО «ДСК Народного банка Казахстана «Халык – Казахинстрах» и АО «КСЖ «НОМАД LIFE», в целом, благодаря административным ресурсам данных компаний, в результате которых они имеют возможность ежегодно перезаключать договора с различными крупными предприятиями. При этом самый высокий уровень капитализации из топ-5 можно выделить только у АО «СК «Евразия» (96,7 млрд. тенге). Большинство действующих страховых компаний, а именно 27 из 32, обладают низкой капитализацией – собственный капитал не превышает 10 млрд. тенге. Но это не мешает увеличению рентабельности страхового рынка, в целом.

Так, страховой сектор позволяет увеличивать собственный капитал за счет основного источника – нераспределенной прибыли и сформированных из нее фондов в качестве дополнительного источника капитала.

Структура инвестиционного портфеля страховых компаний Казахстана не отличается высокой дифференциацией. По данным рисунка 4 видно, около 90 % страхового фонда размещается в классические финансовые инструменты – вклады и ценные бумаги. Такой инструмент как выдача займов, активно используемый страховыми компаниями европейских стран, в Казахстане может использоваться только страховыми организациями, имеющими лицензию по классу «страхование жизни». Его доля не превышает 0,1 % от общего инвестиционного портфеля. В долю прочих инструментов включены аффинированные драгоценные металлы, производные инструменты и инвестиции в капитал других юридических лиц.



Примечание – [1-2].

Рисунок 4 – Структура инвестиционного портфеля страховых компаний в Казахстане

На сегодняшний день, объем размещенных страховыми организациями вкладов в коммерческих банках не превышает один процент. Если принять в расчет наибольшую удельную долю в структуре инвестиций – ценные бумаги – то с учетом приблизительной оценки, вклад страховых организаций в ресурсную базу банков не превышает и двух процентов. Поэтому говорить о непосредственном влиянии страхового рынка на развитие реального сектора через кредитование БВУ производственных предприятий, пока рано.

ЛИТЕРАТУРА

1 Отчет о финансовой стабильности НБ РК за 2015-2017 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.nationalbank.kz. Дата обращения 05.10.2018.

2 Отчет Национального Банка Республики Казахстан за 2017 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.nationalbank.kz. Дата обращения 05.10.2018.

3 Концепция развития финансового сектора РК до 2030 года (финансовая концепция 2030) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.nationalbank.kz. Дата обращения 05.10.2018.

МЕНЕДЖМЕНТ – НОВАЯ ФИЛОСОФИЯ УПРАВЛЕНИЯ

БАЙМУХАНОВА К. Т.
директор, КГУ «Средняя школа села Сарышыганак
Кызылжарского сельского округа»

Нынешний этап реконструкции управления характерен тем, что требуются изменения психологии управляющего, стиля деятельности и переоценка роли менеджера в системе. Наметился приоритет принципа организации труда на научных основах. Если управление появилось тогда, когда возникла сознательная деятельность, то в процессе генезиса управления возник его новый тип, отражающий специфику рынка и роль человека в научно-техническом прогрессе – менеджмент. От тезиса Ф. Энгельса о необходимости различать управление вещами и управление людьми отталкиваются многие учёные в своих исследованиях. Все попытки создать универсальную классификацию школ менеджмента не отразили оттенки различных взглядов и позиций.

При этом многие исследователи вопроса отмечают начало развития менеджмента с момента публикации книги Ф.Тейлора «Принципы научного управления». Автор предложил новую теорию менеджмента, раскрыл функции, принципы и необходимость теоретического изучения. Важным вкладом Тейлора было признание работы по управлению определённой специальностью. Эволюция управленческой мысли, развивая теорию организации менеджмента, стала основываться на достижениях психологической и социальной наук. В 1950–1960-х годах Д. Мак-Грегор впервые доказал, что отношение менеджера к своим подчинённым существенно влияет на их поведение и на рабочий климат. Согласно его теории «Х», контролирующий менеджер в приоритете, согласно теории «У», – в приоритете принцип распределения объективности. Смысл подхода к вопросу в следующее десятилетие сводится к тому, что организация – это открытая система, которая приспосабливается к внутренней среде с истоками во внешней среде. Устанавливалась взаимосвязь

между типами среды и моделями управления. На каждом этапе развития менеджмента формировались новые школы управления со своими методами и принципами формирования: школа научного управления, классическая школа управления, школа человеческих отношений и школа поведенческих наук, школа науки управления. Основные направления отражают подходы: административный, научный, системный, ситуационный и т.д. На основе синтеза управленческой мысли разных периодов была сформулирована идея о том, что управление не только наука, но и искусство. К определению понятия «менеджмент» нет однозначного подхода. Рассматривается как вид целенаправленной деятельности человека. «Именно менеджмент создаёт экономическое и социальное развитие. Оно есть его результат. Всюду, где мы вкладывали экономические факторы производства, особенно капитал, мы добивались развития. В немногих случаях, когда мы смогли породить энергию менеджмента, мы порождаем стремительное развитие. Развитие, иными словами, дело скорее человеческой энергии, чем экономического богатства. Генерирование человеческой энергии и придание ей направления есть задача менеджмента», – Питер Друкер. Определяется как процесс, с помощью которого специалисты формируют, управляют организацией, используя инструменты: постановка целей и разработка способов их достижения. С 80-х годов менеджмент рассматривается как иерархическая организационная структура. Этот мощный механизм управления особенно успешно используется в японской модели, ориентированной на человеческий фактор. Главное в управленческом процессе – изучение нюансов обстановки, ситуации перед принятием решения. Ф.У.Тейлор рассматривает менеджмент подобно категории людей, которые заняты управлением: «...Искусство точно знать, что предстоит сделать и как это сделать самым лучшим и дешёвым образом». В двадцатом веке менеджмент перестал быть синонимом к понятию «управление», выделился в самостоятельную область знаний, науку, имеющую свой предмет, свои специфические способы решения проблем. Дефиниции понятия менеджмент многочисленны, но имеют общие черты. Развитие собственной логики науки может и впредь менять систему принципов и подходов в менеджменте как науке. 14 базисных принципов административного менеджмента впервые выделены Анри Файолем и Мари Паркет Фоллет. Некоторые из них остаются значимыми и в наше время. Современные принципы управления представлены учёными Казахстана А. А. Жайтаповой и З. М. Садвакасовой в книге «Уроки менеджмента в организациях

образования: схемы и таблицы». Их направленность на психологию отношений: «лояльность к работающим человеческим ресурсам», на потребности: «...создание у сотрудников чувства удовлетворённости от своей деятельности», на социальное взаимодействие и групповые интересы: «непосредственное участие менеджеров в групповой работе как условие достижения согласованности и целостности», «честное отношение и доверие к людям». Ряд принципов касаются личной ответственности, постоянному совершенствованию качества личной работы менеджера, его умениям. В создании концепции человеческих отношений особая заслуга принадлежит психологу Элтону Мейо, суть которой состоит в разработке рабочих заданий в соответствии с принципом мотивации. Сотрудники получают возможность реализовать свой потенциал, тем самым удовлетворить свои высшие потребности. Психоаналитик и учёный-теоретик Абрахам Маслоу определил иерархию потребностей. Авторитетный исследователь менеджмента П. Друкер положил начало «эволюционному менеджменту», когда осознанная стратегия достижения цели строится с помощью синергетической методологии с её принципами нелинейности, бифуркации и самоорганизации, неединственностью управленческих решений. Вместе с тем «новым менеджментом» называют управление качеством в условиях глобализации, «открытый» менеджмент, «отпочкование» всех новых видов специального менеджмента. Общая цель: получение желаемых результатов на основе согласованных действий участников процесса. Потому менеджмент прежде всего – процесс управления людьми. Педагогический менеджмент руководствуется своими закономерностями, принципами, методами. Методы менеджмента в образовании имеют определённую область применения: выявление мнений, анализ ситуации, оценка решений и ситуаций, генерирование идей, принятие решений, прогнозирование ситуации, методы наглядного представления, методы аргументации. Проблема эффективности достижения целей в значительной степени зависит от менеджера, его компетенции устанавливать цели, организовывать деятельность, поддерживать мотивацию и коммуникацию, измерять, анализировать, оценивать и интерпретировать результаты, создавать условия, способствующие росту людей, их ресурсного потенциала, включая себя, проявлять эмоциональный интеллект. Сущность эмоционального интеллекта: социальное сознание и социальные навыки.

В последнее время часто звучит понятие «лидер», человек со стратегическим мышлением, неординарным видением ситуации,

уверенностью в успехе. Понятие «лидер» англосаксонского происхождения. Историческое понимание лидерства берёт начало с IV века. Сократ подчёркивал необходимость знаний и способностей в управлении, умений находить подходящих людей для выполнения определённых дел, для обеспечения организации всем необходимым. Овладение знаниями и умение применять их на практике – неперенная предпосылка для удержания позиции лидерства. Последователь Сократа Ксенофонт дополняет мысль о том, что лидерство лучше изучать на опыте в сочетании с размышлениями, лидер должен являть пример. Лао-Цзы, китайский философ, рассматривает концепцию лидерства как отсутствие у руководителя самоуверенности и тщеславия и его стремление результат общего дела не считать только личным. Александр Македонский признавал публично заслуги каждой личности, создавал дух единства. Дух – это состояние ума (Уильям Слим, генерал). Полководец и политик Римской империи Гай Юлий Цезарь отмечает, лидер выявляет лучшие качества подчинённых, берёт на себя долю их опасностей и трудностей. Теоретик менеджмента М. П. Фоллет роль менеджера определяет как роль создателя. При всём многообразии характеристик лидерства можно выделить основные черты: уверенность, оптимизм, решительную настойчивость. Лидерство – это управленческий статус, это способность оказывать руководящее влияние, это разновидность власти. В понятиях «лидер» и «менеджер» скрыты сходство и различие. Один из исследователей вопроса о лидерстве сформулировал фразу, ставшую крылатой: «Менеджеры всё делают правильно, а лидеры делают правильные вещи». К человеку необходим целостный подход – в этом суть нового управленческого мышления и по мере развития менеджмента формировалась необходимость развития навыков лидера, уточнялась его роль. Помимо определения проблемы и планирования действий по достижению цели лидер в настоящее время вносит в организацию волну перемен, стремится зарядить людей энергией. Сложившиеся определённые принципы лидерства, в том числе: развивайте чувство ответственности в ваших людях, используйте все имеющиеся у организации способности, отслеживайте состояние своих людей. Стили лидерства: директивный, авторитетный, товарищеский, наставнический, эталонный, развивающий (коучинговый). Стили лидерства соответствуют определённым нуждам работников. Отмечаются новые термины: ситуационное лидерство, когда при постановке каждой задачи стиль соответствует уровню развития работников. Андрогинный стиль руководства, обеспечивающий

высокий результат при соединении лучших качеств мужчины и женщины в одном человеке. Менеджер укрепляет горизонтальные связи (структуры), организует саморазвитие личности на основе синергетического подхода («человек – саморазвивающаяся структура»), стремится к консенсусу, но признаёт разногласия. Ю. А. Конаржевский школьному менеджеру отводит роль социального архитектора, объединяющего волю отдельных учителей в единую, роль конструктора целевой целостности, социального инженера, проектирующего и воплощающего в жизнь отношения сотрудничества при индивидуальном подходе к каждому учителю и гармоничном соединении с творческим поиском. Контроль рассматривается менеджером как мотивация человека работать качественно. Эффект Пигмалиона, или самореализующееся творчество – открыт американскими психологами Р. Розенталем и Л. Джексоном: Если управленец желает быть лидером, то ему нужно верить в возможности своих сотрудников. Способность быть лидером становится главным условием, чтобы стать менеджером. При этом эффективный менеджер не обязательно является лидером и наоборот, ибо лидер воодушевляет, вселяет энтузиазм, тогда как менеджер несёт персональную ответственность за результат. Отсюда отношение формальные и неформальные, коллективное руководство и совместная деятельность. Более продуктивный способ в достижении целей, когда менеджмент и лидерство находятся в одних руках.

Техника делегирования обеспечивает поддержку сотрудников, иными словами, менеджер обеспечивает им условия для эффективной работы, задействуя высокий потенциал, человеческую энергию. Политика единого статуса укрепляет горизонтальные связи при выполнении определённых работ, служит стимулом для самоконтроля, способствует плодотворному сотрудничеству, ориентированному на результат с передачей функции контроля самим исполнителям. Смена организационной структуры – путь решения возникающих и меняющихся проблем, внимание к человеку не только как к работнику, но и как к личности. Это путь реализации одного из важнейших принципов кадровой политики менеджмента: «расширение подготовки и переподготовки всех сотрудников». «Человеческая направленность» – суть нового управленческого мышления, что указывает на роль и место менеджера в системе управления. Методологические основы внутришкольного менеджмента сокрыты в связи множественных принципов управления, умелое оперирование ими А.Файоль

отметил как искусство, «требующее вдумчивости, опыта, решимости и чувства меры». Конаржевский Ю. А. представил их как 15 принципов, выделив системообразующим принципом менеджера принцип уважения и доверия к человеку. На основе этого выдвинут ряд требований к менеджеру, в том числе:

- Признание за человеком определённых прав и возможностей
- Предоставление личности, когда это возможно, выбора свободы
- Создание условий для проявления человеком своих возможностей
- Развитие умения найти себя в коллективе
- Поощрение достижений и личного вклада каждого в дела школы

Вторым принципом (образом мышления менеджера), который так же как первый, должно превратить в убеждения, указан принцип целостного взгляда на человека. Суммируя требования, вытекающие из него, представим фразой: менеджер должен создавать такую обстановку, в которой он окажется причастным к образу жизни сотрудников для понимания их общих потребностей, духовного мира.

Принцип сотрудничества, общения на диалогической основе, при субъектно-субъектных отношениях определяет ряд требований:

- Формирование оптимальных социально-педагогических связей
- Бережное отношение к целесообразной педагогической инициативе
- Принятие решения после пристального внимания, анализа, диагноза
- Создание атмосферы принятия ответственности и необходимости личного участия в процессе управления школой

Из принципа социальной справедливости (как ценности внутришкольной культуры) вытекает ряд требований, в том числе: оценивание деятельности на основе предоставления сотрудникам равных «стартовых» возможностей, придание гласности всей деятельности, равномерное распределение учебной и общественной нагрузок с постепенным включением учителей в социальную структуру.

Соблюдение менеджером принципа индивидуального подхода необходимо для обеспечения успеха личности. Требования этого принципа выражаются в следующем:

- Глубокое изучение системы работы учителя и его личности
- Индивидуализация уровня его самостоятельности, творчества
- Помощь в создании собственной лаборатории творчества
- Учёт и корректировка временных эмоциональных состояний сотрудников

• Выбор управленческого воздействия на отдельную личность в соответствии с её индивидуальными особенностями

Стремление менеджера поддержать интерес к многогранности профессиональной деятельности на творческой основе есть реализация принципа обогащения работы учителя, из которого вытекает ряд требований:

- Смена нагрузки у тех, кто не работает творчески
- Совместная разработка индивидуальной карты профессионального роста учителя
- Консультирование по поводу профессиональных потребностей
- Взаимообучение и обмен инновационным опытом
- Конкретизация перспектив профессионального роста после планового повышения квалификации

Чтобы сотрудник делал дело с удовольствием, необходимо личное стимулирование. Принцип личного стимулирования прямо пропорционален внутришкольной культуре, и из него вытекает ряд требований о справедливом использовании стимулов, об их ключевой направленности, о действенности такого инструмента создания в коллективе здорового микроклимата. Демократизация управления, всей школьной жизни активизировала принцип единого статуса, следование которому обеспечивает подлинное самоуправление, глубокое осознание сотрудничества детско-взрослого коллектива.

В центре внимания школьного менеджера неизменно остаются принципы перманентного повышения квалификации и принцип консенсуса, где необходимо использование технологии самоменеджмента, логической аргументации своей точки зрения. Менеджеру требуется умение находить противоречия в суждениях коллег, содействовать их переосмыслению.

Принцип коллективного принятия решения выдвигает требование его применения по важным, перспективным и стратегическим вопросам. Для этого необходимо предварительное знакомство коллектива с информацией, некоторая подготовка коллектива исполнителей решения.

Требования, вытекающие из принципов участия в управлении учителей и делегирование полномочий, принципа целевой гармонизации, акцентируют деятельность менеджера на основе педагогически целесообразной цели, участие в управлении рассматривать как акт доверия и возможность профессионального роста учителя. Формирование целевого единства коллектива решается в комплексе с другими принципами, в том числе принцип

горизонтальных связей с регуляцией неформальных, дружеских связей членов коллектива.

Конкретизируется деятельность линейных менеджеров (в условиях школ инновационного типа особенно) требованиями, вытекающими из принципа автоматизации управления: предварительная соответствующая подготовка руководителей конкретных участков управления, выбор и утверждение которых осуществлено всем педагогическим коллективом.

Методологические основы внутришкольного менеджмента можно ограничить принципом постоянного обновления, без которого школа продуктивно не может функционировать в быстро меняющемся пространстве жизни. Каждое инновационное преобразование предваряется менеджером как необходимое и настоятельное изменение, гарантирующее успех каждому участнику педагогического процесса. Факт объясняет появление термина «кадровая политика». Высокодейственность внутришкольного менеджмента тогда будет очевидным, если будет сфокусирована на повышении роли качества. В науке о качестве (квалитологии) образование рассматривается в ракурсе принципа динамизма. Взаимосогласованное использование технологии управления и педагогических технологий в том случае эффективно, когда они реализуются на основе единых методологических принципов и подходов. Обеспечивается эта успешность деятельностью школьного менеджера. Взяв за основу данные профессора, исследователя проблем качества В. П. Панасюка и не претендуя на прикладной, методический характер, представим соотношение технологий управления и педагогических технологий в следующей таблице:

Таблица 1 – Взаимосвязь технологий управления и педагогических технологий

Технологии управления качеством	Педагогические технологии	Условия взаимосвязи технологий
Самоаттестация КГУ	<ul style="list-style-type: none"> • Тестирование • СОЧ, ВОУД, ЕНТ • Педагогический анализ 	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие инструментария оценки, дескрипторов в том числе • Наличие координатора по КО
Технология принятия управленческих решений	<ul style="list-style-type: none"> • Педагогический консилиум • Lesson Stadi • Критериальное оценивание 	<ul style="list-style-type: none"> • Высокий уровень технологизации образовательного процесса • Наличие статистических банков • Сравнительные анализы по дескрипторам

Проверка технологических процессов	<ul style="list-style-type: none"> • Административные контрольные работы, СОРа • Переводные и итоговые экзамены • Внутришкольный аудит методструктур 	<ul style="list-style-type: none"> • Согласованность плановых действий • Компетентность учителя, привлечённого к управлению • Принцип единого статуса
------------------------------------	---	--

Новая оценочная политика Казахстана в области образования сопровождается разнообразным инструментарием оценки личности, исключив бальную систему как единственно характеризующую человека. Менеджер организует жизнедеятельность педагогического коллектива в формате идеи качества как переход от постановки проблем к их разрешению по спирали развития организации. Отсюда проблемно-функциональный характер внутришкольного менеджмента. Взаимодействие приводит к развитию. В режим развивающейся системы школу включает разрешение главных проблем, среди которых:

- Несформированность коллектива единомышленников
- Отсутствие демократического управления
- Нецелесообразность внутришкольного менеджмента, развитие личности не является его основной задачей
- Отсутствие творческой активности
- Недостаточно высокий уровень теоретической подготовки кадров
- Несфокусированность внутришкольного менеджмента на вопросах качества
- Отсутствие внутренней культуры как основы жизнеобеспечения, интенсивного развития школы

Разрешение проблем требует научного управления, выдвигает требования к подготовке менеджера образовательного учреждения, его организационно-поведенческого аспекта в гармоническом соединении с творческим поиском. Как ответ на изменение содержания образования в Казахстане линейными менеджерами становятся учителя, возглавляющие исследование в действии, осуществляющие работу тренера «Рефлексия на практике», руководителя автономной, созданной на время фокус-группы, коммуникативной площадки для молодых специалистов. Аналитическое проникновение менеджера в педагогическое явление только способствует установлению взаимосвязи явлений, гуманитаризации внутришкольного управления в качестве ключевого, радикально меняющего элемента развития школы.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Ю.А. Конаржевский Менеджмент и внутришкольное управление/ М. : Центр «Педагогический поиск», 2000. – 224 с. (с.121)
- 2 А. А. Жайтапова, З. М. САдвакасова Уроки менеджмента в организации: схемы и таблицы/ Алматы, 2007.
- 3 Панасюк В. П. Школа и качество: выбор будущего. – СПб. : КАРО. 2003. – 384с. – (Модернизация общего образования).
- 4 Симонов В. П. Педагогический менеджмент: 50 ноу-хау в управлении педагогическими системами. М. : Педагогическое сообщество России, 1999.
- 5 Коротков Э., Кузьмина Е. Генезис менеджмента // проблемы теории и практики управления. – 2006. – № 1.

**ПЕДАГОГИКАЛЫҚ САЛАДА ЦИФРЛАНДЫРУ:
БАСҚАРУҒА АРНАЛҒАН ЖАҢА ӘДІС-ТӘСІЛДЕР**

КАЙШАНОВА С. К.
№ 35 ЖОМ
ШАРИПОВА Т. Ш.
№ 35 ЖОМ

2018 жылдың 10 қаңтарында Қазақстан Республикасы Президенті Н. Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына арнаған «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» атты Жолдауы жарияланды. Жолдауға сәйкес елімізде «Цифрлы Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасы іске қосылды. Жолдауда Елбасы: «Біз цифрлы технологияны қолдану арқылы құрылатын жаңа индустрияларды өркендетуге тиіспіз. Бұл – маңызды кешенді міндет. Елде 3D-принтинг, онлайн-сауда, мобильді банкинг, цифрлы қызмет көрсету секілді денсаулық сақтау, білім беру ісінде қолданылатын және басқа да перспективалы салаларды дамыту керек. Бұл индустриялар қазірдің өзінде дамыған елдердің экономикаларының құрылымын өзгертіп, дәстүрлі салаларға жаңа сапа дарытты», деп нақты бағдар берді.

«Цифрлы Қазақстан» бағдарламасын жүзеге асыруда 4 бағыт бар. Бірінші бағыт – ауыл-аймақты кең жолақты интернетпен қамтамасыз етіп, Қазақстанның транзиттік әлеуетін арттыру. Екінші бағыт – экономиканың салаларына (көлік және логистика, денсаулық сақтау, білім беру, ауыл шаруашылығы және электронды сауда) цифрлы технологияны ендіру. Үшіншісі – мемлекеттік

органдар жұмысының сапасын арттыру және төртінші бағыт – IT-мамандарды даярлау.

Мен, Павлодар облысы, Павлодар қаласының № 25 жалпы орта білім беру мектебінің жүйелік әкімшісі Шакирова Айгерим Суиндыковна. Біздің мектепте 132 мұғалім қызмет атқарады, 1767 оқушы білім алады және 1446 ата-анамен жұмыс жасалады. Қазіргі таңда мектебіміз толықтай білім беру жүйесінде цифрландыру мәселесіне көшуде. Жалпы цифрландырудағы негізгі мақсат – бәсекеге қабілеттілікті арттыру, халықтың өмір сүру сапасын жақсарту, кез келген процесті, қазіргі жағдайда, оқу-тәрбие процесін жеделдету және жеңілдету, балаларға, ұстаздарға, ата-аналарға жүктемені азайту. Ең бастысы – білім беру сапасын арттыру. Білім сапасын арттыру бағытында жүрігізіліп жатқан жұмыстарға тоқталсақ.

«**Күнделік.kz**» сайты. Қазіргі таңда елімізде 5500 мектепте 3 миллион 900 мың адам «электронды күнделік» көмегіне жүгінеді. Осы бағытта біздің мектеп «**Күнделік.kz**» қағаз журналынан электрондық журналға толықтай 2017-2018 оқу жылында көшті. Мектебіміздегі барлығы 132 мұғалім толық электрондық журналмен жұмыс жасайды. «Ата-ана - мұғалім – оқушы». Бүгінде осы үш жақты байланыс электронды «Күнделік» жобасы арқылы нығайтылуда. Бұл жобаның тиімділігі, ата-ананың «электронды күнделікке» дербес паролі арқылы кіріп, баласының үлгерімін, үйге берілген тапсырмаларын орындауын бақылау және қадағалау үшін ыңғайлы құрал болып табылады. Сонымен қатар мұғалім мен ата – ана арасын жақындастыратын құрылғы ретінде де қарастыруға болады. Ата – ананың email электронды почтасына электронды күнделік көмегімен хабарлама жіберу арқылы ұстаз баланың оқу үлгерімі және мектептегі маңызды оқиғалар туралы мәліметтер алмаса алады. ҰБТ-ға қатысатын бітіруші түлектерге арналған тапсырмаларды осы «электронды күнделіктен» табуға болады. Бұл қашықтықтан білім беру мүмкіндігін арттырып, мұғалімдерді қағазбастылықтан құтқарады. Электронды журнал мен электронды күнделіктің экономикалық тиімділігі. Келешекте сыныптық журнал, күнделік және басқа да кітаптар, оқу құралдарын сатып алудың және оның таситын сөмкелердің қажеттілігі жойылады.

Педагогикалық салада цифрландыру жетістіктердің бірі – Ұлттық білімдік деректер қоры (ҰБДҚ). ҰБДҚ – бұл білім беру саласы бойынша алғашқы статистикалық деректер жинау және өңдеу жөніндегі қор. Жүйедегі жиналған деректер әртүрлі аспектілер бойынша әртүрлі деңгейлерде білім беру саласында мониторинг жүргізуге мүмкіндік береді. Республикамызда ҰБДҚ – мен 7997 мектепке дейінгі білім

беру ұйымы, 7413 бастауыш, негізгі орта және жалпы орта білім беру ұйымы, 906 балаларға арналған қосымша білім беру ұйымы, 190 жетім балалар мен ата – анасының қамқорынсыз қалған балаларға арналған білім беру ұйымы, 858 техникалық және кәсіптік білім беру ұйымы, 293 арнайы білім беру мекемелері қолданылады. ҰБДҚ біздің мектебімізге беретін мүмкіндіктері:

– Әрбір оқушы, мұғалім, пән, сынып, жалпы білім беру ұйымдары бойынша үлгерім мен қатысудың ағымдағы және қорытынды көрсеткіштері негізінде есептер қалыптастыру мүмкіндігі;

– Жоғары және төменгі көрсеткіштері бар оқитындардың топтарын бөлу;

– Тоқсаннан, жылдан жылға нәтижелер үрдісін қадағалау;

– Берілген параметрлер бойынша сыныптарды салыстыруды жүргізу;

– Табельдер, емтихан ведомостеріне қосымшалар қалыптастыру.

Ұлттық білім беру деректер қоры «адамдық фактормен» байланысты қателіктерді болдырмауға, үлкен ауқымды деректерді жылдам және сенімділікпен өңдеуге мүмкіндік беретін таптырмас құрал. Бұрынғы мұғалім жасайтын мониторинг, сыныптағы оқушылардың білім деңгейлерінің сапасын арттыру (яғни үлгерімі төмен оқушыларды анықтау және олармен жеке жұмыс жүргізу) мәселелері енді автоматты түрде жүзеге асыруға болады.

«Цифрлы Қазақстан» бағдарламасы аясында білім саласындағы ала басушылық ретінде оқушыларының білімге деген ынталарының арттыруын электрондық оқулықтардың көмегі зор рөл атқаруда. Қазіргі уақытта цифрлық білім беру ресурстары оқу тілімен сәйкес қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде ұсынылған. Сонымен бірге, электрондық жүйе, мультитілдікті қолдап, оқу материалдарын ҚР – сының білім беру ұйымдарында оқуды жүргізетін басқада тілдерде және шетел тілдерінде орналастыруға да тануға да мүмкіндік береді. Электрондық оқулық арқылы түрлі суреттер, видеокөріністер, дыбыс және музыка тыңдатып көрсетуге болады. Мұғалімнің сабақты дәстүрлі әдіспен өткізуі мен электронды әдебиеттермен сабақ өткізу әдістері мүлдем бөлек. Электронды әдебиеттерден оқушылар алған білім мұғалімнің тақтаға жазып, ауызша түсіндіргенінен әлдеқайда әсерлі. Оқушының тақырыпқа деген құштарлығын оятады. Электронды оқулықтар оқушының білім сапасын бақылау жүйесін өзгертуге мүмкіндік жасайды. Дәстүрлі оқытуда оқытушы тарапынан әр оқушыға бақылау жасау жүргізіледі, кейде бір – екі оқушыға қатысты бақылау формасы салбыр болып қалған жағдайлар кездеседі. Ал электронды

оқулық көмегімен оқыту үрдісінің әр этапын бақылауға болады. Тіпті тапсырманың дұрыс орындалуын тек қадағалап қана қоймай, қате орындалған жағдайда оқулықтың тарауына, керекті тақырыбына немесе қажет ақпаратқа сілтемелер беріп отырады. Бұл оқушының білім алуын жеңілдетеді және материалды дұрыс, толыққанды, жан – жақты қарастыруына жағдай туғызады. Осы мәселенің шешілуіне Bilimland.kz сайтының көмегі зор рөл атқаруда. Сайтта мектеп бағдарламасы бойынша жасалған 10 000–ға жуық интерактивті сабаққа жол ашады, мұғалімдерге арналған мыңдаған көрнекі құрал ұсынады, үш тілде: қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде жұмыс істеуге, жаратылыстану пәндері бойынша әлемдегі ең үздік виртуалды зертхананы пайдалануға мүмкіндік береді. Біздің мектебіміз де электронды оқулықтарды қолдануда біршама жетістіктерге жетті. Биылғы оқу жылында мұғалімдердің 56 пайызы сабақ барысында электронды оқулықтардың көмегімен жұмыс жасады. Алдағы уақытта бұл көрсеткішті 100 пайызға жеткізу мақсат қойылып отыр.

Қызмет барысында өз тәжірибемде облыс көлемінде «Prezi», «Plikers» бағдарламасы бойынша ашық сабақтарын өткіздім. Сонымен қоса «Kahoot», «Plikers» бағдарламасы бойынша тест тапсырмаларын құрастырып, сабақ барысында қолданамын.

Қазіргі таңда білім беру мекемелеріне ұстаздарды қабылдау жұмыстары да электронды жүйеге ауысқан. Жұмыс іздеген кез-келген азамат www.thunter.gov.kz сайтына кіріп, мұғалімдер үшін қандай бос жұмыс орындары жарияланғанын біле алады және құжат тапсыруға мүмкіндік алады. Бұл жобаның ең басты мақсаты мен жетістігі біріншіден жұмыссыз жүрген педагогтардың өз мамандығы бойынша қызметке тұруға мүмкіндік берсе, екіншіден сыбайлас жемқорлықты жоюға жол береді.

Біздің мектептеріміз де цифрализациялау жобасына өз үлестерін қосуда. Мектебізде робототехника кабинеті өз жұмысын атқарады. Робототехника – бірқатар қиын техникалық пәндерді оқушыларға үйретуде керемет құрал. Мұнда оқушылардың тек логикалық ойлау қабілеті жетіліп қана қоймай, сонымен қатар, математикалық, алгоритмдік жалпы қабілеттері мен электронды сызбаларды түсіну, өз ойын нақты және дұрыс жеткізу, проблемаларды түрлі жолдармен шешу, топпен жұмыс жасау секілді басқа да зерттеушілік біліктіліктерін де дамытады. Балалар мектептегі қандай да бір пәндерді ұнатпауы мүмкін, бірақ робототехника элементтерімен біріккен уақытта олар ойын формасында өтеді. Мектеп басшыларының бақылауына, балалар Білім және ғылым министрлігінің жаңа бастамасын қуана

қабылдаған: өйткені конструкторлар бала кезден-ақ уақытты қызықты өткізумен есте қалады. Оқушылар бұрынғыдан гөрі ынталы бола түскен, өйткені робототехника курсы тек оқу ғана емес, ойын да. Нәтижесінде оқушылар өз жобаларын жүзеге асыра алады.

Сондай-ақ биыл мектебімізде ІТ кабинеті ашылғалы отыр. ІТ кабинеттерінің мүмкіндіктері орасан зор. Оның көмегімен бағдарламалау, web-сайттарды жасау, анимациялар, кішігірім компьютерлік ойындарды құрастыру жобаларын жасауға, баптауға, жасалған жобаға медиафайлдарды жүктеуге, бейнероликтерді монтаждауға, дыбыстарды түзетуге, титрларды, ауысу мен арнайы эффектілерді қосуға үйренеді. Өз жобаларын визуализациялауға, яғни, дайын бейнероликтерге ауыстыруға болады. Оқыту бағдарламалары талдау қабілеті мен ойлауды дамытып, рограммалауды, робототехника мен бейнемонтажды игеруге қызығушылықты қалыптастырады, ептілік пен шыдамдылыққа тәрбиелейді.

Білім беру саласындағы цифрализациялаудың ең басты мақсаттарының бірі оқушының да оқытушы ұстаздың жұмысын жеңілдету және анағұрлым қысқа уақыт ішінде үлкен ауқымда білім алу болып табылады. Сонымен қатар жан – жақты, жоғары білімді, нағыз патриот азамат дайындауға ықпал етуі тиіс. Осы бағытта мектеп бітіруші түлектердің өмірдегі өз жолдарын табуға, мамандық таңдауда үлкен рөл атқаратын ҰБТ-ға дайындайтын электронды оқыту кешені www.iTest.kz сайты. Бұл жобаның басты мақсаты – Ұлттық бірыңғай тестілеу (ҰБТ) сынағына дайындықты қызықты әрі жеңіл ету. Мұнда кірген тест тапсырмаларын дайындауға ҰБТ-ға жауапты ресми мекеменің іріктеуінен өткен кеңесші-әдіскерлер мен оқытушылар қатысты. iTest әр пәнге арналған ондаған нұсқасы бар, көп деңгейлі тест тапсырмаларынан тұрады. Оған қоса, қатемен жұмыс істеуге мүмкіндік беретін түсініктеме (комментарийлер) және тақырыптарға шолу жасайтын конспектілер мен лекциялар топтамасы бар. Электронды кешен жекелеген пәндер бойынша сынақтар тапсырып, дайындалуға жол ашады. Сонымен қатар, бұл оқыту кешені ҰБТ талаптарына мейлінше жақын жағдайда толық ҰБТ үлгілерін тапсыруға машықтанып, дайындықты ұштауға мүмкіндік береді.

Баяндамада еліміздегі білім беру саласындағы жетістіктердің біршамасына тоқталып өттік. Бірақ бұл жұмыстар алдағы уақытта да жалғасын табуы тиіс. Себебі орындалмай жатқан немесе жетілдіруді талап ететін әлі көп жайттар бар. Атап айтсақ, мұғалімдердің портфолиосын жинақталған қағазға шығармай – ақ, тек қана неге электрондық нұсқамасын қолданбасқа. Әр мектептің өз сайтында

әр мұғалім жайында мәлімет толыққанды көрсетіліп тұрмасқа. Бұл біріншіден, мұғалімдерді қағазбастылықтан босатса, екіншіден уақыт үнемдейді, үшіншіден ата – аналарға сабақ беретін мұғалімді тереңірек танып білуіне көмектеседі. Себебі, портфолио әдісін енгізу әр мұғалімнің жеке кәсіби дамуының мониторингін танытуға, қызметінің нәтижесін толық көрсетуге, бағалы тәжірибесін таратуға, кәсіби шеберлігінің өсуіне және педагог еңбегінің көтерілуіне көмек береді. Төртіншіден, мұғалім қызмет барысымен басқа білім мекемесіне жұмыс ауыстырған жағдайда немесе мұғалімнің санатын жоғарлату жағдайында жинақтаған портфолиосы қосымша материал немесе қысқаша мінездеме ретінде қолдануға болады. Сонымен қатар мұғалім портфолиосында ұстаздың күнделікті сабақ барысында қолданылатын құжаттарын қоса жүктеуге болады. Мысалы, мұғалімнің сабақ кестесі, сабақ жоспары, көрнекі оқулықтар тізімі: макеттер, кестелер, схемалар, иллюстрациялар, портреттер және т.б.. Мұғалім портфолиосы бір сөзбен айтқанда педагогтың біліктілік санатын, оның жұмысының кәсібилігі мен нәтижелігін бағалайтын құжат түрінде қарастырылуы тиіс.

Жоғарыда аталып өткендей, білім саласындағы соңғы технологияларды пайдаланудың негізгі мақсаттары шәкірттерге сапалы, заманауи білім беру табылады деп көрсеткен едік. Ендігі көңіл бөлуді талап ететін бір жайттар бар. Ол мектеп оқушыларының өздерінің мектеп қабырғасында алған білімдерін өмірде толыққанды пайдалана алмауында. Бұған күнделікті жаңалықтардан дәрігердің салғырттығынан науқастардың зардап шегулері, полицияның әлсіз жұмысынан қылмыстың ашылмауы және тағы да айта берсе мысал көп. Оның себебі, мектеп түлектерінің өз мамандықтарын дұрыс таңдай алмауларында деп санаймын. Мектеп бітіруші өзінің икеміне қарай, өзінің қай салаға бейім екендігіне көңіл бөлмей, қай оқу орындарында гранттар көп немесе қайсысы арзан соған оқуға түскісі келетіндері аз емес. Ал, кейбір ата – аналар балаларға тіптен сен осындай оқуға түссін және осы мамандықпен қызмет атқарасын деп, баланың өмірі мен арманына балта шауып тастайтындар да бар.

Қорытындылай келе білім саласындағы цифрализациялау көптеген үлкен мүмкіндіктерге қол жеткізуге болатынын және мәселелерді шешуге көмектесетінін байқаймыз. Цифрализациялау оқушының еркін ойлауына мүмкіндік береді, оның ақыл-ойын дамытады, шығармашылық белсендігін арттырады, ұжымдық іс-әрекетке тәрбиелейді, тіл байлығын жетілдіреді, денсаулығы мен қауіпсіздігін қаматамасыз етуге септігін тигізеді деген қорытындыға келдім. Жас

мемлекетіміз айналдырған 25–30 жылдың ішінде осындай, әлемнің соңғы үлгідегі технологиялық жетістіктері мен әдіс – тәсілдерін білім беру саласында қолданып жатырмыз. Енді алдағы 5–6 жылда «цифралы Қазақстан» бағдарламасының арқасында барлық салада да білімді, жан-жақты дамыған өмір сүруге қажетті ақпараттарды меңгерген тұлғаны дайындап, үлкен жетістіктерге жетіп жатқан Корея, АҚШ мемлекеттерімен тең өмір сүруге, тіптен оларды басып озуға болады. Себебі бағдарлама мақсаты да дәл осыған итермелейді.

ӘДЕБИЕТТЕР

- 1 «Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасын бекіту туралы, 2018.
- 2 «Интербелсенді оқу әдістемесін мектепте қолдану» Оқу құралы /Әлімов А. Қ., Астана, 2014 ж. «НЗМ» ДББҰ Педагогикалық шеберлік орталығы.
- 3 «Ел және мұғалім» газеті, № 5 (0014), 10 ақпан, 2017 ж.
- 4 Ү. Бөлекбаева. «Ұстаздық ізденістер» Алматы, 2017 ж.
- 5 Жаңа жоба-жанашылдық бастауы. Алматы, 2017 ж.
- 6 Абилова Ж. Т Жаңа технологияның пайдалану тиімділігі. \ Бастауыш сынып әдістемесі № 3 (22).
- 7 Төлегенова У. Жаңа технологияны сабақта қолдану. \ Бастауыш мектеп № 5-2016.
- 8 Хисметова С. Оқу – тәрбие үрдісінде, оқытудың жаңа әдістерін тиімді пайдалана отырып, оқушыны тұлға ретінде қалыптастыру. \ Қазақ тілі мен әдебиеттер орта мектепте № 10(57)-2017.
- 9 Қуанаева Б. С. Бастауыш сынып оқушыларының оқу мотивациясын арттыру жолдары. \ Ұстаз Ғылыми әдістемелік журнал № 1 (54) 2016.

DEMONETIZATION IN INDIA – A BOON OR BANE

SAMEER ZAIDI

Research Scholar, Sri Ramswaroop Memorial University, India

Introduction: To demonetize is to «officially stop using particular notes or coins or a particular currency» and the Government provides new currency which can be exchanged through banks and other commercial channels provided by it in a given period of time. Which means the Government declares its own issued currency as invalid for legal

transactions and gives its citizens a chance to exchange invalid currency with new currency. The time window is limited.

The Purpose of demonetization is to replace the old currency with a new one in one go, i.e. in a very limited time period. There could be various reasons for which the Government would go for demonetisation like changing unit system of the currency, introduction of high security notes, to curb inflation, to curb hoarding of black money, to get rid of fake currency in the economy etc.

History of Demonetization:

1) United Kingdom: In 1971, The United Kingdom adopted a new system of decimal currency against Shillings and Pence. So, equivalent values of coins were introduced to replace the old currency.

2) Ghana: In 1982, Ghana demonetized 50 Cedi currency notes. The purpose was to curb tax evasion and control corruption. But it failed as rich and educated citizens invested in physical goods and foreign currency through black market and poor and rural citizens suffered as they have to walk huge distances to exchange currency and those who could not, lost their hard earned money.

3) European Union: A single currency «Euro» was introduced in 12 countries on January 1, 2002. The European central bank made prior preparations to make available eight billion notes and thirty billion coins through its monetary system. It is a perfect and most well managed case of currency exchange.

4) Zimbabwe: In 2015, Zimbabwe was seeing the highest inflation rates in modern day economies. It was issuing currency notes of One Hundred Trillion (Zimbabwean) Dollars. To stop the ever falling currency the Government replaced the Zimbabwe Dollar with The US Dollar.

5) India: For the first time India demonetised its currency in 1946. At that time denominations of Rs. 1000 and Rs. 10,000 were demonetised.

The Second time was in the year 1978, the currency notes of Rs.1000, Rs.5000 and Rs.10,000 were demonetized.

And the latest happened in November 2016 in which Rs.500 and Rs.1000 were demonetized.

Objectives of Demonetization in India:

The stated objectives of demonetization as per the Gazette notification (Ministry of Finance 2016) are as follows:

- 1) To curb the menace of fake currencies.
- 2) To wipe out unaccounted and tax evaded money stored in such high value notes; and
- 3) To prevent use of high denomination notes for terror financing.

Advantages:

1) The basic advantage of demonetization was that large sums of money which was lying useless with people came into the banking system. Though 100 per cent of which was not unaccounted or black money

2) Payments of pending taxes and bills. As Government allowed people to pay taxes and bills in old currency, a lot of collection was seen in Municipal taxes, Electricity bills and other dues which were pending for long time.

3) There was a steep decline in terror activities and counterfeit currency but it's impact did not last long.

4) The abnormal high prices in real estate took a break. The prices came to a standstill or in some cases came below the previously quoted price. Now only the people, who wanted a home to live, invested in it. And not those who wanted to make profit out of investment.

5) The number of tax accesses has gone up drastically since demonetisation. A lot of first time tax payers have come up.

6) The value and number of transactions online and through plastic currency (Debit/Credit Cards) has gone up. This gives a true picture of transactions taking place and leaves not room for tax evasion.

Disadvantages:

1) The large sums of money that reached the banks came out to be more of a burden than an advantage as banks have to give interest on the money deposited. Once a person declared and deposited the money in the bank he/she was not keen to withdraw all of it unless needed. And due to the economic slowdown there was hardly any requirement for new loans

2) The Real Estate sector which was assumed to be running on black money employed a lot of people. When the projects came to halt due to cash crunch, a lot of people got unemployed.

It is true that a lot of people were investing in real estate to earn profit but there are a lot of people who are genuine buyers, buying their first home. When these projects come to a standstill there people too had to wait longer for their homes and some are still waiting.

3) Though the number a tax accesses have gone up but the total tax collected has not gone up in the same proportion so it does not give real advantage to the government but putting unnecessary pressure on the citizens. Further, more accesses means more work for the Income Tax Department which has limited resources, so the chances of getting a real culprit caught gets less.

4) Though the exact cost of demonetization is not known as yet the Government incurred a huge cost in form of overtime wages to bank employees, cost of recalibration of ATM's, cost of transportation

of new currency and the amount of surplus which the RBI gives to the Government reduced significantly.

5) After demonetization the economy is said to have lost 2 basis point of the Gross Domestic Product (GDP) and 1.5 million jobs were lost, especially in the unorganised sector.

Impact of Demonetization

On People: The news of demonetization came as a shock to the people of India when Prime Minister announced it on National Television. The economy came to a standstill and people were standing in bank queues to exchange their hard earned money. The people had to queue again and again as there was not enough supply of new currency and there were restrictions on withdrawal too. It is said that more than one hundred people died while depositing or exchanging currency.

A lot of people could not exchange their money, who were away during that 50 days window on international trips or working abroad.

On Banks: For the period of 50 days, the normal banking operations were paralysed and bank staff had to work overtime to exchange and count and collect the document and file them.

The Automatic Teller Machines (ATM) were to be recalibrated for the new currency as it had different size and dimensions. It was a mammoth task and continued long after the 50 day window. The ATM's in rural areas took a longer time before they could function again.

On Economy: The Medium, Small and Micro Enterprises (MSME) and other unorganised sectors which ran on cash had no option but to close till the supply of cash was restored. But unfortunately many of these units never came back to work as most entrepreneurs were already short of capital and demonetization gave it a final blow.

On Government: When Government decided to demonetize the high denomination notes, it estimated that the black or unaccounted money would be around Rupees 300,000 crores (Rs. 3 Trillion) but as figures disclosed by Reserve Bank of India, this year, it came out to be just 10,720 crore (Rs. 107.2 Billion). Further it had to spend a lot of money in logistics of currency, overtime paid to bank employees and surplus not paid by the RBI because it had to print extra currency notes.

Conclusion: Keeping in mind the objectives defined by the Government of India, were surly achieved but could not hold for a long period of time.

The counterfeit currency is again in the market. The quantum of black/unaccounted money that was expected was never realised. In fact 99.3 per cent of all demonetized money came back to the banking system.

The government is investigating the accounts which got high deposits during the period but nothing worthwhile has been achieved till date.

The activities of terrorism came down during the initial 50 days of demonetization but later it started again. As far as high denomination of currency is concern, the newly introduced Rs.2000 note is more convenient to carry than old Rs.1000 note.

Though the Government is still hopeful of long term benefits of demonetization, the data available till now does not support the government's views. Even if the demonetizations' long term effects came out to be good, its implementation was unplanned and poorly executed.

India will go for its General Elections next year; the present government which demonetized the currency will have to justify its stand to the people of India.

REFERENCES

- 1 <https://www.livemint.com/Opinion/o8cViPFVVS3IJVH1xhm7JK/The-costs-and-benefits-of-demonetisation.html>
- 2 <https://www.theguardian.com/world/2018/aug/30/india-demonetisation-drive-fails-uncover-black-money>
- 3 <https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/policy/demonetisation-all-cost-and-little-benefit/articleshow/65639832.cms>
- 4 <https://www.thequint.com/news/india/demonetisation-in-countries-failure-success>
- 5 <https://www.businesstoday.in/current/economy-politics/rbi-says-99pc-demonetised-notes-were-returned-10-major-points/story/281766.html>
- 6 www.rbi.org.in

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ КОНТРОЛЛИНГА

ТЕЗЕКОВА Д. М.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

МУСИНА А. Ж.

ассоц. профессор (доцент), ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Усиление неопределенности и динамичности внешней среды, обострение конкурентной ситуации, возрастание угроз и возможностей предприятия, внедрение международных стандартов в деятельность казахстанских предприятий требуют поиска наиболее эффективных инновационных методов управления, среди которых

возрастающее научное и практическое значение приобретает в последнее время контроллинг.

В международной практике до сих пор нет единого понимания контроллинга. Имеется множество существенно отличающихся определений и мнений (различаются, в частности, подходы, характерные для европейских и азиатских стран, а также США). Если исходить из функционального обоснования и институционального представления контроллинга, то можно выделить три доминирующие группы концепций: ориентированные на бухгалтерский учет, на систему менеджмента и на информатизацию. Существование множества концепций говорит о сложности данного явления и о том, что контроллинг как система продолжает развиваться.

Истоки контроллинга лежат в области государственного управления и корнями уходят в средние века. Уже в XV в. при дворе английского короля существовала должность с названием Countrollour, в задание которого входили документирование и контроль за денежными и товарными потоками.

В Европу контроллинг пришел из США в послевоенный период в рамках американской экономической экспансии и как концепция управления получил наибольшее развитие в Германии. Импульсом эволюции контроллинга явились экономические потрясения в мировой экономике, развитие информационных технологий, повсеместное внедрение принципов инновационного менеджмента, разработка единых стандартов управления.

В настоящее время различают две конкурирующие модели контроллинга, имеющие свою специфику и учитывающие особенности экономики стран – немецкую и англо-американскую.

Остальные национальные разновидности контроллинга являются «промежуточными».

Термин «контроллинг» произошел от английского to control (контролировать, управлять, регулировать, руководить), однако слово «контроллинг» в англоязычных странах практически не используется. В США и Великобритании больше применяется термин «управленческий учет» (managerial accounting, management accounting). Согласно американскому подходу «управленческий учет», связанный с выработкой системы контрольных показателей и разделением ответственности по центрам учета, приравнивается к немецкому «контроллингу».

В англо-американской модели контроллинга перечень задач сконцентрирован преимущественно на вопросах учета, планирования, информирования и анализа:

- составление, координация планов банка, контроль за их реализацией;
- сравнение полученных результатов с планами и стандартами;
- информирование о результатах деятельности и их анализе на всех уровнях управления;
- оценка разных сфер менеджмента, оценка всех процессов на разных фазах на предмет достижения поставленных целей, оценка действенности политики, организационных структур и процессов;
- формулировка и использование принципов и методов работы в сфере налогообложения;
- контроль и координация при составлении сообщений для государственных органов;
- обеспечение безопасности имущества проведением внутреннего контроля, внутренней ревизии и надзора за страховым обеспечением (защитой);
- постоянные исследования экономических, социальных и политических факторов и оценка их влияния на деятельность предприятия.

В немецкой концепции управления «контроллинг» понимается как инструмент или даже философия координирующего и управляющего менеджмента, который некоторым образом связан с областью управленческого учета и систем управления и мониторинга.

Контроллинг выполняет комплекс задач по анализу, планированию, управлению и контролю, а именно:

- консультирование и координация при бюджетировании;
- консультирование и координация при стратегическом планировании;
- консультирование и координация при долгосрочном планировании;
- управление расчетами издержек/результатов;
- управление внутренней информационной службой;
- консультирование и координация при планировании инвестирования;
- проведение специальных экономических исследований.

Задачи внешнего, финансового, учета, как и ретроспективная проверка в рамках аудита или контроль, проверка налогов, не являются в Германии задачами контроллинга.

Таким образом, между американской и немецкой моделями контроллинга существуют различия не только концептуального, но и терминологического характера. Контроллинг в англоязычных странах в основном понимается как управленческий и бухгалтерский учет. Различия также наблюдаются в сущности каталога задач, которые идентифицируются в контроллинге. Целью американской модели контроллинга является ориентация на внешних пользователей (органы надзора, инвесторов и тому подобное), поэтому она базируется на подходах аудита и ревизии.

В немецкой модели контроллинга на первое место поставлен комплекс заданий по планированию с использованием интегрированной системы планово-контрольных расчетов на базе информации управленческого учета.

В Германии преобладает тенденция академизации контроллинга, именно здесь занимаются теоретическими разработками данной системы, решение конкретных задач второстепенно. В США, напротив, доминирует прагматический подход: здесь контроллинг теснее связан с менеджментом, более ориентирован на требования рынка и потребности клиентов.

Немецкий подход к управлению предприятием близок к казахстанскому. Он характеризуется основательностью и детальностью всех планово-контрольных процедур. Большое внимание предприниматели уделяют вопросам безопасного в плане ликвидности развития предприятия и стратегическому подходу. Поэтому в качестве критериев существования предприятия в краткосрочном периоде выступают показатели результата и ликвидности, а в качестве долгосрочной цели – увеличение ценности капитала предприятия; краткосрочная же прибыль рассматривается только как источник финансирования перспективного развития.

В отличие от американской системы корпоративного управления в немецких фирмах персонал непосредственно включен в управление предприятием через участие в наблюдательных (в крупных акционерных обществах) и производственных советах. Распределение полученной прибыли или финансового результата предприятия изучается с точки зрения вкладов в него труда и капитала. Акционеры практически уравнены в правах с персоналом, что делает предприятие более устойчивым. Важное значение имеют на немецких предприятиях регламентация процессов управления и вовлечение в эти процессы персонала, в частности, это происходит через управление по целям и систему стимулирования

руководителей и персонала, привязанную к уровню достижения целевых показателей.

Каждый из этих факторов чрезвычайно важен и заслуживает пристального внимания как со стороны руководителей, так и со стороны разработчиков контроллинговых систем. Обоснованный анализ факторов очень важен для ориентации системы контроллинга. Внешние факторы характеризуются степенью их влияния на предприятие: политика, экономика, рынки денег и капитала, социальное окружение. В рамках общей окружающей среды большое значение имеют требования законодательства, рынки сбыта, их стабильность, интенсивность конкуренции.

К внутренним факторам можно отнести: вид деятельности, номенклатуру и сложность выпускаемой продукции, технологию производства, размер предприятия, организационную структуру, делегируемые полномочия, стиль управления.

Внутренние и внешние препятствия на пути при внедрении контроллинга легче преодолеть, если в компании созрели объективные предпосылки его внедрения, высшее руководство дальновидно и терпеливо, разработчики системы профессиональны и твердо отстаивают свои убеждения, персонал вовлечен в процесс реализации проекта и подготовлен к работе системы.

Многочисленные исследования, проводимые американскими и европейскими специалистами, отчетливо показывают, что до настоящего времени нет и общепринятых моделей контроллинга.

Обобщение зарубежного опыта показывает, что в Германии преобладает тенденция его академизации – стремление создать сначала теоретически целостную систему, а затем приниматься за разрешение конкретных задач. В центре их модели стоит внутренний учет (но не управленческий) в различных формах: плановый, документальный, контрольный. Внешний же учет, напротив, не входит в сферу контроллинга.

В США и некоторых европейских странах преобладает прагматический подход: здесь контроллинг теснее связан с менеджментом, более ориентирован на требования рынка и потребности клиентов. Не случайно в США в течение длительного времени он рассматривался исключительно в прикладном смысле (был ориентирован только на практику). Задачи внутренней ревизии (аудита) здесь в отличие от немецкой практики входят в функции контроллинга.

Следует отметить, что в американской литературе по экономическим вопросам, которая изучается в странах СНГ, подобным

образом рассматриваются природа и сущность управленческого учета и уже в рамках последнего – контроллинг (что ни в коем случае не уменьшает его практической направленности). Перевод американских учебников по данной тематике, безусловно, положительное явление, но для нашей практики, на наш взгляд, более подходящими являются принципы континентальной модели. Для предприятий государств СНГ, в том числе и для казахстанских, с их традиционно обособленными бухгалтерией и финансовой службой, ближе немецкая система контроллинга, хотя некоторые элементы американской модели (например, ориентацию на требования рынка), необходимо учитывать.

В настоящее время, как показывают результаты изучения большого количества иностранных публикаций по данной проблематике, в западных странах достаточно четко прослеживается тенденция сокращения различий в целях, функциях, задачах и инструментах контроллинга. Этому, как нам кажется, способствуют глобализация рынков, интеграция предприятий, как в рамках национальных экономик, так и в наднациональном плане, экстремально динамичное развитие внешней среды.

Важно подчеркнуть, что на Западе, в силу развития рыночных отношений, ориентация предприятий неизмеримо усложнилась. Это привело не просто к возрастанию роли управления ими, а к качественным изменениям во всей структуре и методах последнего. Довольно быстро происходит процесс интеграции традиционных методов планирования, учета, нормирования, контроля и анализа в единую систему получения, обработки информации и принятия на ее основе управленческих решений. Данная система управляет предприятием, ориентируясь не только на достижение оперативных текущих целей получения прибыли того или иного размера, но и на глобальные стратегические цели (выживание, экологический нейтралитет, сохранение рабочих мест, т.е. на социальные факторы). В результате в ней преобладающим становится не узкое, конкретное, ортодоксальное мышление менеджеров, а системное, комплексное решение проблем. Эти объективные тенденции и процессы на Западе в основном и определяют термином «контроллинг».

Принципиальное отличие двух моделей контроллинга – американской и немецкой – заключается во включаемых аспектах, так «американский контроллинг» в основном ориентирован на оперативный уровень, контроллер здесь является «продолжением руки акционера», гарантом сохранности его имущества, в то

время как немецкая концепция контроллинга специализируется на поддержке принятия оперативных и стратегических решений. Американская модель инкриминирует контроллеру выполнять дополнительные задачи во внешнем учете и налогах, в то время как в Германии контроллер выполняет задачи по анализу, планированию, управлению и контролю. Однако функция контроля не рассматривается как контроль со стороны. Контроллинг должен создать такие условия работы руководителям, чтобы каждый из них мог контролировать себя самостоятельно в процессе деятельности и достижения целей.

Однако на нынешнем этапе развития рынка без контроллинга отечественным хозяйствующим субъектам уже не обойтись, и исследование положительного мирового опыта в данной области может существенно помочь казахстанским руководителям в формировании такой системы на своих предприятиях. Преодолев сдерживающие факторы, отечественные предприятия получат в свое распоряжение современный инструмент управления, который позволит им: повысить управляемость бизнеса и сократить время принятия управленческих решений; установить эффективный контроль за активами компании и успешно управлять затратами; повысить рентабельность задействованного капитала; достичь необходимой прозрачности и усилить инвестиционную привлекательность бизнеса.

Таким образом, система контроллинга представляет собой синтез элементов учета, анализа, контроля, планирования, реализация которых обеспечивает выработку альтернативных подходов при осуществлении оперативного и стратегического управления процессом достижения конечных целей и результатов деятельности предприятия.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Анискин Ю. П., Павлова А. М. Планирование и контроллинг. Учебник для вузов – М. : Омега-Л, 2005.
- 2 Гусева И. Б., Плеханова А. Ф. Контроллинг на предприятии. – Учебник для вузов – Нижний Новгород: РИО НГТУ, 2004.
- 3 Дайле А. Практика контроллинга. Учебник для вузов – М. : Финансы и статистика, 2001.

УЧЕТ ТОЛЛИНГОВЫХ ОПЕРАЦИЙ В РК

ТОКТАРОВА М. А.

магистр учета и аудита, ст. преподаватель, Актюбинский Региональный государственный университет имени К. Жубанова, г. Актобе

Толлинг является способом организации переработки сырья и материалов заказчика на готовую продукцию другим предприятием и способом расчетов за такую переработку, по условиям которых сырье и материалы передаются переработчику без компенсации их стоимости, где учитываются на забалансовом счете до передачи давальщику произведенной из нее продукции.

Связи с поступающими запросами Министерство финансов и Государственный комитет по статистике и анализу РК разъясняют методологию бухгалтерского учета и порядок отражения показателей в отчетности 1-П «Отчет промышленного предприятия о производстве продукции» при проведении операций по переработке давальческого сырья – толлинговых операций [1].

В случае, если предприятие – заказчик в оплату за услуги рассчитывается с предприятием – изготовителем готовой продукции частью готовой продукции, выработанной при переработке давальческого сырья в размерах, предусмотренных договором между заказчиком и изготовителем, то в состав объема продукции предприятия – изготовителя включается стоимость услуг по переработке давальческого сырья, эквивалентная стоимости готовых изделий в размерах, предусмотренных договором между заказчиком и изготовителем, включая стоимость сырья заказчика, израсходованного на изготовление этого объема готовой продукции.

При этом готовые изделия, выработанные предприятием – изготовителем, отражаются в отчетных данных о производстве продукции в натуральном выражении в полном объеме, в том числе данные о продукции, переданной заказчику, с указанием названия предприятия, которому передана продукция.

Бухгалтерский учет оплачиваемых предприятием – изготовителем материалов заказчика ведется на соответствующих балансовых счетах, предназначенных для учета производственных запасов.

Учет не оплачиваемых предприятием – изготовителем материалов, принятых от заказчика в переработку (давальческого сырья), ведется на забалансовом счете 003 «Материалы, принятые в переработку» по ценам, предусмотренным в договоре.

Аналитический учет по счету 003 ведется по заказчикам, видам, сортам сырья и материалов и местам их нахождения. При этом предприятия – заказчики учитывают переданное предприятиям – изготовителям давальческое сырье на балансовом счете 1310 субсчет «Материалы, переданные в переработку на сторону» [2].

Фактические затраты по переработке или доработке давальческого сырья предприятиями – изготовителями отражаются по дебету счета 8010 «Основное производство» и кредиту счетов по учету этих затрат в суммах, относящихся к переработке всего давальческого сырья, с последующим их списанием в дебет счета 1320 «Готовая продукция».

Бухгалтерские записи о реализации услуг по переработке или доработке давальческого сырья производятся в общеустановленном порядке в зависимости от избранного метода реализации продукции (работ и услуг) с отражением по дебету счета «Реализация продукции (работ и услуг)» – фактической себестоимости реализованных услуг, а по кредиту этого счета – договорной стоимости выполненных работ (оказанных услуг).

В случае расчетов между предприятием – заказчиком и предприятием – изготовителем частью готовой продукции, полученной в результате переработки давальческого сырья, соответствующая часть указанной продукции считается покупным товаром и относится в дебет счета «Товары» субсчет 4 «Покупные изделия» с кредита счета «Реализация продукции (работ и услуг)».

При расчете за предоставленные услуги предприятия – заказчика с предприятием – изготовителем частью давальческого сырья стоимость давальческого сырья, эквивалентная договорной стоимости реализованных услуг, относится с кредита счета «Реализация продукции (работ, услуг)» в дебет счета «Материалы» [1].

Одно из значений английского слова «tolling» можно обозначить как оплату за услуги по переработке давальческого сырья, материалов этими же материалами. Первоначально это относилось только к минеральному сырью. В более широком смысле «толлинг» и «толлинговые операции» обозначают способ организации производства переработки давальческого сырья и различных способов реализации продукции из переработанного сырья и расчетов за такую продукцию.

Условно толлинговые операции можно подразделить на несколько групп:

- производство и переработка на давальческих условиях подакцизной продукции;
- переработка подакцизных видов минерального сырья на давальческих условиях;
- производство и переработка на давальческих условиях алкогольной продукции;
- операции с давальческим сырьем в сельском хозяйстве;
- внешнеторговые толлинговые операции и ряд других (в черной и цветной металлургии, переработке драгметаллов).

Определение термина «давальческое сырье» довольно часто встречается в различных нормативных документах

Сырье, переданное в переработку, не переходит в собственность переработчика, а остается собственностью передающей стороны (давальца). Переработчик производит не готовую продукцию, а работу по переработке сырья в такую продукцию. При этом упаковку, фасовку готовой продукции и товаров силами сторонних организаций нельзя рассматривать как переработку материалов на давальческих условиях, так как в этом случае не происходит смены существа товара. Этими особенностями производства и перехода права собственности обусловлены особенности правового регулирования, бухгалтерского учета и налогообложения толлинговых операций.

В связи с вышеизложенным желательно оговаривать в таком договоре следующие положения:

- момент перехода рисков при передаче материальных ценностей, подлежащих обработке, и материальных ценностей, являющихся результатом произведенной работы;
- цена работы и порядок распределения экономии переработчика;
- права давальца во время выполнения работы переработчиком;
- порядок приемки материалов в переработку по качеству;
- ответственность переработчика за неэкономное расходование полученного материала и несохранность полученного материала.

Как уже указывалось ранее, при передаче материальных ценностей в переработку смены собственника не происходит. Если договором на переработку предусмотрена оплата работ переработчика произведенной им же на давальческих условиях готовой продукцией, то, в сущности, мы имеем дело с двумя типами отношений: отношениями по поводу переработки давальческого сырья и отношениями по поводу способа оплаты произведенной работы по переработке, т.е. бартерными отношениями.

Материалы, готовые к передаче в переработку силами сторонней организации, учитываются у предприятия на счете «Материалы». Эти материалы могут быть как прошедшими, так и не прошедшими определенной обработки внутри предприятия.

Затраты по переработке материалов, оплаченные сторонним предприятием, относятся непосредственно в дебет счетов, на которых учитываются затраты на изделия, полученные из переработки.

Особо следует отметить, что оборотом по реализации у переработчика является не полная стоимость готовой продукции, а только лишь стоимость переработки давальческого сырья. Поэтому счет-фактура выписывается переработчиком в момент отгрузки готовой продукции только на стоимость переработки.

Если договором предусмотрена оплата переработчику за выполненную работу переработанной продукцией или давальческим сырьем, то готовая продукция, подлежащая оприходованию организацией-изготовителем в счет оплаты заказчиком за выполненные работы по ее изготовлению, отражается ею по дебету соответствующих счетов (в зависимости от целей дальнейшего использования этой продукции: в качестве сырья, материалов, полуфабрикатов, товаров и т.п.) [2].

Сырье и материалы, переданные в переработку, не переходят в собственность переработчика, оставаясь собственностью давальщика (передающей стороны). Важно понимать, что действия переработчика рассматриваются как предоставление услуг (выполнение работ) по переработке, а не производство продукции. При этом упаковка, расфасовка такой продукции силами сторонних организаций не рассматривается как переработка материалов на давальческих условиях, поскольку в этом случае не происходит превращения продукции в другое качество.

Борьба между сторонниками толлинга, главным образом, компаниями текстильной, алюминиевой и многих других отраслей промышленности, и его противниками в лице налоговых и таможенных органов, продолжается и по сей день.

Таможенная служба РК сделала шаг в сторону искоренения внутреннего толлинга, предложив запретить его в отношении ряда товаров, среди которых – нефть, нефтепродукты, цветные и черные металлы, алмазы, древесина, пластмасса.

Толлинг – это переработка импортного давальческого сырья. В страну, обладающую теми или иными обрабатывающими

мощностями, для переработки завозится сырье или полуфабрикат. Затем готовая продукция вывозится фирмой-поставщиком на экспорт, а завод получает плату за использование своих мощностей. Толлинг широко используется в мировой практике, он является легальной экспортно-импортной операцией. В Казахстане по толлингу работают целые отрасли – швейная, текстильная, нефтехимическая, алюминиевая, кожевенная, целлюлозно-бумажная и многие другие. Эти схемы предприятия начали применять еще в начале 90-х для того, чтобы ликвидировать дефицит загрузки производственных мощностей и получить хоть какие-то деньги в условиях развалившихся связей с партнерами и смежниками.

Внутренний толлинг – это когда закупаемое в Казахстане сырье помещается для переработки на предприятия за пределами территории, в течение определенного срока (не более двух лет) перерабатываются, а потом ввозятся обратно при полном или частичном освобождении от уплаты НДС и ввозных пошлин. На данный момент внутренний толлинг запрещен в отношении драгметаллов или металлов с драгпокрытием - в случае изготовления ювелирных изделий. ТС РК решила пойти дальше в борьбе с внутренним толлингом. Как следует из разработанного службой проекта постановления правительства РК, она предлагает запретить помещение под таможенный режим переработки вне таможенной территории Казахстана отдельных видов товаров. В этот перечень, в частности, входят соль, сера, цемент, все виды руд, минеральное топливо, нефть и продукты ее перегонки, пластмассы, древесина, обработанные и необработанные алмазы, ряд драгоценных камней, черные и цветные металлы. [3]

При этом не стоит забывать, что у внутреннего толлинга есть еще «зеркальный» близнец – внешний толлинг. И он тоже может использоваться в качестве инструмента для минимизации налогового бремени экспортно-ориентированных компаний.

Зарубежные контрагенты, зачастую аффилированные с владельцами заводов, поставляют в Казахстан сырьё и вывозят готовую продукцию, а местные заводы оказывают лишь услуги по переработке и получают за это фиксированный доход, с которого и платят налоги. Характерной особенностью такой схемы является то, что сырьё и конечный продукт не облагаются налогами – при условии, если вся конечная продукция идет на экспорт. Это означает, что фирмы-толлингеры не платят экспортной пошлины, а НДС, взятый с них при ввозе сырья, при экспорте уже готовой

продукции им возвращается. По различным оценкам, в результате применения таких схем Казахстанский бюджет ежегодно теряет сотни миллионов долларов [4].

ЛИТЕРАТУРА

1 Байдыбекова С. К. Бухгалтерский учет в соответствии с МСФО. Учебное пособие – Алматы: Эпиграф, 2017.

2 Закон РК «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» от 28 февраля 2007 года № 234-III (с изменения и дополнениями № 422 от 24.11.2015 г.).

3 Adilet.zan.kz

4 Инвестиции. Под ред. С. И. Вакарина (Международный валютный фонд). – М. : «Конкорд», 2006 [2].

15 Секция. Юриспруденция және құқық
15 Секция. Юриспруденция и право

**МЕДИАЦИЯ – ДАУДЫ АЛЬТЕРНАТИВТІ ЖОЛМЕН
ШЕШУ ТӘСІЛІ**

АХМЕТОВА Д. М.

студент, С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.

АПАХАНОВА С. И.

адвокат көмекшісі, Павлодар облыстық алқасы, Екібастұз қ.

Еліміздің бүгінгі таңда мемлекеті мен қоғамы нарықтық экономиканың қағидаттарына сәйкес дамып келе жатыр. Осы кезең ішінде экономикалық және әлеуметтік қарым-қатынастың жүйесінде бүгінгі күнге дейін, әлі дұрыс бағаланбаған өте маңызды өзгерістер орын алды. Сонымен қатар, біздің қоғам өркениетті және еркін нарыққа қарсы бағытта үлкен талпыныс жасады. Мұндай өзгерістердің құқықтық негізі жаңа Қазақстанның Конституциясы және оның негізінде қабылданған заңдар болып табылады. Қазіргі кезде еңбек құқығының әлеуметтік функциясы еңбекті қорғаумен ғана шектелмеуі керек деген ойлар қалыптасады. Бұл функцияның бір мынандай қыры ашылуы қажет, – еңбек саласындағы адам құқығының толық бекітілуі және сатылы түрде дамуына толық қамқорлық жасау. Бұл белгілі бір деңгейде еңбекті қорғаумен сәйкес келеді, бірақ оған ұқсас емес. Еңбек құқығы жұмысшылардың еңбектерін қорғауды қамтамасыз етумен қатар, еңбек процесінің қатысушысы болып табылатын адам ие болатын кешенді әлеуметтік-экономикалық құқықтарды қамтамасыз етудің кепілділігін анықтайды. Еңбек құқығы, қазіргі кезеңде өз алдына дербес құқық саласы ретінде заңгер ғалымдар арасында, жұмыс берушілер мен жұмысшылар арасында, кәсіподақтар мен олардың өкілдері арасында, мемлекетпен, еңбек ұжымдары арасында, көптеген қызу пікір-талас туғызуда. Себебі, ең алдымен 15 мамыр 2007 жылы қабылданған Қазақстан Республикасының қабылданған Еңбек кодексі – ең төменгі кепілдіктер, мерзімдер және стандарттар белгілейді және осы аталған нормативтер тек қана жұмысшының жағдайын жақсарту жағына қарай бағытталады [1, 155 б.].

Медиация, жалпы құқықта ағылшын тілінде (alternative dispute resolution, ADR) даулардың альтернативті реттеу технологиясы болып табылады, яғни үшінші тұлғалардың қатысуымен дау мәселелерін шешу. Бұл жағдайда медиатор тарабы, екі жаққа тәуелсіз болып келеді.

Ежелгі Рим, Ежелгі Греция елінде дау мәселелерін делдалдық қатынастар арқылы шешкен. Рим халқы «делдал» ұғымын әр-түрлі терминдермен пайдалана білді: «internuncius, medium, intercessor, philanthropus, interpolator, conciliator, interlocutor, interpres, mediator» [2, 24 б.]. Жалпы алғанда, делдалдық өкілдікпен бір түбірден пайда бола отырып, әртүрлі құқықтық институттарды, соның ішінде, делдалдықтың әм-бебап құқықтық нысаны ретінде жүзеге өкілдік институтын да қалыптастырады. Өкілдік институты бірқатар құқық салаларына танымал. Егер еңбек құқығында өкілдік өкілдік берушінің атынан заңи әрекеттерді жүзеге асырумен, оған міндетті құқықтық салдар туындатумен байланысты болатын болса, ал қылмыстық және азаматтық іс жүргізуде өкіл ретінде өкілдік берушінің мүддесіне, бірақ өз аттарынан әрекет ете отырып, заңи көмек көрсететін тұлғалар танылады.

Өкілдік белгілі бір деңгейде бастапқыда Египетте, Грецияда, Римде және бірқатар басқа да мемлекеттерде мойындалған болатын [2,89 б.]. Алайда, Рим заңгерлері кәсіпкерлігінің жоғары деңгейлілігіне, таңдамалылығына және талғамыштылығына қарамастан, өкілдіктің дамыған теориясын жасап шығармады. Бұл Рим экономикасының патриархальді табиғатымен, құлдар еңбегінің кеңінен қолданылуымен түсіндіріледі. Римнің шартты құқығы V ғасырға дейін үлкен формализммен және шартты байланыстардың табиғатының шектеулі дербестігімен сипатталады. Бөтен тұлға арқылы біздің пайдамызға әрекет ету мүмкін емес деген қағида әрекет еткен. Ал егер бұған құқықтың тұлға автономиясына берген маңыздылығын қоса қарар болсақ, рим құқығында өкілдіктің даму таппағандығын түсінуімізге болады. Тек юстиниандық дәуірде ғана (527–565) тиісті теорияның пайда болу белгілерін таба аламыз. Рим құқығы прокураторға (procurator) – тапсырыс шартындағы сенім білдірушіге – өкілдіктің жалпы өкілеттілігін береді (өкілдік беруші ретінде әрқашан үлкен отбасы танылады), ал инститорға – кәсіпорынды басқарушыға – өзінің қожайынының мүлкін сатуға байланысты шектелген өкілеттілікті береді [3, 42 б.].

Қатынастар жанама өкілдік қағидасымен қалыптасады: барлық өнімдерді және тіпті оларға үшінші тұлғалар тиісті дәрежеде төлемгендерді де қайтаруға міндетті болатын. Өкілдік мұнда өрескел сипатқа ие еді: прокуратора өзі жасасқан шарт арқылы өкілдік етіп отырған отбасы үшін ешқандай құқық туындатпайтын, керісінше, соңғысы прокуратордың контрактантқа қатысты өз міндеттерін орындауының кепілі ретінде көрініс тауып отырды. Өкілдікті рим

күқығы ешқашан тапсырысты орындау, оның нәтижесі ретінде танымады; сондықтан өкілдік өз бастауын тапсырыс шартынан алады деп пайымдау қате түсінік болып табылады. Жиырмамыншы ғасырдың екінші жартысында медиация ұғымы АҚШ, Австралия, Великобритания елдерінде, ал кейіннен Еуропа елдерінде қалыптаса бастады. Ең алғаш рет медиацияны отбасы құқығындағы дау мәселелері бойынша қолдана бастады. Медиация – тараптардың ерікті келісімі бойынша жүзеге асырылатын, олардың өзара қолайлы шешімге қол жеткізуі мақсатында медиатордың жәрдемдесуімен тараптар арасындағы дауды реттеу рәсімі болып табылады. Медиацияны қолдану аясы: – халықаралық және ішкі корпоративтік дауларда; – сақтандыру және банкілік дау аясында; – отбасы дауы; – жұмыс барысындағы дау мәселелері; – білім медиациясы және т.б. Қазіргі заманымызда шынында да еңбек қатынастары түбегейлі өзгертуді талап етіп отыр. Бұл ретте еңбек қатынастары негізінен еңбек шартының ережелеріне негізделуін қарастырғаны жұмыс беруші, қызметкер және оның өкілі, мәселен, кәсіподақ мүдделерінің үйлесімін қамтамасыз ететін негізгі тұжырымдамалық нормаларды құрауы қажет.

Еңбек шарты осы қатынастардың барлық қатысушыларының құқықтары мен заңды мүдделерін қамтамасыз ететін, еңбек саласында туындаған барлық қарым-қатынастарды егжейтегжейлі, толық реттейтін әділ еңбек қатынастарын қалыптастыру ұйытқысы болуы қажет. Еңбек кодексінде жұмыс беруші мен қызметкерлердің құқықтары мен міндеттері толығымен жазылғанмен, бірақ тараптар дұрыс орындамауында, осының нәтижесінде дау туындауда. Қазақстан елінде Медиация ұғымы 2011 жылы қалыптаса бастады. Тәуелсіз, бейтарап, істің нәтижесіне мүдделі емес, медиация тараптарының өзара келісімі бойынша таңдалған, медиаторлар тізіліміне қосылған және медиатордың функцияларын орындауға келісім берген жеке тұлға медиатор бола алады [4, 7 б.].

Медиатордың қызметі кәсіби негізде (кәсіпқой медиатор) және кәсіби емес негізде (қоғамдық медиатор) жүзеге асырылуы мүмкін. Медиатор алдын ала кеңес бермейді. Медиацияның өзге делдалдықтан маңызды ерекшелігі сараптамалық тәжірибиесі мол болуында.

1 Медиатор дау мәселесі туындағанда тараптардың нақты келісімін талап етуде;

2 Медиатор адами сезімді ескермейді;

3 Медиатор өткен оқиғаларды сараптамайды, тек болашаққа бағыт бұрады;

4 Медиатор істі қадағалайды, еш тарапқа тәуелсіз болуды;

5 Медиатор тараптардың келісім жасауында міндетті түрде қатысады;

6 Медиатор бейтарап, тәуелсіз болуы шарт.

7 Медиацияда дау мәселесі туындағанда, екі тараптың келісімге дайын болуы шарт.

Медиация – бұл құрылымды процесс, яғни бір немесе бірнеше сессиямен шектелген [5, 156 б.]. Медиация соттан тыс тәртіпте дау мәселелерін жүзеге асырады, ҚР Парламенті медиация туралы заңды 2011 жылы 12 қаңтарда қабылданып және заңды күшіне енді. Қазіргі таңда, медиация енді ғана даму үстінде. Медиацияның қазіргі таңда алатын орны зор, себебі медиацияның соттан ерекшелігі [6, 123 б.].

1 Медиация еркіндікті білдіреді – сот процесі бір тараптың қарсылығына қарамай басталады.

2 Медиатор сайланады, ал сот тағайындалады.

3 Медиаторда билік күші жоқ, ал сотта билік күші бар.

4 Медиатор күн тәртібін екі тарапқа ынғайлы кезді пайдаланса, ал сот белгілі мерзімде.

5 Медиатор тараптармен жиналса, ал процесте өкілдермен жинайды.

6 Медиацияда консенсусты, ал процесс міндетті.

Медиаторлар тараптардың еркімен дауларға араласып, оларды бітімге келтіруде. Медиация заңы қабылданар алдында шетелдің, Америка, батыс елдеріндегі медиация институттарын зереттей отырып қабылданды. Дегенмен, өз тарихымызға көз жүргізте отырып, медиацияның – яғни бітімгершіліктің қазақ билерінің кеңінен пайдаланған билік құралы екендігі айқындалады. Тараптарды табысытырып, екі жақты ұтымды жағдайға келтіре білген. Бір жағы ұтпаса да өзінің талабының негізсіз екендігін бидің шешендігі мен көсемдігі арқасында түсініп, бидің сөзіне тоқтап бас иген. Осы көшпелі қазақ қоғамымыздың билер институтының өнегелі тәжірибесін қазіргі медиация тұрғысында кеңінен пайдалану абзал. Егер медиаторларды бұқаралық ақпарат құралдары, интернет құралдары арқылы жариялап, олардың бітістірген әр бір дауы туралы кеңнен ақпараттар таратылса, ел арасында сол медиаторды өз қалауы бойынша таңдап, елімізде тарихта қалатын мықты медиаторлар шығар еді. Бұл тұрғыда латын тілінен алынған «медиатор» сөзін өзіміздің төл тарихымызда пайдаланылған «бітімгер» сөзіне ресми түрде ауыстырылса нұр үсіне нұр болар еді. Соттар медиация бойынша тек тараптаға медиация қолдану мүкіндігін түсіндіреді. Ал оған келісуі не келіспеуі олардың процессуалдық құқықтары. Себебі медиацияның басты принципі

еріктік. Егер сотқа дейін даулар медиация тәртібімен шешілген болса соттардың да жүктемелері елеулі төмендер еді. Сот медиациясын кеңіту бағытында республикада күрделі өзгерістер енгізілді, 2016 жылы қолданысқа енгізілген Қазақстан Республикасының Азаматтық процестік кодексіне татуласу рәсімдері бөлек тарау ретінде бекітілді. Осы кодекстің 174 бабының тәртібі бойынша сот тараптардың татуласуы үшін шаралар қолданады, дауды процестің барлық сатыларында реттеуде оларға жәрдемдесетіні көрсетілген. Іс жүргізу заңының жаңадан енгізіліп бекітілген өзгерістері бойынша бірінші сатыдағы сотта медиацияны өткізу үшін іс басқа судьяға беріледі. Тараптардың өтінішхаты бойынша медиацияны іс жүргізуінде іс жатқан судья өткізуі мүмкін. Осыған сәйкес республиканың барылық судьяларымен медиация тәртібімен дауды реттеу бағытында олардың кәсіби-біліктіліктерін арттыру шаралары қолданылды. Медиацияны апелляциялық сатыдағы сотта өткізу үшін іс, әдетте, соттың алқалы құрамындағы судьялардың біріне беріледі. Медиацияны өткізетін судья медиация өткізілетін күнді тағайындайды және тараптарға оның өткізілетін уақыты мен орны туралы хабарлайды. Медиация сотта «Медиация туралы» Қазақстан Республикасының Заңына және осы Кодексте белгіленген ерекшеліктерге сәйкес өткізіледі. Сот тараптардың өтінішхаты бойынша медиация рәсімін белгіленген мерзім шегінде кейінге қалдыруға және егер басқа тұлғалардың қатысуы дауды реттеуге ықпал етсе, оларды медиацияға шақыруға құқылы. Егер дауды медиация тәртібімен реттеу туралы келісім сот актісін орындау сатысында жасалса, ол сот актісінің орындалатын орны бойынша бірінші сатыдағы сотқа немесе көрсетілген сот актісін қабылдаған сотқа бекітуге ұсынылады. Процестің кодексінің бұл ерекшеліктері медиацияның іс жүргізудің барлық сатысында өткізілуіне мүмкіндік береді. Медиацияның мемлекет және ең маңыздысы халық үшін жағымды жақтары көп болғандықтан соңғы реформалары оны дамытуға бағытталған. «Медиация туралы» заңының қолдануы өркениет көшіне бағыт бет түзеген біздің қоғамымызда оң өзгерістердің жүзеге асырылып жатқандығының айқын көрінісі екендігін айғағы [7].

ӘДЕБИЕТТЕР

- 1 Қазақстан Республикасының 2007 жылғы 15 мамырдағы Еңбек кодексі//Егеменді Қазақстан – 2007 жыл 22 мамыр (өзгерістер мен толықтырулар).
- 2 Иоффе О. С. Советское гражданское право курс лекций. – Л. : Изд-во ЛГУ, – 189 с.

3 Басин Ю.Г. Избранные труды по гражданскому праву. – Алматы, 2003. – 42 с.

4 Қазақстан Республикасының Медиация туралы заңы 12.01.2011 ж.б. 12.

5 Калашникова С.И. Медиация в сфере гражданской юрисдикции. – М., 2011. – 142 с.

6 Максудов Р.Р. Восстановительная медиация. – М. : Изд-во Инфотропик Медиа, 2009. – 256 с.

7 alashinform.kz сайты.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

БАДАНИНА М. А.

магистр права, ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

КАЛИМУЛЛИНА К. Ж.

м.ю.н., ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

АВИЛХАН А.

м.и.н., ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Институт юридической ответственности выступает как основной регулятор общественных отношений, по своей природе является средством предупреждения и профилактики правонарушений, а также воздействия на моральные стороны личности правонарушителя. Для осуществления регулирования экономических и социальных отношений, находящихся в условиях постоянной динамики необходимо было принятие новых законов, а также корректировка или отмена устаревших или недействующих [1, с. 25].

Свобода экономической деятельности вызвала рост правонарушений со стороны организаций, а сравнительная новизна появления этого института свидетельствовала о необходимости исследования его специфики и закрепления всех необходимых положений на законодательном уровне.

Правовая защита - это не только и не столько гарантии со стороны государства по соблюдению прав и свобод человека и гражданина, сколько соблюдение самим человеком и гражданином основных принципов общественных отношений путем добросовестной реализации имеющихся у него прав и возложенных на него обязанностей. В последние несколько десятилетий проблема юридической ответственности является особо актуальной не только

со стороны юристов, но и со стороны политиков, социологов, а также простых обывателей.

Одним из необходимых условий законности является неотвратимость наступления ответственности за нарушение норм права в целях воспитания граждан в духе уважения закона. Юридическая ответственность в свою очередь является важнейшим инструментом принуждения и воспитания граждан, а также поддержания необходимого уровня стабильности и безопасности в обществе, гарантией законности и справедливости [2, с. 57].

Тема юридической ответственности занимала и занимает одно из центральных мест в общей теории права. Она являлась традиционной в историческом аспекте и продолжает оставаться актуальной в настоящее время, при этом являясь неоднозначной в понимании. На пути построения правового государства и реформирования правовой системы, построения гражданского общества, в науке юриспруденции во многом определились совершенно новые подходы к пониманию «юридической ответственности».

Несмотря на то, что в юридической науке накоплен достаточно большой опыт в области исследования юридической ответственности, многие авторы по-разному определяли и продолжают определять понятие юридической ответственности.

Наиболее распространенной в литературе о юридической ответственности является ее трактовка как государственного принуждения, как реакции на совершенное правонарушение. Ответственность как мера государственного принуждения, по мнению большинства авторов, выражается в осуждении правонарушения, в установлении для правонарушителя определенных отрицательных (неблагоприятных) последствий в виде ограничений (лишений) личного или имущественного порядка. К этому добавляется, что юридическая ответственность служит делу воспитания и исправления правонарушителей, специального и общего предупреждения правонарушений». Вместе с тем в настоящее время, в исследованиях о «юридической ответственности» не выработан однозначный подход к ее пониманию, поскольку некоторые ученые-исследователи объясняют проблему субъективным взглядом [3, с. 67].

В Казахстане продолжают формироваться четкие подходы к оценке эффективности деятельности правоохранительных и судебных органов. Функция данных государственных органов

напрямую связана с охранительной функцией правоотношений, возникающих в общественной жизни, исходя из основополагающих начал и принципов юридической ответственности. И, несмотря на различные мнения теоретиков и практических работников о понятии юридической ответственности, исходить все же нужно, прежде всего, от верховенства закона.

Со времен становления первых государственных институтов власти проблема юридической ответственности подвергалась широкой дискуссии. В доктрине современного права существует множество концепций и подходов к определению такой категории как ответственность, но единого подхода к рассмотрению данного термина, который бы позволял рассматривать ответственность в сформировавшейся системе так и не сформировано до сих пор.

Юридическая ответственность как охранительное средство правоотношений играет важную роль в теории и практике разных отраслей права, так как обеспечивает соблюдение его участниками норм закона, а также выполнение ими своих обязанностей. Кроме этого, юридическая ответственность несет в себе карательную функцию, заключающуюся в осуждении правонарушителя и применении к нему мер ответственности, санкций за совершенное правонарушение, доставляющих ему определенные лишения. Применение санкций к правонарушителю в дальнейшем способствует предупреждению совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами, то есть юридическая ответственность наряду с охранительной, обеспечительной и карательной функцией выполняет также и превентивную функцию [4, с. 35].

Необходимо отметить в законе нет четкого понятия «юридической ответственности», поэтому исследователи данной проблемы неоднозначно толкуют данное понятие, разделяя ее на добровольную и принудительную со стороны государства и его органов.

Государственно-принудительная форма реализации юридической ответственности предполагает под собой наличие негативных последствий в отношении правонарушителя, является вынужденной карательно-репрессивной мерой, в ретроспективном аспекте. Добровольная форма реализации юридической ответственности закрепляет в себе соблюдение правовых норм субъектами права и обязанности в будущем не нарушать их. Осуществляется в правомерном поведении субъектов права, одобряемым со стороны государства и нашедшей своим

отражение в позитивной форме. Мнение исследователей в этой области, позволяют сделать обоснованный вывод о том, что при добровольной форме реализации юридической ответственности у субъекта имеется возможность права выбора правомерного поведения, элементы которой составляют мотив, цель, сознание, воля, психическое отношение к происходящим событиям [5, с. 43].

Анализ научных трудов и судебной практики показал острую необходимость в закреплении критериев вины юридического лица, критериев определения малозначительности деяния, критериев определения длящегося правонарушения, а также иных институтов с учетом специфики субъекта, к которому данные институты будут применяться.

Виновность является ключевым элементом состава правонарушения и одинаковое понимание вины юридического лица способствует устранению огромного количества ошибок, совершаемых в процессе правоприменения.

Правовую возможность соблюдения норм и правил можно рассматривать только при наличии в законодательстве нормы, которая будет устанавливать конкретные обязанности по определенному поведению, а на данный момент, к сожалению, таких норм нет. Для устранения этой проблемы требуется закрепить определенную совокупность фактических обстоятельств совершения правонарушения, которые четко будут свидетельствовать и помогут разграничить наличие или же отсутствие вины в совершении правонарушения.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Иванников И. А. Актуальные проблемы теории государства и права: Учебное пособие. М. : Юрлитинформ, 2009.
- 2 Григорян Г. М. Вопросы судебной реформы: Право, экономика, управление. 2009. № 1. С. 56–58.
- 3 Хачатурянов Р. Л., Липинский Д. А. Общая теория юридической ответственности. СПб. : Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2007.
- 4 Барихин А. Б. Большая юридическая энциклопедия. (Серия «профессиональные справочники и энциклопедии»). М. : Книжный мир, 2010.
- 5 Липинский Д. А. Понятие и виды функций юридической ответственности // Право и политика . № 10. 2003.

МЕДИАЦИЯ – АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ (ВНЕСУДЕБНЫЙ) СПОСОБ РАЗРЕШЕНИЯ КОНФЛИКТОВ (СПОРНЫХ СИТУАЦИЙ)

БАДАНИНА М. А.

магистр права, ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

КАЛИМУЛЛИНА К. Ж.

м.ю.н., ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

АВИЛХАН А.

м.и.н., ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

В процессе общественной жизни неминуемо возникают конфликтные ситуации, которые требуют разрешения. При этом участники конфликта либо стараются урегулировать спор самостоятельно, либо обращаются в соответствующие органы, в частности, в органы судебной власти. Однако такое разрешение спора не всегда отвечает интересам сторон, так как судебное разрешение спора не направлено на достижение консенсуса между сторонами, всегда есть выигравшая и проигравшая сторона, что в конечном итоге может привести к дальнейшей эскалации конфликта. Кроме того, загруженность судей не позволяет в полной мере выслушать стороны и вникнуть в суть проблемы, и зачастую истинные интересы сторон остаются неизвестными [1, с. 40].

На сегодняшний день наиболее актуальными становятся альтернативные способы разрешения споров. Внесудебные формы разрешения споров являются неотъемлемым элементом правовой системы большинства стран мира.

В научной литературе отсутствует единообразное понимание категории альтернативного разрешения споров. Правоприменительная деятельность также не лишена проблем, что обусловлено непоследовательной правовой регламентацией способов альтернативного разрешения споров. Кроме этого, невысокий уровень правовой культуры и правового сознания населения в сфере альтернативного разрешения споров в целом отрицательно сказывается на объективных экономических предпосылках, формирующих спрос на широкое применение организациями и гражданами примирительных процедур разрешения споров. Как правило, стороны редко самостоятельно принимают решение об обращении к внесудебным формам урегулирования споров, считая судебное решение единственным средством урегулирования спора. Вследствие этого количество самих споров, урегулированных с

помощью альтернативных процедур, остается на стабильно низком уровне. Вышеизложенные обстоятельства вызывают объективно обусловленную необходимость всестороннего научного познания многообразия судебных и внесудебных форм разрешения споров [1, с. 72].

Одним из приоритетных направлений совершенствования существующих механизмов урегулирования споров и защиты нарушенных прав граждан является развитие примирительных процедур, в том числе посредничества (медиации).

Медиация – конфиденциальная процедура урегулирования спора (конфликта) между сторонами при содействии медиатора в целях достижения ими взаимоприемлемого решения, реализуемая по добровольному согласию сторон. Это не просто метод разрешения конфликтов, она, образно говоря, должна стать жизненным принципом каждого человека. Владеющий основами медиации сможет не только успешно разрешать конфликты, но и совершенствовать медиацию, будет способствовать созданию в обществе менталитета сотрудничества и формирования такого менталитета со школьной скамьи [2, с. 57].

Принципы медиации играют значительную роль, так как они закладывают основы развития медиации в качестве цели для законодателя в усовершенствовании данного вида альтернативы судебным процедурам. Так же разграничение принципов способствует дифференциации медиации среди правовых институтов, которые направлены на решение конфликтов и споров, что позволяет выделить медиацию в качестве самостоятельного вида юрисдикционного процесса, установить отличия и особенности правил проведения, организации по сравнению с судебным способом разрешения споров. А так же сами медиаторы основываются на такие основополагающие принципы такие, как добровольность, равноправие сторон медиации, независимость медиатора и иных принципах в своей практической деятельности [2, с. 63].

Причинами повышенного внимания законодателя к примирению сторон являются: уменьшить нагрузку на судей, которая превышает установленные нормативы; расширить выбор средств разрешения спора, чтобы спорящие стороны в силу принципа диспозитивности сами могли определять, как им лучше распорядиться своими субъективными правами, в том числе правом на их защиту в установленном законом порядке; разрешить спор с учетом интересов сторон, а не только исходя из позиции права.

Работающая система медиации, наряду с иными альтернативными (негосударственными) технологиями урегулирования споров, является необходимым признаком развитого гражданского общества, показателем зрелости и стабильности экономического оборота. Именно по этой причине ожидать бурного развития данного, относительного нового для отечественной правовой системы социального института в нынешних реалиях не приходится [3, с. 19].

Судебная медиация получила довольно широкое распространение, при этом различия в организации взаимодействия судов и медиаторов, а также технических решений перехода споров из суда в медиацию в разных регионах достаточно существенны.

Судья имеет возможность разъяснить, что такое медиация на стадии подготовки дела и в начале рассмотрения по существу, что прямо предусмотрено кодексом. С другой стороны, суд не ограничен в своем праве предлагать обратиться к процедуре медиации по ходу процесса. Но, люди, не знакомые с процедурой, даже если они читали или слышали о медиации, к устной информации в форме стандартного разъяснения не восприимчивы. Это подтверждают в частных беседах и судьи, поясняя, что стороны либо вообще не реагируют, либо выражают скептическое отношение. Ситуация меняется, если непосредственно на территории суда действует комната примирения.

На данный момент представляется бесспорным тот факт, что присутствие медиатора непосредственно в здании суда, а еще лучше непосредственно в судебном заседании, в тот момент, когда судья разъясняет возможность применения медиации, на данном этапе развития судебной медиации является крайне желательным. Не допуская нарушений процессуальных норм и принципов медиации, тем не менее, в разы увеличивается эффективность продвижения медиации, ускоряется процесс информирования населения, а, кроме того, вырабатываем практические и удобные способы взаимодействия судов и медиаторов [3, с. 24].

С момента принятия Закона «О медиации» Глава государства неоднократно высказывал критические замечания по поводу того, что в Казахстане отсутствуют практические меры по созданию общенациональной системы медиации. В настоящее время внесены соответствующие изменения и дополнения в Гражданско-процессуальный кодекс РК, Трудовой кодекс РК, Кодекс РК о браке (супружестве) и семье и т.д., в новой редакции с 1 января 2015 г. введены в действие Уголовный кодекс РК, Уголовно-процессуальный кодекс РК, Кодекс РК об административных правонарушениях.

Для того, чтобы спорящие стороны активно использовали примирительную процедуру, законодатель в статье 115 ГПК РК предусмотрел следующие правила:

- при заключении сторонами мирового соглашения или соглашения об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации, соглашения об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры, которые утверждены судами первой, апелляционной инстанций, подлежит возврату из бюджета уплаченная государственная пошлина в полном объеме;

- при заключении мирового соглашения, соглашения об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации или соглашения об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры в суде кассационной инстанции подлежит возврату из бюджета уплаченная государственная пошлина в размере пятидесяти процентов от суммы, уплаченной при обращении в суд кассационной инстанции [3, с. 33].

На практике возможны следующие проблемы судебной медиации:

- медиация и судебное разбирательство – различные по сути процедуры, что хорошо видно из сравнения положений ГПК и Закона «О медиации»;

- возможна конкуренция между судьей-медиатором и медиатором: у них различные сроки, возмездность, качество примирительной процедуры;

- судья-медиатор должен пройти обучение по медиации, так как медиация – иная сфера профессиональных знаний и навыков;

- судья решает вопросы права, а медиатор – примиряет интересы сторон. Это большая разница, которую следует учесть судье, привыкшему все споры решать только с позиции права.

Таким образом, применение медиации в гражданских отношениях получает широкое применение. Анализ практики применения медиации в гражданском судопроизводстве указывает на необходимость применения процедуры медиации на стадии подготовки дел к судебному разбирательству, по следующим категориям: семейные конфликты, в том числе раздел имущества и определение места жительства детей; потребительские споры; кредитные отношения; коммерческие споры; споры с поставщиками коммунальных услуг; споры со средствами массовой информации - споры между физическими лицами о взыскании суммы; по индивидуальным трудовым спорам [4, с. 13].

Ядром системы разрешения правовых споров, возникающих из гражданских правоотношений, остается урегулирование споров в государственном судебном органе, поскольку любой государственный суд олицетворяет собой судебную власть – отправляет правосудие.

Судебная система функционирует в условиях реализации реформ в сфере гражданского, процессуального законодательства, проведена реформа самой судебной системы. Данные изменения продиктованы запросом времени и необходимы для поддержания и совершенствования правосудия, в том числе в части сроков судопроизводства, эффективности исполнения судебных актов и др. В целом нагрузка на судебную систему, на одного судью, а также нагрузка на систему принудительного исполнения судебных решений сохраняется на высоком уровне или растет, однако этот рост не является пропорциональным для разных судов и различается по видам рассматриваемых дел [4, с. 22].

Одной из главных проблем применения института медиации в ювенальных судах Казахстана, является ее малый спрос, у сторон при разбирательстве в суде. Причина заключается в том, что медиация не пользуется доверием граждан. Разумеется, была проведена активная информационно-разъяснительная работа по внедрению медиации с областными Управлениями образования и здравоохранения, непосредственно с учебно-преподавательским составом, студентами, но для появления доверия, этого мало. В нашем консервативном обществе, все новшества в сфере управления и судопроизводства, принимаются с некоторой настороженностью, и что бы преодолеть её, медиация должна стать, чем-то обыденным.

Развитие и внедрение медиации в качестве альтернативного способа разрешения споров (конфликтов), является общемировой тенденцией.

Не смотря на некоторые трудности введения медиации в действие можно отметить главные преимущества медиации: медиация ориентирована не столько на конфликт (выяснение кто прав, а кто виноват) или на выигрыш, сколько на конструктивный поиск взаимовыгодных решений; при разрешении спора с помощью медиации достигнутые договоренности отвечают реальному положению вещей, что делает их осуществление обоюдно приемлемым и естественным; при проведении медиации обстановка, организация, регламент и содержание процесса могут быть определены индивидуально; сфера частных интересов сторон полностью защищена, поскольку процесс медиации является

конфиденциальным; медиация помогает сэкономить время, деньги и эмоциональные силы участников спора [5, с. 18].

ЛИТЕРАТУРА

1 Столетова Д. Э. Конфликты в международных коммерческих сделках и альтернативные судебному способы их разрешения: автореф. дис. канд. юр. наук. М., 2007.

2 Казанцев Н. М., Бухвальд Е. М., Бахтизин А. Р. и др. Экономико-правовые институты регулирования регионального развития Российской Федерации: Монография / Под ред. Н. М. Казанцева. М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2013. с. 103–105.

3 Практика применения процедуры медиации. URL: <http://governor.saratov.gov.ru/government/organs/ombudsman/news/detail.php?ID>

4 Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года № 132-ІІ «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.12.2017 г.)// <http://online.zakon.kz>

5 Кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.12.2017 г.) <http://online.zakon.kz>

ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ

БЕЙСЕНҚЫЗЫ А.

студент, 1 курс, Факультет экономики и права,
Казахско-Американский университет, г. Алматы

ДЖАНДАРБЕК Б. А.

научный руководитель, д.ю.н., асоц. профессор,
Казахско-Американский университет, г. Алматы

В современном обществе проблема самоопределения и самоутверждения личности молодого человека является весьма актуальной и приоритетной задачей государства. Молодежи Казахстана необходимо помочь развить интеллектуальный потенциал.

Попытаюсь поделиться некоторыми размышлениями об образовании. Согласно Конституции Республики Казахстан (ст. 30), гражданам Казахстана гарантируется бесплатное среднее образование в

государственных учебных заведениях. Получение среднего образования является обязательным. Каждый гражданин имеет право на получение бесплатного высшего образования на конкурсной основе в любом государственном высшем учебном заведении. Граждане Казахстана также имеют право на платное образование в государственных и негосударственных учебных заведениях республики [1].

Основными принципами государственной политики в области образования являются: равенство прав всех граждан на образование и доступность образования всех уровней с учетом интеллектуального развития, психофизических и индивидуальных особенностей гражданина.

Однако есть определенные моменты, которые, на наш взгляд, нуждаются в корректировке. Многие одаренные дети не могут себе позволить получать высшее образование на бесплатной основе, так как обеспеченность материальными средствами является решающим фактором. Имеются государственные гранты, выделяемые на определенные специальности, но их количество не хватает на всех тех, кто действительно заслуживает подобную помощь. Также стоит обратить внимание на то, что все мы разные, и у каждого свои позитивные способности в той или иной области. Но система образования стремится к универсальности, требуя от молодежи знать все. В этом, несомненно, есть и свои плюсы, но подобная система может мешать развивать свои таланты в полной мере.

В связи с вышеизложенным, предлагаем: в школах начиная со старших классов, вносить в определенную базу фамилии детей, которые проявляют свои способности в той или иной сфере. А в будущем при поступлении в ВУЗы учитывая их достижения, давать шанс на бесплатное обучение. Подобные действия будут способствовать более серьезному отношению к выбору рода деятельности и уменьшат еще одну, на наш взгляд, серьезную проблему - получение высшего образования не в той сфере, в которой всегда хотелось работать, а там, где тебе выпал шанс на грант.

Далее - вопрос о правах молодежи, проживающих на территории Казахстана, но не являющихся гражданами РК. В школах Казахстана могут учиться дети иностранных граждан, которые имеют вид на жительство или удостоверение лица без гражданства, остальные дети не смогут посещать казахстанские школы. У иностранных граждан при устройстве детей в школу требуют документы, удостоверяющие законность их проживания на территории республики. Мы считаем, что права этих детей нарушены. Право на образование детей

в соответствии с нормами международного законодательства, признанного Казахстаном, должно быть гарантировано для всех без исключения. «В соответствии со ст. 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах от 16.12.1966 года, ратифицированного Казахстаном 21.11.2005 года, государства-участники признали обязательность и бесплатность начального образования и открытость и доступность среднего образования для всех. [2] Согласно ст. 28 Конвенции о правах ребенка, ратифицированной Казахстаном в 1994 году, государства-участники признали принцип равных возможностей при получении образования всеми детьми. Иностранцы и лица без гражданства пользуются в республике правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами (п. 4 ст. 12 Конституции РК) [3].

«В соответствии с п.п. 1 п. 1 ст. 3 Закона РК «Об образовании» основными принципами государственной политики в области образования является равенство прав всех на получение качественного образования» Как отмечено в комментарии, согласно п. 2 ст. 8 закона РК «Об образовании» иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, имеют равные с гражданами Республики Казахстан права на получение дошкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования в порядке, установленном уполномоченным органом в области образования [4].

Таким образом, ограничение прав на доступ к образованию противоречит международным документам: Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Конвенции о правах ребенка. В системе каждого государства есть как и свои минусы, с которыми нужно бороться, так и плюсы, которыми необходимо пользоваться. Государственная молодежная политика является одним из приоритетных направлений в деятельности многих стран. Основным нормативным правовым документом, регулирующим сферу отношений государства и молодежи в Республике Казахстан, является Закон «О государственной молодежной политике 9 февраля 2015 года № 285-V, в котором определены его цели, задачи, направления, а также механизмы государственной поддержки молодежи, ее социальные и политические права. Проведены заседания трех Конгрессов молодежи Казахстана при непосредственном участии Президента страны Н. Назарбаева. Сферу государственной молодежной политики в той или иной степени регулировали различные государственные и отраслевые программы: Программа молодежной политики на 2005–2007 годы,

Государственная программа патриотического воспитания граждан Республики Казахстан на 2006–2008 годы, концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан и другие. Целью Закона «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан», согласно ст. 3, является создание социально-экономических, правовых, организационных условий и гарантий для духовного, культурного, образовательного, профессионального становления и физического развития молодежи, раскрытия её творческого потенциала в интересах всего общества. Действующее законодательство о государственной молодежной политике выделило также основные задачи, среди которых защита прав и законных интересов молодежи; предоставление помощи и социальных услуг молодежи; реализация социально-значимых инициатив молодежи. В главе 2 Закона РК «О государственной молодежной политике» закреплены основные направления реализации молодежной политики в РК, а также гарантии в сфере труда и занятости, содействие в решении жилищных проблем, государственной поддержке предпринимательской деятельности молодежи.

Права молодежи, закрепленные в Законе РК «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан» [5], на сегодняшний день находят поддержку государства, среди них - бесплатное медицинское обслуживание, получение ежемесячной государственной стипендии для молодых людей, обучающихся на государственном образовательном гранте. Также предусматривается квота приема в количествах, установленных правительством РК, для граждан из числа сельской молодежи. Закреплена возможность получения социальных услуг в виде консультаций по правовым, психологическим и другим вопросам, волнующим молодежь. В данном нормативном правовом акте предусмотрена статья, предоставляющая возможность финансирования мероприятий в рамках реализации государственной молодежной политики в форме государственного социального заказа. Несомненно, данный инструмент государственной поддержки молодежи в Республике Казахстан обладает большим потенциалом для укрепления молодежных организаций.

Государственная молодежная политика в Республике Казахстан в сфере труда и занятости осуществляется посредством реализации программ занятости молодежи, развития общественных работ и обучения молодежи на курсах профессиональной подготовки и повышения квалификации. Пример успешной реализации одной из задач государственной молодежной политики, в обеспечении занятости студентов вузов и выпускников профессионально-

технических учреждений- проект «Молодежная практика». Ее целью является приобретение первоначального опыта работы, знаний и навыков, оказание содействия в трудоустройстве и повышение конкурентоспособности на рынке труда. В целях обеспечения трудоустройства выпускников с 2009 года в регионах организуется стажировка и прохождение практики в соответствии с полученной специальностью на рабочем месте. За последние три года в рамках программы «Молодежная практика» трудоустроены на постоянные рабочие места около 50 000 выпускников. Другим значимым проектом обеспечения занятости выпускников высших и профессионально-технических учебных заведений являлась общенациональная инициатива «Ауыл жастары». Данный проект преследует несколько целей, но главной является поддержка и создание условий для развития сельской молодежи.

В рамках общенациональной инициативы «Ауыл жастары» реализуется новый молодежный проект «С дипломом в село». Его цель – донести до молодых граждан основные идеи государственной поддержки специалистов социальной сферы на селе. В проекте принимают участие не только выпускники учебных заведений, только что получившие дипломы, но и специалисты со стажем, которые приехали в село для работы и проживания в течение не менее пяти лет.

Всего за период реализации привлечено 16 134 специалиста социальной сферы, из них 12 187 или 76 % составляют педагоги, 3 132 человека (19 %) – специалисты здравоохранения, 516 – культуры, 133 – социального обеспечения и 166 – спорта. [6] Вовлечение молодежи в сферу предпринимательства является актуальным направлением развития малого и среднего бизнеса не только в Казахстане, но и по всему миру. В последнее время вопросам молодежного предпринимательства не уделяется особого внимания. Работа в этом направлении в основном ограничивается обучением молодых людей, изъявивших желание начать свое дело.

Подводя итог, необходимо заметить, что мы молодежь – настоящее и будущее нашего государства. В нашей правовой системе есть определенные пробелы на которые не надо закрывать глаза, а стремиться к тому, чтобы устранить их. Быть в курсе всех происходящих нововведений и изменений в нашей стране, знать, что государство стремится нам помочь, открывает много новых возможностей. Однако и мы не должны оставаться в стороне. Настоящее и будущее нашей страны лишь в наших руках.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Конституция Республики Казахстан от 30 .08.1995 года.
- 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах от 16.12.1966 года.
- 3 Конвенция о правах ребенка от 20.11.1989 года принятая резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи.
- 4 Закон Республики Казахстан от 27.07.2007 года № 319-III «Об образовании».
- 5 Закон «О государственной молодежной политике 9 февраля 2015 года № 285-V.
- 6 Государственные программы. Стратегия «Казахстан – 2050».

ПРОБЛЕМА КОММЕРЦИАЛИЗАЦИИ И ИНВЕСТИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

БЕКБАЕВ Д. С.

магистрант, группа МЮр-12н, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Прошло 26 лет с момента получения независимости Республики Казахстан. За это время Казахстан совершил ряд долгосрочных и перспективных реформ, которые вывели его в список 50-ти развитых стран по программе «Казахстан-2030» и должны вывести в тридцатку развитых стран до 2050-ого года по одноименной программе «Казахстан-2050». Так, например, были проведены в первую очередь реформы в сфере экономики и собственности и её приватизации, так как произошел не просто передел страны, но и его формы в которой он существовал, а именно переход от социалистического строя к капиталистической форме частной собственности. Такая же работа проводилась в рамках личных неимущественных прав, таких как интеллектуальная собственность и средства индивидуализации.

В рамках вступления Казахстана во множество международных организаций (ВОИС), принятия новых государственных доктрин (Поддержка малого и среднего бизнеса) и создании новых стратегических курсов (IV Индустриализация) были переработаны и даже в определенной степени созданы новые законопроекты и системы регулирования отношений в сфере интеллектуальной собственности. Например, одной из существенных работ в 2016 году стала разработка закона «О внесении изменений и дополнений в

некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам интеллектуальной собственности», а принятие было окончено 3 июля 2018 года. Ударение на этот законопроект я делаю в виду стандартизации норм законов Казахстана в сфере интеллектуальной собственности под международные стандарты, которыми руководствуются в большей степени не страны Содружества Независимых Государств, а страны Европейского союза и иные государства. Изменения затронули значительную часть регулирования отношений связанных с товарными знаками, авторскими и патентными правами, которыми должны руководствоваться в большей степени представители малого и среднего бизнеса, представителями которого, в основном являются самозанятая часть населения страны. И, в общем, закон принял сторону его основных пользователей, а именно граждан занимающихся как изобретательской и творческой деятельностью, так и осуществляющие реализацию различных зарубежных товаров и брендов на территории Республики Казахстан. Так, например, был упразднен процесс регистрации объектов интеллектуальной собственности, сократили сроки рассмотрения заявок на получение охранных документов, включили принцип электронной подачи документа через *egov.kz* и другие положительные изменения. Однако закрадывается вопрос – выполнил ли закон те задачи, которые на него возложили? Упрощение рассмотрения заявок – да. Ускорение и повышение возможностей оспаривания своих прав на объекты – да. Увеличение применения новых технологических разработок изобретателей в бизнес среде – нет.

В наше время любая деятельность должна иметь за собой не только решение, но и свою материальную выгоду, которая позволит продолжить как поддержку охраны данного товара, так и совершенствование старых или даже создание новых объектов интеллектуальной собственности. Но данный процесс так и остался на своем посредственном уровне, в котором казахстанские изобретения не могут конкурировать с зарубежными аналогами в виду своей локальной привязки к стране и неприменимости зарубежной среде, так как поддержка охранного документа не является оправданной в денежном эквиваленте. Я имею в виду, что вопрос применения новых технологических решений в Казахстане носит сугубо локальный фактор в котором идея необходимая на предприятии преобразуется в рационализаторское предложение, привязанное к самому предприятию, а вопрос авторства уходит в пользу предприятия, а другие новаторы в большинстве своем остаются вне игры. Хотя и в последнее время Министерством экономики и

различными ассоциациями по предпринимательству активно начали продвигаться идеи самозанятости населения посредством открытия различных по направлению индивидуальных предпринимателей, но решения в среде крупных промышленных комплексов или горнодобывающих и обрабатывающих предприятий всё блуждают в аутсайдерах. С чем же это связано? Считаю, что на этот вопрос давать однозначный в рамках лишь этой статьи неблагоразумно, так как суть проблемы заключается в комплексном решении связанным на этот раз не только с механизмами регулирования в стране, но и с самим менталитетом и предпринимательским духом, который всё жадно смотрит на иностранные разработки, не признавая неплохой уровень новизны и Ноу-хау среди своих изобретателей.

В этот момент в зарубежной Англии и Франции и том же США решили всё просто, и стоит выделить, что часть таких наработок начали перенимать и наши вузы. В этих странах прибегли к технологии бизнес конгломератов, где основными субъектами являются как малые и средние предприятия, так и те же колледжи и вузы, чьи выпускники могут не только лишь быть привязаны в перспективному рабочему месту, но и создать новый бизнес который может найти свой применение в этой сложной системе взаимной предпринимательской карусели. Но при этом выпускники занимаются не только развитием startup идей, но и научно-исследовательскими разработками которые создаются непосредственно на базе вуза до степени прототипов или отработанных социальных моделей развития (например, в маркетинге) и выносят эти наработки, за стены предлагая вышеописанному конгломерату. То есть данное объединение является не только эффективным и взаимосвязанным в бизнес среде, где разные по деятельности, но и единые в задаче по увеличению прибыли является ещё технологически более совершенным, следовательно, более конкурентоспособным. Так, например, в 2011 году в городе Страсбург (Франция) малое объединение фирм получили работающий прототип клейкого вещества, не получившего ещё охранного документа, который позволил создать пластиковое соединение, обладающее более совершенными качествами, чем стандартные поливинилхлоридные соединения, несмотря на использование пластиковых отходов, которые были измельчены и склеены в необходимый объект. Сейчас это уже крупная компания по переработке пластикового мусора и его повторного употребления под названием TGF. Вопрос применения

разработок, как в стенах вузов, так и самостоятельных изобретателей касается и крупных корпораций, так например американская аэрокосмическая компания Lockheed Martin в 2014 году открыли более 70 лабораторий при вузах и 14 проектно-испытательных бюро, на базе которых было зарегистрировано 711 новых изобретений различных направлений, 201 из которых были реализованы в самой компании, 68 использованы в дочерних предприятиях, а остальные проданы. При этом общее финансирование не превысило 2 млн. долларов, в то время как выход составил порядка 17 млн.

Делая вывод на вышеперечисленное можно сказать, что в Казахстане сейчас этот механизм не имеет хорошего развития, а простое перенимание опыта не стимулирует к началу движения или из-за отсутствия денежных средств, или малых доверительных отношений между компаниями, где конкуренция проходит не на уровне свободно-рыночных отношений, а распределении монополистических сфер влияния, а технологический уровень оставляет желать лучшего. Поэтому в рамках развития и решения данной проблемы считаю развить механизм реализации объектов и прав интеллектуальной собственности как в юридической среде патентных поверенных, так и частного сектора не только на уровне охраняемых документов, но и объектов инвестирования и оправданной коммерциализации. Достичь этого можно посредством простых действий:

1) Выгодное распределение прав между авторами, соавторами и инвесторами (Автор + ВУЗ + инвестор). То есть увеличить заинтересованность повышения технологического уровня и решения технологических задач, которые ставят перед студентами в инкубаторах при вузах.

2) Создание аналогичных западному образу взаимовыгодных конгломератов малого и среднего бизнеса, чьи взаимоотношения могут стимулировать поиск решения технологических задач предстоящим перед ними в юридических и деловых нормах между бизнесом вузом и изобретателем.

3) Создание правового регулирования и документооборота по реализации не только однократного но и многократного права на объекты интеллектуальной собственности (Взятие права на изобретение в аренду)

4) Пересмотреть главенствование авторского состава в охранном документе (Создание иерархической структуры). Так например практикуется в англо-саксонской правовой семье.

ЛИТЕРАТУРА

1 Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012. // <http://www.akorda.kz>

2 Патентный закон Республики Казахстан от 16.07.1999 года № 427-І. – 72 с. – Алматы, 1999.

3 Основы патентного права и патентования в Республике Казахстан: Учеб. пособие / Отв. редактор Т.Е.Каудыров. – Алматы : Жеті жарғы, 2003. – 392 с.

4 Мэггс, П. Б. Интеллектуальная собственность/ П. Б. Мэггс, А. П. Сергеев. – М., 200. – с. 8.

ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

БЕКБОЛАТОВ М. Е.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

Административное право сравнительная молодая отрасль права. До своего современного состояния она прошла несколько этапов.

В более близких к Казахстану странах бывшего постсоветского пространства и, главным образом в России, административное право возникло и развивалось преимущественно под западноевропейском влиянием. Как и в Западной Европе, административное право начиналось с полицейского права и его зарождение связывают с началом XIX в. [1]. Полицейское право рассматривалось как отрасль, обслуживающая полицейскую деятельность, состоящую в контроле и надзоре за гражданами и организациями, обеспечении общественного порядка, безопасности и благосостояния.

Позднее в конце XIX – начале XX в. административное право стало пониматься более широко – как наука о деятельности многочисленных административных органов, но центральными вопросами при этом были: организация административных учреждений, формы управления и административная юстиция, что составляло Общую часть административного права. В Особенную часть включались учения о 1) полиции безопасности; 2) народном здоровье; 3) духовном развитии; 4) об экономическом благосостоянии. Крупнейшими российскими полицеистами и административистами того времени были

И. Е. Андреевский, И. Т. Тарасов, В. Ф. Дерюжинский, А. А. Трифонов, М. М. Шпилевский, Э. Н. Берендтс, В. М. Гессен, А. И. Елистратов, В. В. Ивановский и др. [2].

Советский период характеризуется различным отношением к административному праву. С одной стороны, отрасль окончательно сформировалась. При всех неутраченных до сих пор спорах о предмете, методе, системе административного права, природе административно-правовых отношений, терминологии, сложилось более-менее общее представление о содержании и наполнении этой отрасли. С другой стороны, административное право пережило трудные времена. В 20–30 годах прошлого столетия идеология стала активно вмешиваться в определение и задачи административно-правовой науки. Как отмечают российские исследователи, в начале 30-х годов разработка проблем административного права практически прекратилась по причине ненужности старых буржуазных подходов в управлении, полицейского аппарата, торжества идей об отмирании государства и права. В конце 1920 – начале 1930-х годов началось фронтальное наступление на административное право как отрасль правоведения [3], которое закончилось исключением административного права из учебных программ юридических факультетов ВУЗов.

В 1938 году было решено восстановить науку административного права и возобновить преподавание административного права в университетах [4]. С этого времени административное право носило ярко выраженный идеологический характер. Государственное управление неизменно связывалось с социалистическим государством, руководящей ролью партии, классовой сущностью права, демократическим централизмом и социалистической законностью. Огосударствление всех сфер общественной жизни, приоритет государственного над частным также не могли не сказаться на состоянии административного права. Либеральные концепции, в рамках которых административные отношения нельзя рассматривать только как отношения властного характера с неравенством сторон, уступили место жестким управленческим схемам с безусловным доминированием государства и огромным количеством административных обязанностей для граждан и часто неограниченной административной властью государственных органов. Вместе с тем, продолжалась разработка традиционных институтов административного права, прежде всего, органов государственного управления, методов и форм управленческой деятельности, административной юрисдикции, административного процесса. К. С. Бельский отмечает что в этот период проявилась

величайшая односторонность административно-правовой науки с вниманием к вопросам государственного управления и невниманием к полицейской составляющей административного права [5].

Распад СССР и крушение партийно-идеологической системы означали новый этап в развитии административного права. Освободившись от идеологических пут, административное право должно было получить новое развитие. И действительно, в рамках науки стали развиваться ранее обделенные вниманием ученых институты (например, административной юстиции), пересматриваться правовой статус органов управления, формы и методы управленческой деятельности, переосмысливаться институты государственной службы, административного процесса и административной ответственности. Развернулась большая дискуссия по поводу системы административного права. Конечно, развитие административно-правовой науки столкнулось с рядом старых и новых проблем правового и неправового характера: живучестью взгляда на административное право как отрасль, закрепляющую неравенство сторон, беспрекословным подчинением командам субъекта управления; увлечением гражданско-правовыми методами регулирования общественных отношений даже в тех сферах, где эти методы неприменимы в принципе; громоздкостью и самодостаточностью бюрократического аппарата. Преодолеть эти препятствия и выйти на новый уровень развития - одна из задач современного административного права.

Порядок производства по делам об административных правонарушениях определяется Кодексом РК «Об административных правонарушениях» (*далее – КоАП*) [6].

Основными задачами производства по делам об административных правонарушениях являются:

1 своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с КоАП [1];

2 обеспечение реализации прав и обязанностей участников производства;

3 выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений;

4 обеспечение исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

За совершение административных правонарушений могут применяться следующие административные взыскания:

- 1 предупреждение;
- 2 административный штраф;
- 3 конфискация предмета, явившегося орудием либо предметом совершения административного правонарушения, а равно имущества, полученного вследствие совершения административного правонарушения;
- 4 лишение специального права;
- 5 лишение разрешения либо приостановление его действия, а также исключение из реестра;
- 6 приостановление или запрещение деятельности;
- 7 принудительный снос незаконно возводимого или возведенного строения;
- 8 административный арест;
- 9 административное выдворение за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства.

К юридическим лицам за совершение административных правонарушений могут применяться административные взыскания, перечисленные в подпунктах 1) – 5) и 7), а также приостановление или запрещение деятельности или отдельных видов деятельности юридического лица.

Основные и дополнительные меры административных взысканий:

1 Предупреждение, административный штраф, административный арест могут применяться только в качестве основных административных взысканий.

2 Лишение специального права, лишение разрешения либо приостановление его действия, а также исключение из реестра, приостановление или запрещение деятельности или отдельных ее видов, а также административное выдворение за пределы Республики Казахстан иностранцев или лиц без гражданства могут применяться в качестве как основных, так и дополнительных административных взысканий.

3 Конфискация, принудительный снос незаконно возводимого или возведенного строения могут применяться только в качестве дополнительного административного взыскания.

Производство по делам об административных правонарушениях в Республике Казахстан ведется на государственном языке, а при необходимости в производстве наравне с государственным употребляются русский язык или другие языки.

Участники производства по делам об административных правонарушениях извещаются о времени и месте рассмотрения дела или совершения отдельных процессуальных действий и вызываются в суд, орган (к должностному лицу) уведомлениями (извещениями). Уведомление (извещение) направляется заказным письмом с уведомлением о его вручении, телефонограммой или телеграммой, текстовым сообщением по абонентскому номеру сотовой связи или по электронному адресу либо с использованием иных средств связи, обеспечивающих фиксацию извещения или вызова.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться с протоколом и другими материалами дела, давать объяснения, делать замечания по содержанию и оформлению протокола, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, при рассмотрении дела выступать на родном языке или языке, которым владеет, и безвозмездно пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство; обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, протокол об административном правонарушении и постановление по делу, делать выписки из него и снимать копии с имеющихся в деле документов, а также пользоваться иными процессуальными правами, предоставленными ему КоАП [1].

Действия органа (должностного лица), уполномоченного составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, могут быть обжалованы, а решения суда, органа (должностного лица), уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях, могут быть оспорены в порядке, установленном КоАП [1].

Лицо, участвующее в деле, имеет право на пересмотр постановлений по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном настоящим Кодексом.

Не допускается обращение жалобы во вред лицу, подавшему жалобу, или во вред лицу, в интересах которого она была подана.

Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, когда имеются данные о надлежащем его извещении о месте и времени рассмотрения дела и если от него не поступало ходатайство об отложении рассмотрения дела.

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

1 непосредственное обнаружение уполномоченным должностным лицом факта совершения административного правонарушения;

2 материалы, поступившие из правоохранительных органов, а также других государственных органов, органов местного самоуправления;

3 сообщения или заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации;

4 показания специальных автоматизированных измерительных средств, а также сертифицированных специальных контрольно-измерительных технических средств и приборов наблюдения, работающих в автоматическом режиме и фиксирующих совершение административного правонарушения в сфере автомобильного транспорта и безопасности дорожного движения посредством фото-, видеосъемки дорожной ситуации, определения скорости и направления движения транспортного средства, действий других участников дорожного движения.

Сокращенное производство по делу об административном правонарушении осуществляется в случаях, если факт правонарушения обнаружен должностным лицом на месте его совершения, за которое предусмотрено административное взыскание в виде штрафа согласно абзацу первому части первой статьи 44, установлено совершившее его физическое лицо, которое признает свою вину и соглашается с размером налагаемого штрафа [1].

Сокращенное производство по делу об административном правонарушении не применяется в случаях:

- когда санкцией статьи предусмотрены иные виды взыскания;
- совершения правонарушения несовершеннолетним;
- совершения правонарушения лицами, обладающими привилегиями и иммунитетом;
- совершения административных правонарушений, дела по которым рассматриваются органами государственных доходов;
- если административное правонарушение зафиксировано сертифицированными специальными контрольно-измерительными техническими средствами и приборами, работающими в автоматическом режиме.

При обнаружении административного правонарушения и установлении совершившего его лица должностное лицо составляет

протокол об административном правонарушении на месте его совершения и разъясняет лицу право оплаты штрафа в размере пятидесяти процентов от указанной суммы штрафа в течение семи суток.

Должностное лицо вручает лицу копию протокола об административном правонарушении с квитанцией установленного образца.

В случае оплаты штрафа в размере пятидесяти процентов от указанной суммы штрафа в течение семи суток дело считается рассмотренным по существу.

ЛИТЕРАТУРА

1 Галлиган Д., Полянский В. В., Стариков Ю. Н. Указ. раб. – С. 31.

2 Административное право России: курс лекций / под ред. Н. Ю. Хамановой. – М. : ТК Велби, Изд-во «Проспект», 2008. – С. 15–35.

3 Административное право России: курс лекций. – С. 51.

4 Галлиган Д., Полянский В. В., Стариков Ю. Н. Указ. раб. – С. 36.

5 Бельский К. С. Полицейское право: Лекционный курс / Под ред. канд. юрид. наук А. В. Куракина. – М. : Изд-во «Дело и Сервис», 2004. – С. 174–175.

6 Кодекс об административных правонарушениях Республики Казахстан от 05.07.2014 года № 235-V ЗРК.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ УЧЕНИЯ В РОССИИ XVII–XVIII ВЕКОВ

ГРИГОРЬЕВА Р. В.

профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Во второй половине XVII и начале XVIII века в развитии русской государственности стали преобладать абсолютистские тенденции, которые стимулировались, стоящими перед ней задачами. Русская промышленность и торговля нуждались в протекционизме со стороны сильной верховной власти для своего дальнейшего перспективного роста. Данные тенденции получили свое выражение в политических учениях о «просвещенной» абсолютной монархии, способной наилучшим образом обеспечить «общее благо» для всех её подданных. Эти доктрины тесно

увязывали в единый узел экономические и политические преобразования. Предлагая пути их осуществления

С обоснованием правомерности просвещенной абсолютной монархии выступал Самуил Петровский – Ситнианович. Он защищал социальное неравенство, усматривая в его наличии проекцию небесных порядков на земле. Мыслитель одним из первых в России дал теоретическое обоснование необходимости установления просвещенной монархии. Получив в молости имя Симеон, он активно возвышал авторитет царской персоны. Сравнивая царя с солнцем. Формулу «царь- солнце», являющуюся характерным атрибутом абсолютной монархии, в русскую политическую литературу он ввел впервые. В понимании Симеона царь и государство отождествляются. По мнению Симеона царь должен быть образованным человеком, стремящемся к приобретению знаний из книг и бесед с «премудрыми людьми». Царь по Симеону должен быть не только сам просвещенным, но стремиться к просвещению своего народа [1].

Симеон настаивает на различии между царем и тираном. Царь по Симеону думает о благе народа. Тиран печется только о себе. Просвещенная монархия должна быть государством, деятельность которого основывается только на законах. По законам должны жить все и рядовые граждане и чиновники и даже царь [2].

Суд должен восстанавливать правду, а не совершать месть. Ибо месть бесчеловечна и, более того, противопоказана правде. Симеон мечтал о равном для всех суде. Организация судебных учреждений, по его мысли, должна быть единообразной, способной осуществлять для всех единый суд [3].

Идеи Симеона получили свое продолжение и развитие у его современника Юрия Крижанича. Божественное происхождение и сущность верховной власти по мнению Крижанича – неоспоримы. Он отстаивает положение о божественности персоны носителя верховной власти. Цель государства по мнению Крижанича в достижении «общей пользы» для всех членов общества. «Долг короля, – говорит он, – обеспечить благочестие, справедливость, покой и изобилие, веру, суд мир и дешевизну. Эти четыре вещи каждый король должен обеспечивать своему народу и для этого Бог поставил его королем.

Следуя античным авторам, а именно Аристотелю Крижанич делит все существующие формы правления на три правильные и три неправильные – последние – извращенные варианты первых. Три правильные формы: монархия, республика и демократия [4]. Коим противостоят – тирания, олигархия и анархия. Предпочтение

мыслитель отдает просвещенной монархии. Просвещенный монарх должен быть справедливым и ни в коем случае не тираном. Главной основой гарантий против тирании по мнению мыслителя является наличие в государстве хороших законов и контроля за их исполнением. Справедливость по Крижаничу – тождественна закону [5]. Коснулся Крижанич и правосудия. Высшей судебной инстанцией должен быть Боярский суд, который будет рассматривать серьезные уголовные дела. Гражданские и мелкие уголовные дела можно доверить одному судье из числа бояр. Приказные судьи – по Крижаничу- назначаются царём или правительством, а на местах судебные полномочия вручаются воеводам и городским судьям, которых выбирают горожане [6].

Интересны взгляды мыслителя относительно войн. Он предлагает установить правила ведения справедливых войн. Войну – по мнению Крижанича- нельзя начинать без достаточных причин и без её объявления о причине через гонца. Ни при каких обстоятельствах нельзя задерживать и убивать послов. При формировании армии, – считает Крижанич, – необходимо отдавать предпочтение национальному, а не наемному войску [7].

Преобразования Петра I-го и сам активный процесс государственного строительства находили своё обоснование в политических теориях его современников. Одни из них ставили задачу утверждения в общественном мнении уже проведенных реформ, другие предусматривали пути возможного дальнейшего государственного строительства.

К числу сторонников и активных деятелей петровской эпохи относился целый ряд «птенцов гнезда Петрова», среди которых значительную роль играл архиепископ Феофан Прокопович. При построении своей политической концепции он обращался к трудам античных и современных западноевропейских мыслителей, а также широко пользовался отечественной литературной традицией [8].

В истории русской политико-правовой мысли он первым обратился к исследованию процесса происхождения государства. Исходя из предположения о естественном преддоговорном состоянии, которые он рисовал как эпоху войн. Кровопролитий, когда никем не сдерживаемые страстями превращали людей в неукротимых зверей. Естественные законы подсказали людям, как избежать постоянных войн и привели их к мысли о заключении договора об образовании государства. Эта идея была реализована людьми в силу их природных склонностей (социальность, разделение труда) не без содействия бога [9].

Согласно Ф. Прокоповичу высшая власть в обществе образовалась путём, договора при заключении которого, народ полностью отказался от своего суверенитета и полностью вручил его верховной власти. При этом народ мог выбрать себе любую форму правления. Среди таких форм правления Прокопович называет монархию, аристократию, демократию и «смешанный состав» (смешанную форму правления). Любая форма республиканского правления не вызывает его одобрения. В аристократиях своекорыстная борьба партий разоряет страну, а в демократиях часто вспыхивают мятежи и смуты. Кроме того, республики пригодны только для малого по численности народа. Проживающего на небольшой территории [10].

Рассматривая монархию как форму организации власти, Прокопович исследует два её варианта: ограниченную и абсолютную. В ограниченной монархии государь связан определенными обязательствами, за нарушение которых он может быть лишен власти, что чревато непредсказуемыми последствиями. Могущими повлечь различные бедствия для страны и для её народа. В произведениях Прокоповича содержится апология абсолютной. Ничем не ограниченной верховной власти. Регламентирующей все стороны жизни подданных. Монарх дарует своему народу «обряды гражданские, церковные, перемены обычаев» и даже предусматривает для них «употребление платья и домостроение» а также «чины и церемонии в пированиях, свадьбах и погребениях и всем прочем» [11]. В своей деятельности верховный правитель реализует одновременно божественное призвание и требования естественного права, осуществляя долг служения народу. Монарх Прокоповича – это просвещенный государь. Который обязан заботиться не только об общем благе. Но и о распространении просвещения. Искоренении предрассудков, устройении правосудия и осуществлении хорошего управления страной [12].

Такое понимание верховной власти во многом было новым для русской политической мысли.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Великие государственные деятели России / Под ред. А. Ф. Киселева М. 1996. с. 296.
- 2 Алексеев П. Ф. Философы России. Биографии; Идеи. Труды М. – 1993. с. 615.
- 3 Ключевский В. О. Русская история. Полный курс лекций. М. – 1994. с. 423.

- 4 Мир политической мысли. Хрестоматия по политологии. В4 частях. Часть 3. Русская политическая мысль М. – 2004 с. 431.
- 5 Леонтович В. В. История либерализма в России М-. 1995: с 212.
- 6 История политических и правовых учений/ Под ред. В. С. Нерсеянца. М. – 2008. с. 617.
- 7 Там же с. 657.
- 8 Исаев И. А. История политической и правовой мысли России XI XX веков- М. 1988 с. 312.
- 9 Алексеев П. Ф. Философы России. Биографии: Идеи: Труды. М-. 1993 с. 534.
- 10 Великие государственные деятели России / Под ред. А. Ф. Киселёва – М, 1996, с. 451.
- 11 История политических и правовых учений / Под ред. В. С. Нерсеянца. М. – 2008, с. 339.
- 12 Там же. с 341.

ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ СВОЕГО РАЗРЕШЕНИЯ

ДЖАНДАРБЕК Б. А.

д.ю.н., ассоц. профессор, Казахско-Американский университет, г. Алматы

Речь идет о том, что полнота и своевременность исполнения судебных решений определяют не только эффективность правосудия, но и авторитет судебной власти, а также престиж самого государства. Поэтому одним из важнейших направлений государственной деятельности является сфера исполнительного производства и ей уделяется особое внимание. Обращают на себя отдельные актуальные проблемы исполнительного производства. Вместе с тем в области общего исполнительного производства, в том числе судебного исполнения, существует ряд актуальных проблемных вопросов, требующих разрешения.

Как известно, копии постановлений или предписаний по делам о правонарушениях, зафиксированных контрольно-измерительными средствами и приборами, иногда доходят с большим опозданием или же попросту могут не быть вручены нарушителю. Так, 14 октября 2016 года гражданину Раушанову М. стало известно, что согласно идентификатор протокола В607В8В2-2А24-44F2-В45... и идентификатор протокола А4ВВ375В-СF86-48ВF-86В6...на него были наложены два административных штрафа в размере

9 260 тенге за совершение административного правонарушения на принадлежащем ему автотранспортном средстве марки Фольксваген Поло по ст. 463-8 ч.1 Кодекса об административных правонарушениях (далее - КоАП РК), в редакции 2014 года (грамматика текста приводится без изменения) [5].

Так, 13.02.2014 года на пересечения улиц Яссауи - Шаляпина и 19.04.2014 года на пересечения улиц Абая – Сейфуллина г. Алматы было зафиксировано административное правонарушение за несоблюдение требований дорожного знака, разметки проезжей части системой видеофиксации.

В соответствии п. 4 ст. 889 КоАП РК, орган (должностное лицо), вынесшие постановление о наложении административного взыскания, прекращают исполнение постановления и освобождают от административного взыскания в случае истечения срока давности исполнения постановления о наложении административного взыскания, установленного ст. 890 КоАП РК [2].

Согласно п. 1 ст. 890 КоАП РК, постановление о наложении административного взыскания не подлежит исполнению, если оно не было приведено в исполнение в течение года со дня его вступления в законную силу.

Как указано было выше, только 14 октября 2016 года Раушанову М. стало известно, что на него были наложены административные штрафы, совершенные в 2014 году. С правонарушениями он не был ознакомлен и не получал соответствующие предписания. Таким образом, он не был уведомлен о наложении на него административных штрафов в надлежащем порядке.

Порядок обжалования постановления об административном правонарушении КоАП РК установлен гл. 45 (в частности ст.ст. 830, 831). В данном аспекте парадигма заключается в том, что понятие «предписание» необходимо отрегулировать в законодательном порядке, т.к. в административном законодательстве отсутствует порядок его обжалования. Получается если даже гражданин умер, предписание свое действие не прекращает. Это, во-первых. Во-вторых, согласно п.1 ст.890 КоАП РК постановление о наложении административного взыскания не подлежит исполнению, если оно не было приведено в исполнение в течение года со дня его вступления в законную силу. А если данную норму применить к предписанию, то возникает вопрос: с какого момента предписание вступает в законную силу: с момента видеофиксации либо с момента вручения его правонарушителю? Поэтому гр-н

Раушанов М. на основании ст.ст. 889 и 890 КоАП РК [4] должен быть освобожден от административного взыскания, о чем должно вынесено соответствующее постановление, а административное дело прекращено.

Одна из проблем, требующая своего разрешения, это - сфера деятельности судебных исполнителей при взыскании алиментов и привлечении должников к административной ответственности.

Проблема исполнения судебных актов о взыскании алиментов заключается в том, что на сегодня не существует реального правового механизма выявления истинных доходов должника. Реалии таковы, что любой гражданин может иметь неограниченное количество источников дохода, полностью выявить которые практически невозможно, а в законодательстве не предусмотрено мер по установлению скрытых доходов и имущества алиментщиков.

В настоящее время основными причинами неисполнения документов о взыскании алиментов являются отсутствие у должников постоянного места работы, сокрытие доходов или их искусственное занижение, отсутствие имущества, на которое возможно обратить взыскание, трудности в установлении места жительства должника. Также одной из причин неисполнения актов о взыскании алиментов можно назвать недостаточность рабочих мест, особенно в сельской местности, выезд должников в поисках работы (в том числе сезонной) без снятия с регистрационного учета и постановки на временный учет по новому месту жительства.

В целях обеспечения эффективности работы по исполнению судебных актов по проблемным исполнительным производствам принимается комплекс мер принудительного исполнения, к примеру, привлечение должников к административной ответственности по ст. 669 КоАП РК и уголовной ответственности по ст. 139 Уголовного кодекса (далее – УК РК). Однако необходимо отметить, что значительные затруднения при привлечении должника к административной ответственности по ст. 669 КоАП РК вызывают такие причины, как практика обязательного истребования справок о постановке должников на учет в качестве безработного в органах занятости. На получение данной справки в лучшем случае тратится от одного до трех дней, что сказывается на оперативности и эффективности дальнейших действий судебного исполнителя.

В то же время предоставление справок о постановке должников на учет в качестве безработного не предусмотрено нормативными правовыми актами и не несет принципиального характера в

оценке действий должника, поэтому такого рода бюрократические проволочки необходимо устранить.

Еще одна проблема, о которой хотелось бы остановиться подробнее. Речь пойдет об изъятии транспортных средств после вынесения постановления по делу об административном правонарушении о взыскании штрафа и направления его на принудительное исполнение. Оно может осуществляться только судебным исполнителем в рамках принятия мер по обеспечению исполнения исполнительных документов.

Ст. 6 Конституции РК и ст. 17 КоАП РК прямо предусмотрено, что собственность защищается и гарантируется законом. Никто не может быть лишен своего имущества иначе, как по решению суда.

Не секрет, что сотрудники дорожно-патрульной полиции изымают у водителей, имеющих неоплаченные административные штрафы, свидетельства о государственной регистрации транспортного средства или автомобили с последующим их доставлением на штрафные стоянки, что вызывает широкий общественный резонанс и возмущение водителей (о чем неоднократно говорилось в СМИ). В свою очередь, должностные лица правоохранительных органов обосновывают свои действия, ссылаясь на п.п. 6 п. 1 ст. 785 и ст. 795 КоАП, позволяющие принимать меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в ходе исполнения принятого по делу постановления в виде изъятия документов и вещей, тем самым относя транспортное средство к вещи и орудию либо предмету правонарушения, перемещаемому по территории РК. Естественно, если действия сотрудников правоохранительных органов оспариваются в судебном порядке, то суд дает им правовую оценку в рамках судебного производства с учетом конкретных обстоятельств и индивидуальных особенностей дела. Оговоримся, что, безусловно, административные штрафы, в т.ч. за нарушения Правил дорожного движения, наложенные в законном порядке и не обжалованные нарушителем, должны уплачиваться в полном объеме, как того требует закон. Однако процедура взыскания неуплаченного штрафа и помещение автомобилей на штрафную стоянку должны производиться в строгом соответствии с действующим законодательством.

По нашему мнению, в данной сложившейся ситуации имеется несколько моментов, требующих внимания, анализа и правового регулирования. Во-первых, встречаются случаи, когда о наложенных штрафах человек может не знать, о чем я уже говорил выше. С другой стороны, не понятно, какими критериями

руководствуются должностные лица органов дорожно-патрульной полиции при принятии решения об изъятии автомобиля, что создает благоприятное поле для коррупционных проявлений. Поэтому необходимо выяснить законность и обоснованность сложившейся практики и выработать меры правовой защиты. Во-вторых, возникает вопрос, а относится ли вообще данная сфера деятельности к полномочиям правоохранительных органов? Действительно, ст. 4 Закона «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» поставлена задача по исполнению административных взысканий, но если обратиться к требованиям КоАП РК, то только в определенных случаях, например, предусмотренных ст.ст. 899, 900, 913, 917 и 918. Согласно ст. 893 КоАП штраф подлежит уплате лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 30 суток со дня вступления постановления в законную силу.

Также законом предусмотрено право на отсрочку и рассрочку уплаты штрафа. П. 4 ст. 44 КоАП РК прямо предусмотрено, что штраф взыскивается в доход государственного бюджета в установленном законодательством порядке. В случае неуплаты штрафа добровольно законодателем в ст. 894 КоАП РК четко прописана процедура принудительного исполнения постановления о наложении штрафа на физическое лицо, а п. 3 данной статьи предусмотрено, что если физическое лицо, подвергнутое штрафу, не работает или взыскание штрафа из заработной платы или иных доходов невозможно по другим причинам, постановление о наложении штрафа, акт о необходимости уплаты штрафа направляются судом, уполномоченным органом, вынесшими постановление, судебному исполнителю для принудительного исполнения в порядке, предусмотренном законодательством РК.

В свою очередь, судебный исполнитель в порядке принудительного исполнения и в соответствии с пп. 2 п. 2 ст. 32 Закона «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» должен принять меры по обеспечению исполнения исполнительных документов, в т.ч. в виде изъятия движимого имущества должника, находящегося у него либо у иных физических или юридических лиц и запрещения должнику пользоваться принадлежащим ему на праве собственности имуществом [1]. Таким образом, органы внутренних дел уполномочены только на оказание содействия судебным исполнителям в принудительном исполнении исполнительных документов, что прямо отражено в п.п. 36 п. 1 ст. 6 Закона «Об органах внутренних дел РК» [2].

Согласно п.п. 11 п. 2 ст. 6 вышеуказанного Закона сотрудники органов внутренних дел в пределах своей компетенции имеют право лишь останавливать и досматривать транспортные средства, отстранять лиц от управления транспортными средствами, запрещать их эксплуатацию, временно ограничивать или запрещать движение транспортных средств и пешеходов. Дополнительно права и обязанности должностных лиц уполномоченного органа, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере дорожного движения, изложены в ст. 23 Закона «О дорожном движении» [3].

Изучение вышеперечисленных норм показывает, что какого бы то ни было права на самостоятельное участие в изъятии движимого имущества должника в ходе исполнительного производства у должностных лиц правоохранительных органов нет, а, следовательно, таких действий без участия судебного исполнителя они совершать не могут. Более того, в ст. 52 Закона «О дорожном движении» изложен исключительный перечень причин, по которым сотрудник полиции может останавливать транспортное средство. Причем особо оговорено, что остановка транспортного средства по требованию сотрудника органов внутренних дел по основаниям, не предусмотренным п. 1 настоящей статьи, запрещается. Таким образом, считаем, что остановка транспортного средства с целью выявления наличия неоплаченных штрафов вне рамок оказания содействия судебным исполнителям в принудительном исполнении исполнительных документов недопустима, а значит, незаконна.

Понятно, что сотрудники правоохранительных органов руководствуются благими намерениями пополнения доходной части бюджета, но повторимся, что взыскание неуплаченных штрафов должно проводиться в рамках правового поля, без нарушения конституционных прав граждан и юридических лиц. В-третьих, по нашему мнению, должностные лица правоохранительных органов в анализируемой правовой ситуации не совсем верно толкуют значение слова «вещь», указанного в п. 6 ч. 1 ст. 785 и ст. 795 КоАП РК [4].

Как объект гражданского права вещь можно определить следующим образом: «Вещь - это предмет материального мира, имеющий юридически признаваемую телесную форму, с помощью которой он получает свое внешнее выражение в пространстве, представляет для обладателя определенный имущественный интерес, связанный с использованием полезных свойств и качеств вещи».

Действительно, в рамках административного производства вещи, документы, орудия совершения или предметы административного

правонарушения могут быть конфискованы у правонарушителя либо временно изъяты у лица, подозреваемого в совершении проступка, при применении к нему мер административного пресечения, а также при проведении экспертизы и иных процессуальных действий.

При этом в соответствии с п. 5 ст. 795 КоАП изъятые вещи, товары, импортированные в РК, а также перемещаемые по территории РК, и документы до рассмотрения дела об административном правонарушении должны храниться в местах, определяемых должностным лицом, производившим изъятие, в порядке, определяемом соответствующим уполномоченным государственным органом. П. 7 ст. 795 КоАП РК предусмотрено, что после рассмотрения дела в соответствии с вынесенным постановлением изъятые вещи возвращаются их владельцу или конфискуются, или реализуются, или хранятся, или уничтожаются в установленном порядке.

Из буквального значения вышеперечисленных норм следует, что судьба изъятой вещи, хранимой в определенном месте, должна решаться в постановлении по делу об административном правонарушении, а в анализируемой правовой ситуации изъятие автомобилей у собственников происходит в ходе исполнения уже вынесенных постановлений о взыскании штрафов, то есть имеет место фактическое задержание, доставка и запрещение эксплуатации транспортного средства, понимаемое сотрудниками правоохранительных органов как изъятие вещи. Тогда как мера обеспечения производства по делу в виде задержания, доставки и запрещения эксплуатации транспортного средства или маломерного судна закреплена в п.п. 8 п. 1 ст. 785 КоАП [4].

В пользу данного вывода свидетельствуют также различия в процедуре осмотра (досмотра) вещей и предметов, находящихся при физическом лице (ст. 791) и осмотра (досмотра) транспортных средств (ст.ст. 792, 793). Также немаловажным считаем и тот факт, что законодателем в п. 10 ст. 795 КоАП [4] прямо указано о запрете производить изъятие государственных номеров транспортных средств с целью взыскания наложенного штрафа, что, по нашему мнению, подтверждает отграничение транспортного средства как источника повышенной опасности от обычной вещи.

На основании изложенного предлагаем в проекте Административного процессуального кодекса РК, касающегося вопросов применения судами законодательства об административных правонарушениях, предусмотреть о недопущении изъятия транспортных средств, а равно свидетельства о государственной регистрации

транспортного средства за неуплаченные штрафы сотрудниками государственных (правоохранительных) органов вне рамок оказания содействия судебным исполнителям при осуществлении последними мер по обеспечению исполнения исполнительных документов, а также те предложения, которые нами давались выше остаются в силе.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Закон Республики Казахстан от 2 апреля 2010 года № 261-IV «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей».
- 2 Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан».
- 3 Закон Республики Казахстан от 17 апреля 2014 года № 194-V «О дорожном движении».
- 4 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V.
- 5 Архивные материалы ДВД г. Алматы за 2016 г.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ВНЕДРЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН ИНСТИТУТА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

ДУБОВИЦКАЯ О. Б.

м.ю.н., ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

ДУРМАНОВ Т. С.

м.ю.н., ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

В декабре 2012 года в Послании Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу страны «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» (далее – Стратегия «Казахстан-2050») была поставлена новая стратегическая цель по вхождению республики в число 30 самых развитых государств мира к 2050 году [1].

Во главе угла Стратегии «Казахстан-2050» отмечена тема модернизации страны.

Согласно Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, гражданско-процессуальное право призвано обеспечивать доступность правосудия, максимальную реализацию прав участников гражданского судопроизводства, своевременную защиту и восстановление нарушенных прав и свобод личности, интересов общества и государства [2].

Нормы действующего гражданского процессуального законодательства, преследуя эти цели, должны в полной мере учитывать происходящие изменения, обусловленные быстрым развитием экономики и необходимостью разрешения правовых споров, повышением юридической грамотности граждан [2].

Президент РК Н. А. Назарбаев, выступая на VI съезде судей Республики Казахстан, отметил о необходимости модернизации гражданское судопроизводство [3].

В этой связи Верховным Судом РК разработан и представлен для обсуждения проект нового Гражданского процессуального кодекса (далее – ГПК), а в 31 октября 2015 года был принят новый ГПК РК.

Так, в силу требований статьи 15 ГПК, гражданское судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. Стороны пользуются равными процессуальными правами и несут равные процессуальные обязанности. Стороны избирают в ходе гражданского судопроизводства свою позицию, способы и средства ее отстаивания самостоятельно и независимо от суда, других органов и лиц. Суд полностью освобожден от сбора доказательств по собственной инициативе в целях установления фактических обстоятельств дела [4].

При этом в соответствии со статьями 72, 73 ГПК, каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений. Доказательства представляются сторонами и другими лицами, участвующими в деле [4].

Иными словами, философия гражданского процесса есть состязательность и равноправие сторон, где каждая сторона несет бремя доказывания тех обстоятельств, на которые она ссылается, при этом суд в целях установления фактических обстоятельств дела освобожден от сбора доказательств по собственной инициативе.

При указанных обстоятельствах, исход гражданского дела нередко зависит от квалификации представителя, его позиции, способов и средств их отстаивания.

В этом контексте разработчиком нового ГПК Верховным Судом РК актуализирован вопрос института профессионального представительства. ГПК РК сохраняется возможность участия в суде других лиц в интересах стороны, при этом в качестве критерия устанавливается обязательное наличие высшего юридического образования. Представление интересов сторон, подающих ходатайство на пересмотр судебных актов в Верховном Суде,

закрепляется за адвокатами, прошедшими соответствующую аккредитацию [5].

Нам представляется, что данная инновация является своевременной, направлена на повышение эффективности правосудия и защиты интересов личности, общества и государства, поскольку ГПК как живой организм права и, соответственно, должно корректироваться при неизменности базовых начал и принципов, имплементируя международные принципы судопроизводства в национальное законодательство.

Глава государства, выступая на VI съезде судей Республики Казахстан отметил, что «казахстанское судебное сообщество должно быть на высоте любых вызовов времени. Оно должно быть открытым и восприимчивым к судебно-правовым инновациям, которые уже сейчас происходят в глобальной юриспруденции и, безусловно, будут в будущем» [6].

Так, во многих европейских странах, в США (за исключением некоторых штатов) ведение дел в судах возможно только через квалифицированных адвокатов, так как адвокаты, имея представление относительно работы в судах, способах и средствах защиты лиц, чьи интересы они представляет, в сила максимально защитить права и законные интересы представляемых лиц.

Граждане порой не могут представить смысл и задачи гражданского процесса, вследствие чего нарушается баланс интересов сторон и они оказываются в неравном положении. В итоге может проиграть лицо, у кого не было профессионального представителя в лице квалифицированных юристов и адвокатов, хотя изначально его позиция была выигрышной. Обязательное профессиональное представительство направлено на исключение указанных фактов.

В то же время, очевидно, что при профессиональном представительстве процесс будет более дорогим в связи с судебными расходами, связанными с его привлечением.

Представляется, что дороговизна не будет ложиться на стороны (истец, ответчик, третье лицо, заявляющее самостоятельные требования на предмет спора), ибо стороне, в пользу которой состоялось решение, суд присуждает возмещение другой стороной понесенных ею расходов по оплате помощи представителя, участвовавшего в процессе, в размере фактически понесенных стороной затрат (статья 113 ГПК) [4].

Кроме того, еще одной полезной мерой, направленной на стабилизацию гражданского оборота является наказание судом

виновной стороны посредством возложение на него судебных расходов по оплате помощи представителя.

Главой государства на VI съезде судей Республики Казахстан отмечено, что «в XXI веке важнейший критерий развитости наций – это безупречная и эффективная национальная судебная система» [7].

То есть ключевыми посылами определены повышение эффективности, ибо эффективное правосудие есть доступное правосудие. Следовательно, повышение эффективности и доступности правосудия является главной задачей государства.

При этом хочется отметить, что эффективность правосудия зависит от человеческого фактора как прямого источника реализации обеспечения этой эффективности и чем более профессиональными, квалифицированными будут все представители юридического сообщества, тем более эффективным станет отечественное правосудие.

Между тем статья 57 ГПК устанавливает, что представителем в суде может быть любое дееспособное лицо, имеющее надлежащим образом оформленное полномочие на ведение дела в суде, основанное на доверенности, законодательстве, решении суда либо административном акте [4].

В связи с чем в настоящее время *de jure* и *de facto* интересы сторон может представлять практически любой желающий, при этом не исключается риски нарушения интересов представляемых сторон и, соответственно, их конституционных прав на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе в суде. Также нередко, когда ошибки в судебных решениях вызваны недостаточной квалификацией самой стороны, выступающей без представителя. Бесспорным преимуществом данного профессионального представительства будет являться максимальная реализация прав участников гражданского судопроизводства.

Как справедливо отмечает Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ А. А. Иванов, «если вы не очень хорошо знаете право, значит, вы рискуете высказывать суждения по тем вопросам, в которых специалистом не являетесь, и *argoté* нарушаете интересы клиента, который, полагаясь на не очень профессиональные консультации, начинает действовать и проигрывает. Поэтому, ужесточая требования к качеству, мы косвенно ужесточаем требования и к соблюдению этических норм» [8].

В свою очередь полагаю, что в судах в зависимости от их инстанций должны участвовать только лица, имеющие среднее специальное, высшее юридическое образование (кроме Верховного

Суда) и юристы, сдавшие квалификационные экзамены, то есть адвокаты (в Верховном Суде). При этом таком подходе следует обеспечить баланс между доступом к правосудию и профессиональным представительством. Этот подход близок к англо-саксонской правовой системе, устанавливающей, что представлять интересы других лиц в суде могут только лица, входящие в профессиональные объединения. Интересным также является подход англо-саксонской модели по формированию судейского корпуса, где судьями становятся адвокаты, имеющие опыт судебной практики. У данного подхода, на мой взгляд, в будущем огромный потенциал для привлечения наиболее компетентных юристов в судейский корпус.

Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ А. А. Иванов считает, что «доступность, открытость правосудия прекрасна и достойна всяческой поддержки только тогда, когда под этим понимаются эффективная реализация права каждого гражданина на судебную защиту и гласность этой защиты. Но если под доступностью подразумевается неограниченное право каждого на участие в судебном процессе, на представление интересов сторон в процессе, то здесь отношение будет иным. Мировой опыт давно выработал и опробовал процессуальные технологии, позволяющие отделить одно от другого, обеспечивая надлежащий баланс интересов. Но в случае с электронным правосудием мы лишены возможности ждать, пока остальной мир пройдет достаточное расстояние по пути проб и ошибок – у нас нет нескольких десятилетий в запасе. Будущее уже за порогом, и к нему надо готовиться сегодня» [8].

В целом поддерживая идею профессионального представительства, предлагается в проекте нового ГПК расширить круг лиц, имеющих право на представительство, а также предусмотреть меры по обеспечению доступности к правосудию широких слоев населения.

В связи с этим считаем целесообразным внести свои предложения по законодательной регламентации в новом ГПК РК института профессионального представительства.

1) Предусмотреть участие в суде других лиц в интересах сторон, при этом в качестве критерия для представителей установить обязательное наличие среднего специального образования со стажем по юридической специальности не менее двух лет или высшего юридического образования во всех судах, за исключением Верховного Суда РК.

2) Предусмотреть участие в Верховном Суде адвокатов в интересах сторон, подающих ходатайство на пересмотр судебных актов, при

этом в качестве критерия установить наличие соответствующей аккредитации в Республиканской коллегии адвокатов, за исключением случаев, когда эти функции выполняют работники, состоящие в штате государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций.

3) Предусмотреть участие в Верховном Суде лиц, сдавших квалификационный экзамен в специализированной магистратуре в интересах сторон, подающих ходатайство на пересмотр судебных актов.

4) Предусмотреть участие в Верховном Суде лиц, имеющих стаж работы не менее пяти лет по юридической специальности в государственных органах, обеспечивающих деятельность судебной системы, правоохранительных органах и адвокатуре в интересах сторон, подающих ходатайство на пересмотр судебных актов.

5) Предусмотреть участие в Верховном Суде лиц, имеющих соответствующую ученую степень или ученое звание в интересах сторон, подающих ходатайство на пересмотр судебных актов.

6) Предусмотреть норму, в силу которой суды, учитывая материальное положение сторон (истец, ответчик) и иные заслуживающие внимания обстоятельства по мотивированному ходатайству допускали их к участию в процессе. Данную норму можно было подробно разъяснить в Нормативном постановлении Верховного Суда РК.

7) Предусмотреть норму, согласно которой не могут быть представителями лица, которые оказывают или ранее оказывали юридическую помощь лицам, интересы которых противоречат интересам представляемого лица. Необходимость вышеназванных мер очевидна и чем более профессиональным будет представительство, тем скорее мы реализуем основную цель – создание доступного и эффективного правосудия, работающего на благо личности, общества и государства.

ЛИТЕРАТУРА

1 Послание Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу страны «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» (Астана, 14 декабря 2014 г.).

2 Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года».

3 Выступление Президента Казахстана Н. А. Назарбаева на VI съезде судей Республики Казахстан «Задачи национальной судебной системы в контексте Стратегии «Казахстан-2050»» (Астана, 20 ноября 2013 года).

4 Кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.07.2018 г.)

5 Интернет-ресурс Верховного Суда Республики Казахстан (www.sud.kz).

6 Выступление Президента Казахстана Н. А. Назарбаева на VI съезде судей Республики Казахстан «Задачи национальной судебной системы в контексте Стратегии «Казахстан-2050»» (Астана, 20 ноября 2013 года).

7 Выступление Президента Казахстана Н.А. Назарбаева на VI съезде судей Республики Казахстан «Задачи национальной судебной системы в контексте Стратегии «Казахстан-2050»» (Астана, 20 ноября 2013 года).

8 Выступление Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ А. А. Иванова на конференции «Юридический бизнес в России» (апрель, 2009 года).

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ Внесудебных ФОРМ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

ДУБОВИЦКАЯ О. Б.

м.ю.н., ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

ДУРМАНОВ Т. С.

м.ю.н., ст. преподаватель, ПГПУ, г. Павлодар

Общепризнанно, что наиболее совершенной, эффективной, универсальной и оптимальной является судебная форма защиты нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов. Однако в современных условиях интенсивного развития всех сфер жизни общества налицо усложнение общественных отношений, следствием чего является учащение столкновений интересов участников данных отношений и качественная усложненность правовых споров. Число, сложность и масштабность споров увеличивается настолько, что судебная система объективно не способна обеспечить их надлежащее разрешение.

В определенной степени проблемы судопроизводства могут быть решены посредством реформирования самой судебной системы. Однако потребности реформирования требуют поиска различных подходов. Наряду с преобразованиями самой судебной системы, необходимость развития внешних, параллельно функционирующих с ней механизмов разрешения правовых споров безусловна. Опыт многих стран демонстрирует нам успешную практику применения в урегулировании правовых споров негосударственных процедур, которые в англо-американской практике получили наименование альтернативных способов разрешения правовых споров. Подобное название процедуры получили в силу того, что возникли как альтернатива гражданскому судопроизводству, которое, несмотря на его значимость для общества в целом, является длительным, дорогостоящим, сложным для участников спора.

Зарубежный опыт показывает, что с помощью введения негосударственных процедур можно не только быстро и эффективно разрешить гражданско-правовые споры, но и решить многие проблемы судопроизводства: значительно уменьшить количество подлежащих судебному рассмотрению дел, упростить процедуру разбирательства, снизить судебные издержки для сторон, сократить сроки разрешения дел.

На сегодняшний день в Республике Казахстан негосударственные процедуры урегулирования гражданско-правовых споров не получили широкого распространения, при этом их дальнейшее развитие не является возможной перспективой на далекое будущее, это насущная потребность.

В своем выступлении на V Съезде судей Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев подчеркнул, что «важно сократить число споров, подлежащих рассмотрению в судебном порядке, внедрять альтернативные способы их разрешения, в том числе примирительные процедуры и медиацию». Эти положения нашли отражение в утвержденной Указом Главы государства Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года и в Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006–2010 гг. [1, с. 6].

Несмотря на то, что отдельные негосударственные процедуры уже практикуются в Республике Казахстан, сложилась определенная правовая база, обеспечивающая их применение, весь потенциал данных процедур не используется. Причиной тому наличие в нашем обществе факторов сдерживающих развитие

негосударственных процедур урегулирования гражданско-правовых споров. Среди подобных факторов можно назвать, несовершенство законодательства, правовой нигилизм и неинформированность предпринимателей и представителей юридической профессии о возможностях урегулирования споров посредством негосударственных процедур, менталитет населения ориентированный на судебное разрешение любых правовых конфликтов, а также недостаточная теоретическая разработанность проблематики.

В силу бесспорной значимости прав граждан актуальным является вопрос об обеспечении их эффективной защиты. Анализ правовых норм, посвященных защите прав человека, позволяет сделать вывод, что государство, защищая права личности, в большей степени указывает на возможность судебной их защиты, не уделяя должного внимания несудебным формам защиты. Судебная защита прав человека рассматривается в научной литературе как наиболее универсальная, но, с практической точки зрения, она обладает рядом недостатков, компенсировать которые позволяют именно несудебные формы защиты.

Необходимость развития таких форм можно объяснить следующими положениями: во-первых, в общественном сознании пока не сложилось мнение об эффективности и скорости рассмотрения спорных вопросов судом, удобнее обращаться в административные органы; во-вторых, уровень общей культуры, правового сознания, юридической осведомленности граждан недостаточен для использования судебных средств защиты и, в-третьих, это связано с тем, что обеспечение и охрана прав граждан, является одной из функций исполнительных органов. Речь идет о возможности компетентного органа рассмотреть обращение, устранить нарушения или препятствия на пути осуществления личностью своего права, применить меры взыскания к виновным. Однако необходимо отметить, что оперативность возможна только в относительно несложных ситуациях, в иных же случаях она не дает возможности объективно разрешить проблему.

Конституция РК предусматривает возможность для каждого выбирать способ защиты своих прав и законных интересов: обратиться за помощью в государственные органы или использовать иные, негосударственные (несудебные) формы защиты.

В настоящее время разрешение конфликта через судебные органы приводит к ситуации, когда одна из сторон конфликта (а

в некоторых случаях и обе стороны) остается не удовлетворенной результатами судебного разбирательства.

Среди причин, которые послужили поводом к подобному отношению к судебной системе в целом, является в первую очередь то, что суд дискредитировал себя открытой возможностью влиять на ход судебного разбирательства и на принимаемое решение. Это основное, что зарождает социальную напряженность в обществе, по крайней мере, среди тех людей, которые так или иначе коснулись судебной системы.

Кроме того, суды, являясь частью государственного механизма при разрешении спора (конфликта), надевают маску безразличия по отношению к тому, как будет разрешен конфликт.

Очевидно также, что судебная система находится в политическом тупике как по отношению к народу, так и по отношению к государственной власти. Находясь между народом и властью, судебная система, призванная сглаживать конфликты и принимать справедливые решения, на самом деле только усугубляет ситуацию.

Не каждый имеет достаточно средств и юридических знаний, чтобы отстаивать свои права в суде. Поэтому несудебная защита прав у нас в стране приобретает большое значение.

Одной из разновидностей внесудебных форм защиты гражданских прав в Казахстане выступает Медиация.

В рамках пилотного проекта «Примирительные процедуры в суде» на сегодняшний день практически в каждом суде нашей республики оборудованы кабинеты медиации. В качестве положительного примера был использован опыт Сингапура, где почти 95 % дел разрешается применением примирительных процедур. Более того, медиацию проводит специально обученный действующий судья-медиатор [2].

Обращение к судье-медиатору должно основываться на принципе добровольности. Добрая воля сторон, проявленная в момент урегулирования конфликта, впоследствии отразится на исполнении заключенного соглашения. Только от соглашения, построенного на взаимодовлетворении, можно ожидать, что оно будет добровольно и быстро исполнено.

Б. С. Антимонов и С. Л. Герзон отмечают: «Самое благоприятное решение, если оно не может быть вообще реализовано или будет, по-видимому, реализоваться очень долго, удовлетворит клиента далеко не так, как менее благоприятное соглашение, которое назавтра же даст в руки клиента осязаемый материальный результат» [3].

Примирение возможно по 32 категориям споров. Из ежедневно поступающих в суд 80-90 дел судье-медиатору передается около 30. При этом, например, в Японии, где действуют примирительные комиссии, расположенные во всех судах страны, судья-медиатор рассматривает все гражданские споры без ограничения [4].

В теории и на практике иногда возникают отрицательные мнения о проведении медиации судьей-медиатором. В качестве такого аргумента ссылаются на статус судьи.

Судья - это государственный служащий уполномоченный государством на отправление правосудия, обладающим особым правовым статусом. Судья наделен государственно-властными полномочиями по отношению к сторонам и иным участникам процесса. Судья вправе предъявлять сторонам властные требования, которые стороны не вправе нарушать. Другими словами, у судьи есть процессуальная возможность подчинять волю сторон процесса своим законным требованиям [5].

Однако, как справедливо отметил П. А. Попов целью правосудия в гражданском судопроизводстве в настоящее, весьма непростое время, является устранение социально-правовых конфликтов путем постановления решения, которое должно соответствовать не только букве, но и духу закона, отвечать критериям нравственности и справедливости, человеческим ценностям [6].

Нельзя также забывать, что одной из задач гражданского судопроизводства (ст. 4 ГПК РК) является содействие мирному урегулированию спора.

При проведении медиации судья-медиатор не оказывает непосредственного влияния на волеизлияние сторон конфликта, он не влияет на принимаемое сторонами решение, является лишь посредником в процедуре примирения сторон и его деятельность в рамках данной процедуры, не оказывает воздействие на конфликт. При проведении медиации отключается аудио-протокол.

И наконец, еще одним отрицательным аспектом внедрения в процесс судьи-медиатора является вопрос об обеспечении принципа диспозитивности возможностей сторон конфликта при определении времени и места проведения процедуры медиации, количества встреч и общего срока медиации.

На сегодняшний день кабинет судьи-медиатора оборудован под жилую комнату, где участники конфликта полностью забывают, что находятся в здании суда, могут расслабиться и поделиться своими проблемами. Это очень важно для правильного психологического

климата медиации и конструктивного эмоционального настроения сторон на результат - достижения стадии разрешения конфликта и подписания медиативного соглашения.

Более того, необходимо помнить, что проведение судебной медиации бесплатно и не требует от участников процесса никаких дополнительных затрат.

Полагаем, что медиация, действующая при судах, будет вызывать больше доверия у населения, нежели единоличные посредники. Не секрет, что обращение к частным лицам, занимающимся практикой урегулирования конфликтов, не является дешевым в современных условиях. Создание же судебной медиации, финансируемой из средств государственного бюджета, еще в большей степени подчеркнет положительные качества примирительных процедур.

Этот немаловажный фактор делает судебную медиацию настолько выгодной для сторон, что все чаще отмечают о нарастающей конкурентной борьбе между судьями-медиаторами и частными специалистами, работающими в сфере медиации. Это объясняется тем, что сторонам экономически более выгодно обратиться в суд и в рамках начатого судебного разбирательства дела принять участие в судебной медиации, чем в досудебном порядке обращаться к одному из частных специалистов и оплачивать участие в медиации, которая не может гарантировать ни достижение соглашения, ни его последующее принудительное исполнение.

Развитие примирительных процедур урегулирования конфликтов при судах положительно отразится и на совершенствовании судебной системы.

Не случайно в качестве одного из направлений обеспечения профессиональной работы судебной системы Президент РК Н. Назарбаев назвал развитие процедур досудебного и внесудебного порядка разрешения споров.

Таким образом, досудебные примирительные процедуры являются для сторон наиболее удобным способом урегулирования спора, поскольку осуществляются в большинстве случаев самими сторонами (при необходимости им способствует третье лицо), в ходе примирения стороны действуют по своему усмотрению и в рамках действующего законодательства. Досудебные примирительные процедуры способствуют сокращению количества обращений в суд, позволяют сократить сроки рассмотрения дел в суде.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Указ Президента РК «ОКонцепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» // СПС Юрист – 2010. – 10 с.
- 2 Талапова Г. Т. Судебная медиация: вопросы теории и практики // <https://www.zakon.kz/4934045-sudebnaya-mediatsiya-voprosy-teorii-i.html>
- 3 Антимонов Б. С., Герзон С. Л. Адвокат в советском гражданском процессе. М. : Юрид. лит., 1954. С. 144.
- 4 Турышева Н. В. Примирительные процедуры и мировое соглашение в гражданском процессе зарубежных стран // Вестн. МГУ. Сер. 11, право. 1996. № 3. С. 80.
- 5 К вопросу внедрения судебной медиации по проекту ГПК РК // <http://mediations.kz/stati-i-doklady-o-mediacii/45-k-voprosu-vnedreniya-sudebnoy-mediacii-po-proektu-gpk-rk.html>
- 6 Попов П. А. Функции современного гражданского судопроизводства. – М. 2005. – С. 50.

ҚР НОТАРИАТ ТУРАЛЫ ЗАҢНАМАСЫ: ШЫНДЫҚ ЖӘНЕ ЖЕТІЛДІРУ ЖОЛДАРЫ

ЕСКЕНОВА А. М.

магистрант, С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.

Қазақстан Республикасындағы нотариат - құқықтар мен фактілерді куәландыруға, сондай-ақ осы Заңда көзделген өзге де міндеттерді жүзеге асыруға бағытталған нотариаттық іс-әрекеттерді жасау арқылы жеке және заңды тұлғалардың құқықтары мен заңда мүдделерін қорғаудың заң жүзінде бекітілген жүйесі. Нотариат өз бастауын VIII ғасырдың ортасында Италиядан алды. Ол кезде нотариаттық органдар ретінде табеллиондар институты түсінілді. Табеллиондар дегеніміз – мемлекеттік биліктің бақылауымен заң актілерін құрастырушы тұлғалар.

VIII ғасырдың аяғында Ұлы Карл Францияда магистратурамен тығыз байланысты нотариатты бекітті. Бұл нотариустар шарттарды құрастырып, судьяға қол қоюға берген. Кейінірек нотариустар шарттарды куәландыруға құзырлы. Мемлекеттік мөрді ұстаушыға және мемлекеттік биліктің тікелей өкіліне айналды. Нотариаттық кеңседе кемінде алты жыл қызмет еткен және арнайы біліктілік емтихан тапсырған тұлға ғана нотариус бола алатын еді.

Сот билігі сот әділдігін жүзеге асырушы орган ретінде құрылғанға дейін нотариаттың орны соттармен бір қатарда болды. Азаматтық іс жүргізу құқығының пәнін айқындау барысында оған тек соттардың ғана емес, азаматтық құқықтарды қорғауды жүзеге асыратын басқа да органдардың қызметін қосуға болады.

Қазіргі таңда нотариат – жариялық билікке ие және азаматтық өкілеттіктер жүйесіне енгізілген орган.

Нотариат туралы заңдар Азаматтық кодекс нормаларынан, «Нотариат туралы» ҚР Заңынан және Қазақстан Республикасының нотариаттық қызметті реттейтін өзге де заңдарынан тұрады. Нотариаттық қызметті реттейтін негізгі нормативтік-құқықтық акт – ҚР 1997 жылғы 14 шілдедегі «Нотариат туралы» Заңы. Бұл заң Қазақстан Республикасында жүзеге асырылатын барлық нотариаттық іс-әрекеттердің жүргізілу тәртібін, нотариустардың қызметін тікелей реттейді.

Заң 2 бөлімнен («Нотариат қызметінің ұйымдық және құқықтық негіздері», «Нотариаттық іс-әрекеттер және оларды жасау ережелері»), 18 тараудан және 105 баптан тұрады [1].

Нотариат даусыз азаматтық құқықтар мен заңдық нысандарды куәландыру жолымен жеке және заңды тұлғалардың мүдделерін заң жүзінде бекітуге бағытталған нотариалдық іс-әрекеттерді орындайтын, заңдық тұрғыда бекітілген органдар жүйесі. Нотариат пен сотазаматтық ісаяналымында заңдылықты алдын ала және істен кейін бақылаудың бірінғай қызметін жүзеге асырады. Бірақ азаматтық іс жүргізде құқық туралы дауды қарайтын соттан айырмашылығы, нотариат азаматтық құқықтарды заң жолымен бекітуге және олардың болашақта бұзылу мүмкіндігін алдын алуға бағытталған қызметтерді орындайды.

Нотариат куәландыру шарт – мүдделі жақтың өз құқығын дәлелдеуін жеңілдетеді, өйткені шарттың нотариус ресми түрде белгілеп берген мазмұны, мәмілеге қатысушылардың қойған қолдарының ақиқаттылығы, мәміле жасаған жері (орны), уақыты, өзге де жағдайлар нақты және бұлтартқысыз түпқұжат болып табылады [1].

«Нотариат саласын реттейтін нормативтік-құқықтық базаны одан әрі жетілдіру мәселелеріне қатысты төрағаның орынбасары нотариаттың қазіргі мемлекеттік және жеке меншік құрылымдары «Нотариат туралы» заңда бекітілгенін атап өтті. Нотариаттың даму жолдарын, оның ішінде жеке нотариустардың қызметін енгізетін және нотариатты ұйымдастыру және оның кәсіби қызметін іске асыратын орган құруды көздейтін «Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік құқықтық реформа туралы» Президенттің Қаулысы

Қазақстанға жеке нотариатты енгізудің негізі болды», – делінген хабарламада.

«Нарықтық қатынастардың жедел дамуы жылдам және сапалы құқықтық көмек секілді жеке нотариат институтының енгізілуі де уақыттың талабы болды», [4] – деді Қ. Ишанов және ол нотариат жүйесіндегі қазір орын алып отырған күрделі мәселелерді одан әрі зерделеу және олқылықтарды жою қажеттігі туралы айтты.

«Нотариатқа жүктелген міндеттерді толыққанды орындауды қамтамасыз ететін қажетті заңнамалық базаны жасау жөнінде елеулі жұмыстар атқарылды». Сонымен бірге ол нотариат қызметі мен өндірісі саласындағы айқындалған проблемалық мәселелердің бар екенін, атап айтқанда ол мәселелерді шешудің қажеттігін атап өтті.

Ол сондай-ақ нотариаттық іс-қимылды іске асыру аясында нотариустың жаңа міндеті – медиатор болуды енгізу, жеке нотариустардың орталықтандырылған мұрағаттарын жинау және сақтау, сондай-ақ нотариус көмекшісінің рөлі мен мәртебесін көтеру секілді нотариаттың өзекті мәселелерін қарау қажеттігіне назар аударды.

Нотариат қызметі

- мәмілелерді куәландыру;
- мұрагерлік туралы куәлік, құжаттар көшірмесін және олардан алынған үзінділердің дұрыстығы туралы куәлік;
- азаматтың тірі екендігін куәландыру;
- құжаттардың түсіру уақытын куәландыру;
- жеке және заңды тұлғалардың арыздарын басқа жеке және заңды тұлғаларға табыс ету;
- атқарушы жазбалар жасау [2].

Нотариустың және аудандық маңызы бар қалалар, кенттер, ауылдар, ауылдық округтер әкімдері аппараттарының лауазымды адамдарының Қазақстан Республикасының салық заңнамасын сақтауын бақылауды Қазақстан Республикасының мемлекеттік кіріс органдары жүзеге асырады.

Нотариус қызметін бақылау «Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік бақылау және қадағалау туралы» Қазақстан Республикасының Заңында белгіленген тәртіппен жүзеге асырылады. Қазақстан Республикасындағы нотариат – бұл нотариаттық іс-әрекеттер жасау арқылы жеке, заңды тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғауды қамтамасыз ететін білікті заң көмегін көрсету жөніндегі құқықтық институт Нотариустың құқықтарына тоқталатын болсақ: өзіне жүгінген жеке және заңды тұлғалардың

мүдделеріне сәйкес ҚР «Нотариат туралы» Заңында және Қазақстан Республикасының басқа да заң актілерінде көзделген нотариаттық іс-әрекеттер жасауға; мәмілелердің, өтініштер мен басқа да құжаттардың жобаларын жасауға; құжаттардың көшірмелерін және олардың үзінділерін әзірлеуге; нотариаттық іс-әрекеттер жасау мәселелері бойынша консультациялар беруге; Қазақстан Республикасының заңактілерінде белгіленген коммерциялық, банктік және заңмен қорғалатын өзге де құпияны құрайтын мәліметтерді жария етуге қойылатын талаптарды сақтай отырып, жеке және заңды тұлғалардан нотариаттық іс-әрекеттер жасауға қажетті құжаттар мен мәліметтерді талап етуге құқылы. Нотариустарға ғылыми, педагогтік және шығармашылық қызметпен айналысуға шектеу қойылмайды.

Нотариустың қызметі белгілі бір шектеулерге де ие. Мысалы нотариустарға кәсіпкерлік қызметпен айналысуға қатаң тыйым салынады. Сонымен қатар шарттарды жасасу, өзгерту және бұзу кезінде делдалдық қызмет көрсетуге рұқсат етілмейді. Өкілді органға депутат болып сайланған жағдайда нотариус өз міндеттерін тоқтата тұрады. Жекеше нотариустың азаматтық-құқықтық жауапкершілігін міндетті сақтандыру шартын жасамай өз міндеттерін орындауға жол берілмейді. Нотариустың мөрін оның лицензиясының қолданылуы тоқтатыла тұрған кезеңге аумақтық әділет органына тапсыруын қоспағанда, факсимилені пайдалануға және мөрін, электрондық цифрлық қолтаңбасын басқа адамға беруге құқығы жоқ. Жеке практикамен айналысатын нотариустың жалдама қызметкер ретінде еңбек қатынастарында болуға құқығы жоқ [3].

Нотариаттық іс жүргізу Қазақстан Республикасының архивтер мен құжаттаманы басқару жөніндегі уәкілетті мемлекеттік органымен келісу арқылы Республикалық нотариаттық палатаның қатысуымен Қазақстан Республикасының Әділет министрлігі бекітетін Нотариаттық іс жүргізу жөніндегі қағидаға сәйкес жүзеге асырылады. Қағида талаптарының сақталуына бақылау жасауды аумақтық әділет органдары мен нотариат палаталары жүзеге асырады. Мемлекеттік нотариустардың құжаттары Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген тәртіппен міндетті түрде мемлекеттік архивке тапсырылуға тиіс. Жекеше нотариустардың құжаттары Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген тәртіппен міндетті түрде жеке нотариаттық архивке тапсырылуға тиіс. Нотариустың өзінің тегі, аты, әкесінің аты (егер болса), сондай-ақ мемлекеттік нотариат кеңсесінің атауы (мемлекеттік нотариус мөрі) не нотариус лицензиясының нөмірі мен берілген

күні (жекеше нотариус мөрі) көрсетіле отырып, Қазақстан Республикасының Мемлекеттік Елтаңбасы бейнеленген мөрі, куәландыру жазбаларының мөртабандары мен жеке бланкілері болады. Нотариустардың мөрінің бедерлері мен қолының үлгілері Қазақстан Республикасының Әділет министрлігінде, аумақтық әділет органында, сондай-ақ нотариаттық палатада сақталады. Нотариаттық іс-әрекеттер жасау үшін мөрге тапсырысты және оны нотариустарға беруді жүзеге асыруды аумақтық әділет органы жүргізеді. Жекеше нотариустың мөрін дайындау оның өз қаражаты есебінен, ал, мемлекеттік нотариуске бюджет қаражаты есебінен жүргізіледі. Аумақтық әділет органы мен нотариаттық палата лицензиясының күші тоқтатылған нотариустың құжаттарын басқа нотариусқа немесе жеке нотариаттық архивке беру жөнінде, сондай-ақ лицензияны лицензиарға беру үшін алып қою және нотариустың мөрін жою жөнінде шаралар қолдануға міндетті.

Нотариустың тікелей міндеттеріне мыналар кіреді: ҚР «Нотариат туралы» Заңы және Қазақстан Республикасының нотариат қызметін реттейтін басқа да нормативтік құқықтық актілерінің талаптарына сәйкес нотариаттық іс-әрекеттер жасауға; азаматтарға және заңды тұлғаларға құқықтар мен міндеттерді түсіндіруге, олардың заңды білмегендігі өздеріне зиян келтіруге пайдаланылуы мүмкін болмауы үшін, жасалған нотариаттық іс-әрекеттерінің салдарлары жөнінде ескертуге; кәсіптік қызметін жүзеге асыруға байланысты өзіне белгілі болған мәліметтерді құпия ұстауға; Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес келмейтін жағдайда нотариаттық іс-әрекеттер жасаудан бас тартуға; кәсіптік әдепті сақтауға; әділет органына және (немесе) нотариаттық палатаға өз іс-әрекеттеріне түскен шағымдар бойынша өзі жасаған нотариаттық іс-әрекеттер туралы мәліметтер, өзге құжаттар, ал қажет болған жағдайларда жеке түсініктемелер, оның ішінде кәсіптік әдеп талаптарын сақтамау мәселелері жөнінде түсініктемелер беруге; өз лицензиясының қолданылуы тоқтатыла тұрған жағдайда Нотариаттық іс жүргізу жөніндегі қағидада көзделген тәртіппен іс жүргізуіндегі құжаттарды басқа нотариусқа беруге; өз лицензиясының қолданылуы тоқтатылған жағдайларда, сақтауындағы барлық нотариаттық құжаттарды жекеше нотариаттық мұрағатқа беруге; өз тегінің, атының, әкесінің атының және өз ұй-жайы орналасқан жерінің өзгеруі жөніндегі мәліметтерді бір ай ішінде аумақтық әділет органына ұсынуға міндетті [4].

Еліміздегі нотариустар заңнамаға сәйкес жекеше және мемлекеттік нотариустар деп бөлінеді. Бұл ретте атап өтерлік жайт,

жекеше және мемлекеттік нотариустардың нотариаттық қызметті жүзеге асырған кездегі құқықтары, міндеттер тең болады. Олар рәсімделген құжаттардың бірдей заң күші болады.

Бірыңғай нотариаттық ақпараттық жүйенің аталған кемшіліктеріне қарамастан, бұл жүйе сотта адам және азаматтардың құқықтарын, бостандықтарын мен заңды мүдделерін қорғау арқылы салдарымен күреспей, барлық аталған құқық бұзушылықтарды келісім жасаған кезде тыюға болатынын көрсетеді. Яғни осы жүйені қолдана отырып, азаматтардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау үшін қосымша жағдайлар жасалында деп ойлаймыз.

ӘДЕБИЕТТЕР

- 1 Нотариат туралы Қазақстан Республикасының заңы 1997 жылғы 14 шілде.
- 2 <http://www.enis.kz> Бірыңғай нотариалдық ақпараттық жүйе.
- 3 <http://www.notariat.kz/> Республикалық нотариаттық палатаның ресми сайты.
- 4 Урисбаева А. А. Қазақстан Республикасының нотариаты, Оқу-құралы, Қазақ университеті, Алматы, 2011ж.

КАРМАННАЯ КРАЖА

ИСКАКОВ А. К.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Каждому из нас, так или иначе, приходилось сталкиваться с карманными кражами. Для многих эти неприятные знакомства заканчивались серьезными проблемами, как брешами в семейном бюджете, так и потерянными нервами; карманные кражи до сих являются одной из самых распространенных видов городских преступлений.

Главная особенность таких краж заключается в том, что вора практически невозможно поймать за руку. Виртуозы, пользуясь беспечностью жертвы, способны полностью ее «обчистить», опустошив все: от женской сумочки до нагрудного кармана.

Поэтому расследование и судебные разбирательства вокруг таких дел всегда очень сложны.

Карманная кража – самая распространенная форма преступлений против собственности. Суть правонарушения заключается в

хищении имущества жертвы из карманов или ручной клади. Предметом может выступать любая ценность: деньги, телефоны, беспроводные гарнитуры, банковские карты, драгоценности.

Карманная кража - преступление, совершаемое только с умыслом. В большинстве случаев мотивацией вора является личное обогащение: хищение денег или дорогостоящей вещи с целью сбыта. Однако некоторые злоумышленники идут на преступление ради адреналина или развлечения. Их не столько интересует собственность, как жажда «острых ощущений». Однако мотив не отменяет факта кражи, а значит, избежать ответственности за преступления подобного рода не получится.

Ответственность за карманную кражу наступает согласно Уголовного кодекса Республики Казахстан главе 6. «Уголовные правонарушения против собственности.» Следствие квалифицирует подобные деяния как 187 и 188 УК РК предусматривает следующие виды наказания:

Статья 187. Мелкое хищение

1 Мелкое хищение, то есть кража, мошенничество, присвоение или растрата чужого имущества, совершенные в незначительном размере – наказываются штрафом в размере до ста месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до ста двадцати часов, либо арестом на срок до сорока пяти суток.

2 Мелкое хищение, совершенное неоднократно – наказываются штрафом в размере до пятисот месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до трехсот часов, либо арестом на срок до девяноста суток.

Статья 188. Кража

1 Кража, то есть тайное хищение чужого имущества – наказываются штрафом в размере до одной тысячи месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества или без таковой.

2 Кража, совершенная:

- 1) группой лиц по предварительному сговору;
- 2) неоднократно;
- 3) с незаконным проникновением в жилое, служебное или производственное помещение, хранилище либо транспортное средство;

4) путем незаконного доступа в информационную систему либо изменения информации, передаваемой по сетям телекоммуникаций – наказываются штрафом в размере до трех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества.

3. Кража, совершенная в крупном размере – наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества.

4. Кража, совершенная:

- 1) преступной группой;
- 2) из нефтегазопровода;
- 3) в особо крупном размере – наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества.

Лишение свободы применяется в крайних случаях, если злоумышленник совершал карманные кражи неоднократно и похитил имущество на большую сумму.

Методов карманных краж существует множество. Привести весь список попросту невозможно. Кроме того, правоохранители регулярно сталкиваются с новыми и усовершенствованными способами. Рассмотрим методы, которые на практике считаются классикой.

Способ № 1: отвлечение внимания. Используется группой воров. Они находят жертву в толпе, после чего один из злоумышленников подходит к человеку с банальным вопросом. Например, с просьбой подсказать, где находится какой-либо объект. Пока жертва объясняет дорогу, второй злоумышленник ее обворовывает. Найти таких преступников сложно.

Способ № 2: горячий чай. Может использоваться одним злоумышленником. Вместо чая может быть другой горячий напиток либо еда, которая гарантированно испачкает одежду жертвы (например, хот-дог с кетчупом). Вор как бы случайно разливает горячий чай на прохожего или посетителя кафе и с извинениями бросается помогать устранять последствия. Но ловкие руки в это время уже исследуют карманы в поисках ценного.

Способ № 3: «Давайте помогу». Не всегда предложение помочь бабушке перейти через дорогу является благим. Например, злоумышленник предлагает вам помочь спуститься со ступенек. Пока вы спускаетесь, ваши карманы и сумочку тщательно исследуют на предмет интересующих вора вещей.

Способ № 4: «Чьи деньги?». Практикуется группой. Один из злоумышленников выбрасывает на землю купюру и обращается к жертве, указывая, что она потеряла деньги. Пока жертва поднимает банкноты, из толпы появляется сообщник, который утверждает, что это его деньги. Пока человек спорит с сообщником преступника, вору ничто не мешает вынуть из его карманов все более-менее ценное.

Методов вытащить бумажник из кармана также десятки. Самый распространенный из них практикуется в транспорте или в толпе. Если карманник замечает, что край кошелька жертвы торчит из кармана, он спокойно подходит к ней, цепляет кошелек двумя пальцами и плавно вытягивает его, после чего неспешно уходит.

Другой метод также в основном применяется в толпе, особенно в транспорте. Злоумышленник подходит к жертве сзади и пристраивается возле кармана с кошельком. В подходящий момент он аккуратно подталкивает бумажник, чтобы край кошелька вылез из кармана. Жертва отходит, а кошелек, подцепленный карманником, остается у него в руках.

Карманная кража - самый распространенный вид преступлений против собственности. Подобные деяния предполагают хищение личной вещей гражданина из кармана или из ручной клади. Это может быть кошелек, крупная купюра, телефон, дорогие наушники. Наиболее распространены такие преступления в местах большого скопления людей, в транспорте, на рынках и т.д.

Защититься от карманного вора можно только благодаря собственной бдительности. Предупреждение хищения имущества включает в себя расчет необходимой суммы денежных средств, которые нужно взять с собой, хранение ценностей во внутренних карманах, осторожное поведение в многолюдных местах. В случае карманной кражи, срок обращения в полицию прямо влияет на раскрытие преступления по горячим следам.

ЛИТЕРАТУРА

1 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.07.2018 г.).

2 Аверьянова Т. В. Судебная экспертиза: курс общей теории. Норма, 2006 – 441 с.

3 Аистова Л. С. Кража: анализ состава преступления и проблемы квалификации: учеб. пособие. Санкт-Петербург : Юридический центр Пресс, 2009. – 345 с.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЕГО ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ

КАИМОВА Л. Л.

ст. преподаватель, кафедра «Правоведение»,
ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

АХМАДИЕВА А. Т.

ст. преподаватель, кафедра «Правоведение»,
ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Генезис и специфика государства неразрывно связана с управлением это явно виднеется в социальной структуре общества, общественном разделении труда. Сущность управления, по мнению Атаманчука Г. В., определяется посредством термина воздействие, который указывает на главное в управлении – момент влияния на сознание, поведение и деятельность людей. Ведь управление существует тогда, когда некий его субъект на что-то влияет, что-то изменяет, преобразует, переводит из одного состояния в другое, чему-то придает новое направление движения или развития. Во многих процессах может быть деятельность («объемная»), могут быть отношения (и прочные), но если нет действительного воздействия – влияния, обеспечивающего какую-то цель, то нет и управления [1].

Если мы свяжем управление только с государством, то это будет, по меньшей мере неправильно. Род являлся древнейшим социальным институтом и первой организацией догосударственного общества. Властвующим субъектом был род, который управлял общими делами рода. На данном этапе субъект (властвующие) и объект (подвластные) совпадали, потому это было чисто общественное неполитизированное управление, точнее самоуправление. Высшим органом власти было – собрание, именно оно решало все вопросы жизнедеятельности рода, его решения были общеобязательны для всех членов рода. Несмотря на то, что не было органов принуждения, общественная власть была достаточно эффективной. Ш. Л. Монтескье в работе «О духе законов» писал: «Нет слова, которое получило бы столько разнообразных значений и производило бы столь различное впечатление на умы, как слово «свобода». Одни называют свободой легкую возможность низлагать того, кого наделили тиранической властью; другие – право избирать того, кому они должны повиноваться; третьи – право носить оружие и совершать насилие; четвертые – видят ее в привилегии состоять под управлением человека своей национальности или подчиняться своим собственным законам. Некий народ долгое время

принимал свободу за обычай носить длинную бороду. Иные соединяют это название с известной формой правления, исключая все прочие» [2].

В юридической науке управление отождествляют с деятельностью, означающий, что управление состоит из специфических видов человеческого труда, фиксируемого в адекватных им формах. Смысл такой деятельности видят в совершении действий административного свойства, в направленности ее на исполнение законов, в создании правовых актов, их реализации и проведении организационных мероприятий. Г. В. Атаманчук считает, что, в управлении, вне сомнения, осуществляется деятельность людей и имеются сложные проблемы ее организации, но термин «деятельность» не раскрывает социальной сущности управления, его специфического места и роли в жизни людей [3].

Если мы обратимся к философской литературе таких авторов как, К. Поппер, Б. Рассел и других, то управление анализируется с точки зрения сущностных самоуправляемых свойств общества. Положения и выводы философской мысли создали методологическую и мировоззренческую основу научного познания и практического совершенствования управления, способствовали ориентации творческих поисков [4, 5].

Основателем американской науки государственного управления, впоследствии ставшего президентом США, следует считать Вудро Вильсона. В своей статье «Наука государственного управления» Вильсон отмечал о необходимости изучения правительственных учреждений США как аппарата управления независимо от политики, указывая на методы, которые надлежит использовать при проведении исследования государственного управления. Так же политическую власть от управления отделяет А. Вивьен в «Очерках об администрации», говоря, что «вся ее функция – это инициатива, оценка, руководство, совет; она вдохновляет, ее идеи – это, если так можно выразиться, знамена администрации. За ней зарезервировано действие, то есть исполнение законов и практическое материальное осуществление полномочий, предоставленных правительству. Политическая власть – это голова, администрация – руки» [6].

Государство как многогранное и сложное общественное явление, выступая в качестве субъекта управления, придает государственному управлению свойство системности. В отличие от других видов управления государственное управление без системности не сможет выполнять свое предназначение. Система государственного управления образуется под системами целей и

принципов осуществления государственно-властного воздействия на общественную жизнедеятельность. Данное воздействие выражается обычно в правовых формах. Оно включает в себя организационные структуры государственного аппарата, систему государственной бюрократии, совокупность реализуемых ими функции, комплекс используемых методов, средств и ресурсов, а также прямые и обратные взаимосвязи между субъектами и объектами управления, необходимые при этом информационные потоки и документооборот. Для государственного управления, по мнению Р. Драго, свойство системности приобрело принципиальное значение. Только его наличие придает ему необходимую согласованность, координацию, субординацию, определенную целеустремленность, рациональность и эффективность.

Таким образом, управление представляет собой целенаправленное, организующее и регулирующее воздействие людей на собственную общественную, коллективную и групповую жизнедеятельность, осуществляемое как непосредственно (в формах самоуправления), так и через специально созданные структуры (государство, общественные объединения, партии, фирмы, кооперативы, предприятия, ассоциации, союзы и т.д.). Тогда как, государственное управление можно определить - практическое, организующее и регулирующее воздействие государства на общественную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на его властную силу.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Атаманчук Г. В. Теория государственного управления. Курс лекций. Москва 1997 г. – 25 с.
- 2 Монтескье Ш. – О духе законов. Избранные произведения// Электронная библиотека RoyalLib.com
- 3 Атаманчук Г. В. Обеспечение рациональности государственного управления. М., 1990. – 54 с.
- 4 Поппер К. Открытое общество и его враги. Пер. с англ. Т. 1, 2. М., 1992. – 87.
- 5 Рассел Б. История западной философии. Изд. Новосиб ун-та., 2001. – 26 с.
- 6 Вильсон В. Наука государственного управления //Классики теории государственного управления: Американская школа /Под ред. Дж. Шафритца, А. Хайда (Редакционная коллегия: Л. В. Минаева, Г. Л. Купряшин). – М., Изд. Московского ун-та, 2003. – 80 с.

ШТРАФ И КОНФИСКАЦИЯ ИМУЩЕСТВА КАК ВИДЫ НАКАЗАНИЯ

КЕНЖЕБАЕВА А. Е.
магистрант

БЕГИМТАЕВ А. И.
научный руководитель, к.полит.н., ассоц. профессор (доцент),
ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Конфискацию имущества как меру уголовного наказания следует отличать от конфискации имущества как меры правового воздействия. Общими признаками рассматриваемых определений конфискации имущества являются: принудительность конфискации, безвозмездность конфискации, поступление имущества в результате конфискации в собственность государства. Конфискация имущества – это есть принудительное безвозмездное изъятие и обращение в собственность государства имущества, находящегося в собственности осужденного, добытого незаконным путем либо приобретенного на средства, добытые незаконным путем, а также имущества, являющегося орудием или средством совершения уголовного правонарушения (ст.48 УК). Из данного определения и содержания наказания в виде конфискации имущества следует, что принудительному безвозмездному изъятию и обращению в государственный доход подлежит имущество осужденного:

- добытого незаконным путем;
- приобретенного на средства, добытые незаконным путем;
- орудия или средства совершения уголовного правонарушения.

Конфискация имущества может назначаться только в тех случаях, когда санкция статьи УК, по которой подсудимый признан виновным, предусматривает его в качестве дополнительного наказания. Имущество, подлежащее конфискации, должно быть четко оговорено в приговоре. Конфискация может быть обращена лишь на то имущество, которое находилось в собственности осужденного, полученное незаконным способом, либо приобретенное им на средства, добытые незаконным способом.

При решении вопроса о конфискации имущества, в том числе оформленного на третьих лиц, суды в обязательном порядке должны проверять доказательства, которые обосновывают происхождение этого имущества и средств, на которые оно приобретено. При установлении, что имущество и денежные средства не добыты

преступным путем, суд обязан решить вопрос об их судьбе с приведением мотивов принятого решения [1, 1 с.].

Закон различает два вида конфискации:

1 Конфискация всего имущества, являющегося собственностью осужденного или долей в общей собственности (полная конфискация)

2 Конфискация части этого имущества (частичная конфискация). При конфискации всего имущества осужденного ей подлежат собственность осужденного или его доля в общей собственности, за исключением имущества, необходимого для самого осужденного и лиц, находящихся на его иждивении (ч. 3 ст. 51 УК).

Перечень не подлежащего конфискации имущества, необходимого осужденному и лицам, находящимся на его иждивении, предусмотрен Уголовно-исполнительным кодексом.

При конфискации части имущества в приговоре должно быть точно указано, какая именно часть (1/2, 1/3 и т.п.) всего имущества осужденного подлежит конфискации или конкретно перечислены конфискуемые предметы. Замена конфискации имущества денежной суммой, равной стоимости этого имущества, не допускается.

Конфискацию имущества как меру уголовного наказания следует отличать от специальной конфискации, которая не является самостоятельным видом наказания. Специальная конфискация заключается в безвозмездном изъятии у осужденных определенных предметов, добытых в результате совершения преступления или являющихся орудием и предметом преступления (автомобиля, трактора, мотоцикла, орудий незаконной рыбной ловли и т.д.). Кроме того, специальная конфискация может быть применена по любому делу в соответствии с УПК Республики Казахстан. Согласно УПК у осужденных могут быть изъяты с обращением в доход государства орудия преступления и вещи, запрещенные к обращению, а также деньги и ценности, добытые преступным путем. При конфискации имущества государство не отвечает по долгам и обязательствам осужденного, если они возникли после принятия органами дознания, следственно-прокурорскими, судебными органами мер по сохранению этого имущества и при том без согласия этих органов [2, 1 с.].

Конфискации подлежат деньги и иное имущество:

1) полученные в результате совершения уголовного правонарушения, и любые доходы от этого имущества, за исключением имущества и доходов от него, подлежащих возвращению законному владельцу;

2) в которые имущество, полученное в результате совершения уголовного правонарушения, и доходы от этого имущества были частично или полностью превращены или преобразованы;

3) используемые или предназначенные для финансирования или иного обеспечения экстремистской или террористической деятельности либо преступной группы;

4) являющиеся орудием или средством совершения уголовного правонарушения;

5) переданное осужденным в собственность других лиц.

3 Если конфискация определенного предмета, входящего в имущество, указанное в частях первой и второй настоящей статьи, на момент принятия судом решения о конфискации данного предмета невозможна вследствие его использования, продажи или по иной причине, по решению суда подлежит конфискации денежная сумма, которая соответствует стоимости данного предмета.

4 В случаях, предусмотренных разделом 15 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, конфискация имущества может применяться по решению суда как мера уголовно-правового воздействия.

5. Не подлежат конфискации:

1) имущество, необходимое осужденному или лицам, находящимся на его иждивении, согласно перечню, предусмотренному уголовно-исполнительным законодательством;

2) деньги и иное имущество, легализованные в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об амнистии граждан Республики Казахстан, оралманов и лиц, имеющих вид на жительство в Республике Казахстан, в связи с легализацией ими имущества», в случае, если они получены в результате совершения уголовного правонарушения, по которому этим же Законом предусмотрено освобождение от уголовной ответственности [3, 20 с.].

Что такое конфискация по Уголовному кодексу?

Конфискация имущества – это уголовное наказание, которое назначается дополнительно к основному наказанию (например, к лишению свободы) и состоит в принудительном безвозмездном изъятии в собственность государства имущества лица, осужденного по приговору суда за совершение преступления.

За что могут конфисковать имущество?

Конфискация имущества может быть назначена судом при наличии в совокупности следующих условий: лицо совершило тяжкое или особо тяжкое преступление;

при этом к тяжким преступлениям Уголовный кодекс относит умышленные преступления, за которые предусмотрено лишение свободы на срок от 6 до 12 лет; к особо тяжким – лишение свободы на срок более 12 лет, пожизненное заключение или смертная казнь. За совершение иных преступлений, за которые УК предусматривает более мягкие наказания (это не представляющие большой общественной опасности и менее тяжкие преступления), конфискация не назначается;

лицо совершило преступление из корыстных побуждений; корыстными УК называет мотивы, которые связаны со стремлением извлечь из преступления выгоду для себя или своих близких (а равно избавиться от материальных затрат);

конфискация прямо предусмотрена в статье, которая устанавливает ответственность за совершенное преступление. Стоит отметить, что конфискация может быть обязательной («с конфискацией имущества»), и тогда она должна применяться в любом случае при осуждении лица по данной статье, или же она может быть факультативной («с конфискацией имущества или без конфискации»), и в таком случае суд в приговоре должен решить и обосновать, применять конфискацию или нет.

То есть конфискация применяется, как правило, в случаях, когда в связи с совершением довольно тяжкого с точки зрения общественной опасности преступления лицо приобрело какую-либо материальную выгоду. При этом УК не устанавливает, что суд должен назначать конфискацию соразмерно такой имущественной выгоде (за взятку в 1000 долларов может быть конфисковано все имущество осужденного). Но при назначении конфискации имущества, как и любого другого наказания, суд должен учитывать и тяжесть преступления, и данные о личности виновного, его семейное и материальное положение.

Что могут конфисковать?

Конфисковано может быть любое имущество осужденного, за исключением жизненно необходимого для него и лиц, находящихся на его иждивении. Перечень такого имущества предусмотрен в законодательстве. К нему, в частности, относятся:

дом, квартира, в котором проживает осужденный и его семья (то есть если у осужденного одна квартира, в которой проживает он и его семья, то она не может быть конфискована);

минимально необходимое количество мебели, одежды (за исключением так называемых предметов роскоши, в т.ч. ценной одежды, меховых изделий);

продукты питания и деньги на общую сумму, равную десяти базовым величинам на осужденного и каждого из членов его семьи.

Конфискации может быть подвергнуто как все имущество осужденного, так и его часть. Чаще суды применяют полную конфискацию. Если же применяется частичная конфискация, то в приговоре суд указывает, какая именно часть имущества осужденного конфискуется (например, 1/2), или перечисляет конкретные предметы.

Отсутствие имущества у обвиняемого не является препятствием для применения конфискации, поскольку такое имущество может быть выявлено и после провозглашения приговора (в процессе его исполнения).

Дополнительно необходимо отметить, что УК предусмотрено понятие специальной конфискации. Она предполагает изъятие принадлежащих осужденному орудий преступления (например, оружие), изъятых из оборота вещей (например, наркотические средства), а также имущества и дохода, приобретенного преступным путем, и применяется всегда независимо от тяжести преступления, мотива его совершения и наличия указания в статье.

Как происходит конфискация?

Конфискация как уголовное наказание назначается только судом в приговоре по уголовному делу, в котором должно быть указано, все или часть имущества осужденного подлежит конфискации, а также мотивы принятого решения.

В процессе расследования уголовного дела правоохранительные органы вправе налагать арест на имущество, которое в будущем может быть конфисковано по приговору суда. Наложение ареста на имущество состоит в запрете распоряжаться (иногда и в запрете пользоваться) этим имуществом либо в изъятии имущества и передаче его на хранение.

Исполнение наказания в виде конфискации осуществляется после вступления приговора в законную силу органами принудительного исполнения.

Могут ли конфисковать имущество за административное правонарушение?

Конфискация за административное правонарушение также является дополнительным взысканием, то есть назначается в дополнение к основному (например, к штрафу). Она применяется, когда об этом прямо указано в соответствующей статье КоАП.

Конфискации подлежит доход, полученный в результате противоправной деятельности, а также предмет, орудия и средства

совершения правонарушения, которые являются собственностью виновного лица.

Вместе с тем КоАП в определенных случаях допускает конфискацию предмета, орудий и средств правонарушения независимо от того, принадлежат они виновному или иным лицам [4, 1с.].

Штраф – денежное взыскание, налагаемое в виде наказания.

Определяет штраф как денежное взыскание в пользу государства, назначаемое в пределах, определяемых Уголовным кодексом, и в размере, соответствующем определенному количеству месячных расчетных показателей, установленных законодательством и действующих на момент назначения наказания, либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного (ч. 1 ст. 40 УК).

ЛИТЕРАТУРА

- 1 <https://www.zakon.kz/4761969-konfiskacija-imushhestva-kak-mera.html>
- 2 <https://ibrain.kz/ugolovnoe-pravo/konfiskaciya-imushchestva>
- 3 <https://zakon.uchet.kz/rus/docs/K1400000226>
- 4 <https://finance.tut.by/news501849.html?crnd=20129>

ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СТИЛЕ «ХАЙ-ТЕК»

КЕНЖИНА А. С.

преподаватель, Павлодарский гуманитарный колледж, г. Павлодар

БАТТАЛОВ А. Б., САБИТОВ С. А.

преподаватели, Павлодарский гуманитарный колледж, г. Павлодар

Широкое распространение интернет-технологий, возрастание объема и качества доступных ресурсов сопровождается стремительным ростом различных сил потребления.

Возрастающие темпы развития информационных и телекоммуникационных технологий стали решающим фактором изменения структуры и уровня преступности, появления их новых видов, не имеющих аналогов в привычном работе

Среди преступлений, совершаемых в Интернете можно выделить основные группы:

– незаконное производство, торговля и распространение объемов авторского смежного права (распространение контрафактной продукции):

- создание, использование и распространение вредоносных программ
- незаконное использование ресурсов сотовой и транкинговой связи, незаконное подключение к абонентам;
- незаконное использование и хищение конфиденциальной информации, взлом систем защиты информации;
- распространение информации пропагандирующей экстремизм, детскую порнографию, культ жестокости и насилия,
- использование интернет-технологий для промышленного шпионажа, изготовления наркотиков, взрывных устройств, изготовления и распространения платежных карточек т.д. [1, с. 47].

Компьютерные преступления, совершаемые в режиме он-лайн (с использованием сети Интернет), объединяются в три основные категории.

Компьютер – объект преступления, когда цель преступника – похитить информацию или нанести вред интересующей его системе.

1. Компьютер – как средство, способствующие совершению такого преступления как, например, попытка преодоления защиты системы (атака), или более традиционного преступления (например, мошенничества), совершаемого с помощью электронных средств.

2. Компьютер – как запоминающее устройство.

Компьютер как объект преступлений. К данной группе преступлений относятся различные виды «атак» на компьютер для обеспечения несанкционированного доступа в целях получения хранящейся на нем информации (хищения информации), бесплатного использования данной системы (кража услуг) или ее повреждения.

Большинство таких нарушений предполагают несанкционированный доступ к системе, т.е. ее «взлом». Преступник не имеет непосредственного доступа к компьютерной системе, но имеет возможность посредством удаленного доступа через Интернет проникнуть в защищенную систему для внедрения специальных программ, произведения манипуляций с обрабатываемой или хранящейся в системе информацией, или осуществления других противозаконных действий.

Несанкционированный доступ и кража информации. Правонарушения, связанные с хищением информации, могут принимать различные формы в зависимости от характера системы, в отношении которой осуществляется несанкционированный доступ.

Интернет все более активно используется преступными группировками для незаконного проникновения в корпоративные

и личные базы данных. Результатом развития Интернет является возникновение нелегального рынка, где сбывается информация, составляющая личную, коммерческую, банковскую тайну. Предметом хищения может быть информация о банковских счетах и номерах кредитных карточек и др. Также похищаются сведения о новейших научно-технических разработках, планах компании по маркетингу, заключаемых сделках и т.д.

По оценкам зарубежных правоохранительных органов, интерактивные преступники ежегодно крадут информацию на 40–50 млрд. долл. Типичным злоупотреблением, посягающим на объекты авторских прав, являются преступления, связанные с несанкционированным размножением компьютерных программ.

Наиболее известным хищением денежных средств из финансовых учреждений путем несанкционированного проникновения в компьютерные системы является деятельность российского программиста В. Левина, осуществившего несколько десятков несанкционированных переводов денег со счетов крупных иностранных банков и корпораций (клиентов крупнейшего в мире Ситибанка) на общую сумму больше 12 млн. долл. Следствие по делу Левина, начатое в 1994 году выявило целую преступную группировку его сообщников (в одном только Петербурге их было около 20 человек и еще несколько человек в Англии, США и Израиле) [2, с. 47].

Хищения. Использование программ - «ищеек». Их цель – скрытый перехват паролей пользователей во время их регистрации. Поскольку пользователи часто оперируют одним и тем же паролем в более, чем одной компьютерной системе, овладение паролем пользователя часто дает преступнику возможность легкого доступа в другие компьютерные системы, в которых этот пользователь имеет счета. Такой доступ в свою очередь существенно облегчает задачу повреждения этих систем.

Хищение услуг. К данной группе правонарушений относится получение несанкционированного доступа к какой-то системе, чтобы бесплатно воспользоваться предоставляемыми ею услугами.

К таким преступлениям относится:

- фон-фрейкинг – использование компьютера для проникновения в коммутационную телефонную систему с целью незаконного пользования услугами по предоставлению междугородной телефонной связи.

- использование ресурсов систем – объектов несанкционированного доступа для решения задач, требующих

сложных расчетов, например, для определения закодированных паролей, которые они похищают с других узлов.

Уивинг (одно из наиболее распространенных преступлений этого вида) – кража услуг происходит в процессе «запутывания следов». Преступник использует Интернет, чтобы скрыть свое подлинное имя и местонахождение [1, с. 53].

Опасным злоупотреблением в сети Интернет становится Интернет – кардинг – хищение денежных средств с банковских карточек, в том числе хищение с использованием генерированных номеров кредитных карточек.

Повреждение системы. Данная группа объединяет преступления, совершаемых с целью разрушить или изменить данные, являющиеся важными для владельца или одного или многих пользователей системы – объекта несанкционированного доступа. Данная деятельность осуществляется по двум основным направлениям:

- проводится массированная подача электронных сигналов на серверы WWW и локальных сетей в целях вывода их из строя, для чего используются специально разработанные программы.
- в базы данных ЭВМ и корпоративных сетей вводятся специальные вирусы (вирусы-роботы), которые в заданный момент искажают или уничтожают компьютерные файлы [3, с. 86].

Манипуляция данным и

В Интернет специфическим объектом атак могут стать маршрутизаторы – компьютеры, определяющие путь, по которому пакеты информации перемещаются по сети. Они аналогичны телефонным коммутаторам и являются объектами для опытных хакеров, которые хотят нарушить или даже изменить маршрут «трафика» в сети.

Распространение вирусов и других вредоносных программ

Применение данного средства повреждения компьютерных систем доступно в настоящее время не только профессиональным программистам, но и людям, обладающим лишь поверхностными познаниями в этой сфере. Во многом это обусловлено доступностью самих вредоносных программ и наличием простой технологии их создания и распространения.

Компьютер – как средство, способствующее совершению преступления.

Компьютеры могут использоваться:

- как средство совершения традиционных преступлений
- как средство атаки на другой компьютер [4].

Средой, используемой для осуществления этих преступлений, – является. «Всемирная паутина» – Internet, сеть Usenet (где предложения часто направляются всем без разбора участникам сотен различных телеконференций), канал общения Internet Relay Chat и непосредственно электронная почта.

Большая часть преступлений, совершаемых с помощью Интернет – мошенничества.

Наиболее типичные виды мошенничества Мошенничество с предоплатой, когда преступник рекламирует наличие товаров или услуг и требует предоплату. После оплаты жертвы обнаруживают, что эти товары или услуги бракованные, низкого качества или вообще не существуют.

Пирамиды и письма по цепочке. Обычное такое письмо содержит список фамилий и адресов, по которым получателю предлагается послать (деньги). Получатели в этом случае должны внести свою фамилию в список (часто убирая самую верхнюю фамилию, чтобы сохранить постоянным число участников) и послать дальше измененное таким образом письмо.

Пирамиды Понци. Отличие от предыдущей схемы состоит в том, что в этом случае рекламируется якобы выгодное деловое предложение, часто связанное с обменом иностранной валюты, торговлей драгоценными металлами или другими прибыльными инвестициями. Фактически при этом аккумулированные средства мошенник не инвестирует, а просто использует вклады более поздних инвесторов, чтобы заплатить более ранним, таким образом создавая видимость прибыльности и привлекая новые жертвы.

Вовлечение в деятельность финансовых пирамид осуществляется под видом деловых предложений принять участие в некой простой и законной деятельности, которая приносит солидный ежедневный доход – \$200 – \$500 в день.

Справка: Расцвет интернет-пирамид в мире относится к первой половине 1990-х годов, то есть к периоду активной деятельности мошеннических финансовых компаний. В настоящее время данный вид сомнительного бизнеса находится в стадии спада - «пирамиды» составляют всего 1 % среди сетевых мошенничеств [2, с. 102].

Азартные игры в онлайн-среде. Организация азартных игр в онлайн-среде запрещена законодательством многих стран. Однако они приобретают все большую популярность. Эти операции чаще всего проводятся в Интернет и представляют собой как простые лотереи, так и спортивные тотализаторы и

даже настоящие «виртуальные казино», предлагающие разные виды азартных игр.

При организации подобных игр существуют огромные возможности для злоупотреблений со стороны фирмы, например, путем нарушения вероятностных закономерностей игры (например, при игре в кости), «подглядывания» в карты игроков или отказа платить выигрыш победителям.

Расширение использования «электронной наличности», по прогнозам специалистов, упростит сделки онлайн и будет способствовать расширению сферы азартных игр.

Мошенничество в сфере интернет-услуг. Отмечены случаи мошеннического обмана пользователей сети Интернет при регистрации доменных имен.

Онлайновые аукционы. На этих аукционах продают либо несуществующие, либо чужие вещи, спекулируют билетами, торгуют дипломами учебных заведений, не существующих в природе и другими подобного рода предметами.

Предложения легко и много заработать. Предлагается, например, принять участие в какой-либо «новейшей» схеме, суть которой сводится к торговле валютой на бирже. Это может быть и описание схемы: где чего за сколько купить, чтобы получить доход в 5000 долларов, за день и множество других вариантов [1, с. 58].

Надомная работа. Часто под этими предложениями скрывается возможность заработать около 1 долл. за то, что вы запакуете брошюру в конверт и отправите по указанному адресу. При этом от участника требуется несколько сотен долларов на покупку оборудования и прочих принадлежностей. В результате участник либо вовлекается в пирамиду, либо не получает обещанную вознаграждения и лишается вложенных денег.

Недобросовестная реклама. Предлагается приобрести товары, которые не обладают в действительности теми свойствами, о которых сообщается. Часто предложения товаров являются средством мошеннического присвоения денег потенциального покупателя. Согласно имеющимся оценкам, 8 % товаров, заказанных через Интернет и оплаченных, никогда не прибывают.

В большинстве случаев информация содержится в рекламных сообщениях, рассылаемой против воли получателя (спам).

Широко распространены предложения приобрести различные сверхэффективные препараты, позволяющие, например, похудеть на 20 кг за 1 неделю и вылечить рак легких за 2 дня, отрастить волосы

и восстановить потенцию. Рекламные тексты содержат при этом множество рассказов чудесным образом исцеленных пациентов.

Другим распространенным вариантом является предложение за небольшую сумму приобрести устройство для несанкционированного подключения к сети кабельного телевидения.

Извещение о выигрыше. Суть данной схемы состоит в том, что потенциальной жертве сообщают о неожиданном выигрыше, например, замечательного путешествия по крайне низкой цене. Как правило, если путешествие состоится, то условия будут плохими, а его реальная стоимость - значительно ниже фактических затрат.

Мошенничества с инвестициями. Способы вовлечения потенциальной жертвы могут быть самыми разнообразными и экзотическими. Например, может быть предложено создать оффшорный банк.

Мошенничество со страховками. Финансовые консультанты Америки были буквально атакованы через Интернет предложениями продать их клиентам полисы страхования жизни, принадлежащие людям со смертельными болезнями. Пятнадцать сотен инвесторов купили их, и почти \$100 тыс. были оплачены мошенникам, которые большую часть из них потратили в Лас-Вегасе.

Кредит на выгодных условиях. Суть данной схемы состоит в предложении кредита на очень выгодных условиях, но с условием вложения денег в какое-либо из описанных выше дел. Результатом является не только невозможность возратить кредит, но и опасность лишиться имущества.

Валютное мошенничество. В СНГ (Москва) в 2004 году зарегистрирован первый случай валютного мошенничества с использованием глобальной информационной сети Интернет [5].

«Восстановление» кредитной карточки. Суть предложения – избавиться от отрицательного баланса на кредитной карте (избавление от долгов по ссуде).

Приходится констатировать, что четкой методики поиска данных на взломанных системах пока не существует. Поэтому процедуры сбора доказательств определяются опытом и знаниями практических работников.

Существует две основные категории нарушений:

- несанкционированный доступ;
- отказ в обслуживании.

При нарушении с несанкционированным доступом преступник пытается воспользоваться пробелами в области обеспечения

безопасности системы в качестве средств для получения доступа к самой системе. Если ему от о удастся, он может похитить или уничтожить информацию или использовать поврежденную систему в качестве платформы, с которой он сможет совершить нарушения в отношении других Мишин [3, с. 69].

При нарушении, влекущем за собой отказ в предоставлении обслуживания, цель преступника состоит в выведении из строя данной системы. При этом преступник не обязательно стремится получить к ней доступ.

Вместе с тем необходимо выделить ряд общих принципов:

- анализ файлов журналов;
- поиск файлов, которые были изменены в предполагаемое время взлома;
- анализ системных файлов.

ЛИТЕРАТУРА

1 Батурин Ю. М. Проблемы компьютерного права. М. : Юрид. лит., 2007.

2 Батурин Ю. М., Жодзишский А. М. Компьютерные преступления и компьютерная безопасность. М. : Юрид. лит., 2010.

3 Вехов Б. В. Компьютерные преступления: способы совершения, методика расследования. М. : Право и Закон, 2008.

4 В. Беляев Безопасность в распределительных системах // Открытые системы Москва, 1995, № 3, с. 36-40.

5 Д. Ведеев Защита данных в компьютерных сетях // Открытые системы Москва, 1995, № 3, с. 12-18.

ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГУМАНИЗАЦИИ НАКАЗАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

КЕНТАЕВ Ж. К.

докторант, Юридический факультет,
Казахский национальный университет имени Аль-Фараби, г. Алматы

КАБДУЛЛИН Ж. Т.

ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

КЕНТАЕВА Б. А.

судья, Павлодарский городской суд, г. Павлодар

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы [1].

Совершенствование уголовного законодательства строиться на неукоснительном соблюдении таких принципов уголовного права, как: законность; равенство граждан перед уголовным законом и судом; виновная ответственность; справедливость; неотвратимость уголовной ответственности и наказаний. Реализация названных принципов должна находить свое непосредственное отражение в уголовной политике Казахстана. Уголовная политика, как составной элемент социальной политики государства, рассматривается во взаимосвязи процесса регулирования общественных отношений по обеспечению охраны уголовно-правовыми средствами наиболее важных прав и интересов человека, общества и государства. Уголовная политика Республики Казахстан в настоящее время характеризуется желанием государства стабилизировать неблагоприятные тенденции в структуре и динамике преступности. Этим объясняется продолжающееся реформирование правоохранительной системы страны, что не влечет должного эффекта ввиду отсутствия подлинно научной экспертизы проектов, а также необходимого материально-технического и кадрового обеспечения реформы. Экономия мер уголовной репрессии в сочетании с принципом дифференциации уголовной ответственности является основным средством реализации принципа гуманизма в правоприменительной деятельности.

Главой государства и Правительством Республики Казахстан продолжается политика гуманизации права и смягчения уголовного закона, направленные на защиту конституционных прав граждан.

В свою очередь председатель Конституционного совета РК Игорь Рогов считает, что «гуманистический потенциал» казахстанского законодательства «еще далеко не исчерпан». «Сегодня главная задача – это обеспечить эффективность действующего уголовного законодательства», – полагает он. Вместе с тем, по мнению И. Рогова, наказание должно касаться только лишения свободы, а не других прав граждан. «Нельзя лишать человека конституционных прав», – подчеркнул И. Рогов, заметив, что «развитие законодательства и практики должно двигаться именно в этом направлении».

Так, 26 марта 2007 года подписан Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам уголовно-исполнительной системы»

Принятие данного Закона существенно повлияло на сроки отбывания наказания лиц, осужденных за различные преступления,

и позволило в большей степени защищать права и законные интересы потерпевшей стороны.

В частности, часть 1 статьи 70 Уголовного кодекса Республики Казахстан «Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания» изложена в следующей редакции:

«Лицо, отбывающее исправительные работы, ограничение по воинской службе, ограничение свободы, содержание в дисциплинарной воинской части или лишение свободы, за правопослушное поведение, добросовестное отношение к труду (обучению), активное участие в работе самодеятельных организаций и в воспитательных мероприятиях, принятие мер по возмещению ущерба, причиненного преступлением, и не нуждающееся в полном отбытии назначенного судом наказания, может быть судом освобождено условно-досрочно от отбывания назначенного наказания. При этом лицо может быть полностью или частично освобождено от отбывания дополнительного вида наказания» [2].

Также внесены изменения, согласно которым осужденным за особо тяжкое преступление, условно-досрочное освобождение может быть применено по отбытии не менее двух третей срока наказания

В прежней редакции было предусмотрено отбытие не менее трех четвертей наказания за подобные преступления.

Таким образом, перечисленные выше изменения дают возможность не только значительно сократить срок отбываемого осужденными наказания, но и стимулируют правопослушное поведение осужденных, возмещение ущерба, потерпевшим.

В целях соблюдения интересов лиц, которым был причинен ущерб при совершении преступления, в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан внесены изменения, обязывающие суд при рассмотрении вопроса об условно-досрочном освобождении учитывать мнение потерпевшего либо его представителя.

Эта норма по сути создает реальный механизм защиты интересов потерпевшей стороны, поскольку на практике очень остро стоит вопрос о возмещении причиненного преступлением ущерба.

Наряду с этим, законодателем установлено, что условно-досрочное освобождение не предоставляется лицам, совершившим в период отбывания наказания умышленное преступление, а также лицам, ранее условно-досрочно освобождавшимся.

Тем самым усиливается ответственность тех лиц, которые будучи осужденными, не сделали для себя правильных выводов и не встали на путь исправления.

Это также является дополнительным стимулом для формирования у них уважения к законам человеческого общежития, приобретения ими образования и обучению гражданским специальностям, которые могут понадобиться после выхода на свободу, соблюдению правил внутренних распорядков учреждений.

А для особо опасных преступников, которые намеренно дезорганизуют нормальную деятельность исправительных учреждений, законом предусмотрена достаточно жесткая ответственность.

Например, злостное неповиновение неоднократно, а также групповое неповиновение законным требованиям администрации исправительного учреждения или следственного изолятора – наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет [3].

Данная норма способствует более жесткому и адекватному реагированию на попытки дестабилизировать нормальную деятельность учреждений пенитенциарной системы.

Ни для кого не секрет, что в последнее время имели место случаи массовых акций неповиновения, за которыми, видимо, стоят так называемые авторитеты преступной среды, преследующие целью смягчение установленных законом условий содержания, а также навязывание администрации учреждений своих требований.

Осужденные к лишению свободы лица, совершающие подобного рода деяния, будут в довесок к уже имеющимся наказаниям получать дополнительные и весьма значительные сроки.

Объективности ради, следует отметить, что в настоящее время государством созданы необходимые условия для содержания осужденных, а вопросы защиты конституционных прав и условно-досрочного освобождения находятся на постоянном контроле прокуратуры по надзору за законностью в исправительных учреждениях.

Еще одним шагом к дальнейшей гуманизации уголовного наказания можно по праву считать признание части первой и части четвертой (относительно установления квалифицирующих признаков части первой) статьи 361 Уголовного Кодекса Республики Казахстан касающиеся актов членовредительства. В этой связи Конституционный Совет полагает, что совершение актов членовредительства может являться формой выражения мнения (протеста) и рассматриваться как способ защиты своих прав лицами, лишенными свободы. В таких случаях привлечение к ответственности за членовредительство следует расценивать как ограничение права на свободу выражения мнения, которое является составляющей свободы слова, гарантированного

статьей 20 Основного Закона Республики Казахстан. Таким образом, основой взаимоотношений государства и личности в сфере установления и реализации уголовной ответственности является безусловное соблюдение, как законодателем, так и правоприменителем конституционно-правового статуса человека и гражданина, привлеченного к уголовной ответственности и подвергнутого наказанию [4].

Необходимо помнить, что мы живем в стране, провозгласившей на конституционном уровне приверженность принципам демократии, правового государства и гражданского общества. Только формирование гуманного общества, осознание ценности основных прав и свобод человека могут привести в перспективе к снижению преступности.

Так, в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года от 24.08.2009, закреплено, В целях минимизации вовлечения граждан в сферу уголовной юстиции, экономии мер уголовной репрессии необходимо создать условия для более широкого применения уголовно-правовых мер, не связанных с изоляцией от общества. При этом в законодательстве и судебной практике следует вырабатывать подходы, при которых выбор вида и меры уголовно-правового воздействия основывался бы прежде всего на учете данных о наиболее вероятной ее эффективности в отношении конкретной личности.

В то же время для более активного применения судами мер, альтернативных лишению свободы, необходимо добиваться повышения эффективности их исполнения, для чего требуется институциональное развитие специализированного органа, ответственного за исполнение таких мер.

Учитывая, что лишение свободы все еще остается основным видом уголовного наказания, необходимо принимать меры, повышающие воспитательный компонент лишения свободы, в котором пока преобладает компонент кары. В частности, необходимо дальнейшее развитие содержания, форм и методов исправительно-воспитательного воздействия на осужденных на основе принципа индивидуализации исполнения наказания [5]. Уголовная политика государства – это самый жесткий инструмент защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения общественной безопасности и правопорядка. Мировой кризис продемонстрировал, как важно в сложных экономических условиях сохранить и обеспечить все факторы для будущего экономического подъема, в том числе не допустить роста преступности. Сложившиеся условия и вытекающие из них задачи

дают основания говорить о том, что дальнейшее развитие уголовного права, как и прежде, будет осуществляться с учетом двухвекторности уголовной политики государства. Так, гуманизация должна касаться главным образом лиц, впервые совершивших преступления небольшой и средней тяжести, а также социально уязвимых групп населения – беременных и одиноких женщин, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, людей преклонного возраста, однако, в то же время жесткая уголовная политика будет и впредь проводиться в отношении лиц, виновных в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, в отношении несовершеннолетних их прав и законных интересов, за преступления совершенные в составе ОПГ, а также при рецидиве преступлений.

В связи с принятием нового Уголовного Кодекса Республики Казахстан, в целях гуманизации уголовного законодательства из санкций 45 статей исключена конфискация имущества как вид дополнительного наказания. С применением нового уголовного закона, со временем, возможно уменьшатся количество лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, за счет создания предпосылок для более широкого применения штрафов, исправительных и общественных работ, ограничения свободы. Кодексом определен 171 уголовный проступок. К этой категории отнесено 104 действующих состава преступлений небольшой тяжести. Данные изменения свидетельствует о значительной гуманизации уголовного закона. Существенная деталь: из этих 104 видов, ранее квалифицирующихся как преступления, 20 имели в санкции в качестве меры наказания лишение свободы, что в дальнейшем может не повлечь за собой даже судимости [6]. Ряд административных правонарушений также выведен в уголовные проступки. В целях сокращения «тюремного населения», основной акцент сделан на более широкое применение мер, альтернативных лишению свободы, главным образом, в виде крупных денежных штрафов, привлечения к общественным работам. Основным в перечне наказаний в санкциях за совершение преступлений установлен штраф, размеры которого увеличены. Сфера применения штрафа расширена практически на все преступления небольшой и средней тяжести, не связанные с причинением смерти человеку.

Таким образом, только формирование гуманного общества, осознание ценности и святости основных прав и свобод человека, искоренение эгоцентризма и равнодушия в наших мыслях, понять психологию «заглянуть в душу» лицам совершивших ошибку которая вылилась в преступление в особенности впервые, социальная

адаптация, и конечно же экономическое развитие государства которое повлияло бы на трудоустройство лиц освободившихся из мест лишения свободы и могут привести в перспективе к снижению преступности.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Конституция РК от 30.08.1995г.: – Астана : Елорда, 2008 – 56 с.
- 2 Закон Республики Казахстан от 26 марта 2007 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам уголовно-исполнительной системы».
- 3 Уголовный кодекс РК от 16.07.1997г. (с изм. и доп.) А. : Юрист, 2007.
- 4 Нормативное постановление Конституционного совета РК от 27.02.2008 года – Официальный сайт Конституционного Совета РК – <http://www.constcouncil.kz>.
- 5 Концепция правовой политики РК на период с 2010 до 2020 года от 24.08.2009 г. – Официальный сайт Президента РК. – <http://www.akorda.kz>.
- 6 Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014. // Казахстанская правда от 9 июля 2014 г. № 132.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В КАЗАХСТАНЕ

КИЯКБАЕВА А.

студент, 1 курс, Факультет экономики и права,
Казахско-Американский университет, г. Алматы

ДЖАНДАРБЕК Б. А.

научный руководитель, д.ю.н., ассоц. профессор,
Казахско-Американский университет, г. Алматы

Казахстан является наиболее экономически процветающим из бывших советских республик. Вместе с тем экономический рост вызвал значительную коррупцию.

Со дня приобретения независимости, Президент Республики Казахстан выделил что один из наиболее проблемных элементов страны является -коррупция. Так же Президент Республики Казахстан 17 марта 1992 года подписал Указ «О мерах по усилению борьбы с организованными формами преступности коррупцией» (утратил силу) [1]. Позже от 2 июля 1998 года был введен Закон РК «О борьбе с коррупцией», в котором коррупция определяется как:

«...не предусмотренное законом принятие лично или через посредников, имущественных благ и преимуществ лицами, выполняющими государственные функции, а также лицами, приравненными к ним, с исполнением своих должностных полномочий и возможностей, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им, физическим и юридическими лицами указанных благ и преимуществ» [1]. Указ Президента РК «О мерах по совершенствованию системы борьбы с коррупцией и преступностью» от 20 апреля 2000 года и «О государственной программе борьбы с коррупцией на 2006-2010годы» от 23 декабря 2005 года» [1].

Так, проведенный сравнительный анализ статистических данных о коррупционных преступлениях и правонарушениях в Республике Казахстан за 2008 г. показывает, что в период с 2004 по 2008 гг. происходит снижение выявленных коррупционных преступлений на 701 преступление. А в 2017 году Казахстан занял 122-ю строчку с 31 баллом, разделив место с такими странами, как Азербайджан, Молдова, Либерия, Мали, Непал. За год наша страна поднялась сразу на 9 строчек, в 2016 году Казахстан занимал 131-е место с 29 баллами [2].

Так же в разрезе региона Восточная Европа и Центральная Азия Казахстан находится на 10-м месте. Лучшее всего показатели в регионе у Грузии, Беларуси и Армении, ниже Казахстана в Индексе находятся Украина, Кыргызстан, Россия, Узбекистан, Таджикистан, Туркмения.

Это показывает, что усиленная борьба с коррупцией в Казахстане влияет на снижение коррупционных преступлений.

По данным Международного валютного фонда, из-за коррупции мировой ВВП ежегодно теряет около 2%, что эквивалентно 1,5-2 трлн. долларов. Если провести аналогичные расчеты на примере Казахстана, то ежегодные потенциальные потери составляют около 3,8 млрд. долларов. При расчетах использовался метод экстраполяции с применением показателей ВВП и среднегодового курса доллара к тенге за 2015 год», –отмечается в национальном докладе по противодействию коррупции по итогам 2016 года, подготовленном ведомством [3].

Так что же такое коррупция, раз она на столько влияет на экономический рост, социум и в общем на страну. Коррупция - это подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей. Иными словами это легкие деньги, для одной стороны и простой выход из ситуации для другой. Власть нашего государства уступает коррупции, потому что не каждый может устоять перед деньгами. Она является негативным явлением современного общества и отрицательно влияет на экономический рост государства.

Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции совместно с Общественным объединением «Ассоциация стипендиатов Международной стипендии Президента Республики Казахстан «Болашак» провели встречу в Астане. Участники обсудили вопросы новых антикоррупционных механизмов и развития правовой грамотности в сфере противодействия коррупции. Заместитель Председателя Агентства Олжас Бектенов презентовал молодым людям деятельность Агентства, описал новые методы работы госслужащих, систему оплаты труда, проект «Карта общественного контроля» и процесс внедрения проектного менеджмента в противодействии коррупции. Кроме того, спикер Агентства отметил особую важность участия всего общества в противодействии коррупции.

«Прогрессивная молодежь – как одна из наиболее активных социальных групп всегда была в авангарде событий. Поэтому, Агентство призывает молодых казахстанцев на деле поддержать антикоррупционную политику страны», – отметил Бектенов.

В этой связи, Олжас Бектенов предложил создать в Казахстане молодёжное антикоррупционное движение.

Представители молодежных организаций также отметили важность активного участия в реализации государственной политики, формировании патриотизма и ответственности. Были со стороны слушателей и конкретные предложения, направленные на совершенствование государственной службы и в части применения новых антикоррупционных мер [4].

Правительство хочет провести ряд важных экономических реформ, коррупция стала основным препятствием на пути осуществления этих реформ. Предприятия, входящие в Казахстан, часто сталкиваются с серьезными коррупционными рисками, особенно в нефтяном секторе. Кроме того, правительственная бюрократия с трудом справляется с этим из-за длительных задержек, частых проверок бизнеса и коррумпированных правительственных чиновников. Правительственные работники рассматривают бизнес-услуги как транспортные средства для личной выгоды. Что сильно отражается на экономике Казахстана.

Плохих политиков коррумпируют хорошие бизнесмены.

Джозеф Фок

Президент в своем послании новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции от 10 января 2018 года, назвал девятый пункт «борьба с коррупцией и

верховенство закона». 24 декабря 2014 года утверждена новая антикоррупционная стратегия Республики Казахстан.

В Посланиях Президента народу Казахстана выделены основные задачи, направленные на предупреждение коррупции и вытекающие из цели административной реформы - упрощения системы государственного управления. Глава государства определил основные программные направления борьбы с коррупцией. С тех пор сокращаются контрольные функции государственных органов, обеспечиваются подконтрольность и прозрачность их работы, уменьшается государственное присутствие в экономике и бизнесе [5].

Если бы каждый не думал только о себе. На минуточку бы задумался, какого, тем людям, которые своими силами устраивались на работу, заканчивали университеты, колледжи и школы. Так почему же коррупция идет в университетах и колледжах? Потому что каждое высшее учебное заведение хочет поддерживать свой статус «лучшего». Для чего статус лучшего, зачем соревноваться, когда можно просто выпускать школьников и студентов вложив в них знания и оценив объективно, а многие даже этого не делают. Из-за личной неприязни к учащемуся ставят низкие баллы, а после просят сделать за них работу (проверить тетради младших классов, сделать доклад, заполнить таблицу и т.д.) за «пятерку» – и это уже коррупция. А других любят и прощают – несправедливость. Это идет со времен школы, а что же будет в будущем?

*Покупающие власть за деньги,
привыкают извлекать из нее прибыль.*

Аристотель

Каждый, кто хоть раз брал взятку, кто хоть раз ощутил вкус легких денег, захочет снова. У них идет своя коррупционная система. Они автоматически делят людей готовых дать взятку и готовых действовать строго по закону. Они знают, кто и сколько может дать, они знают, как намекать на взятку, но они забывают, что перед законом все равны. Если у них есть деньги, это не значит что они выше закона. Не означает что люди статусом меньше твоего – не люди и их можно покупать. Правда ли, что можно в наше время все купить за деньги? К сожалению, да. Мы покупаем дипломы, должности, друзей – это стало тенденцией общества 20–21-х века.

Эту проблему можно решить, сменив политических деятелей, занявших свой пост благодаря родственным связям. Приравнять всех к закону, от лидера нации до безработного гражданина. Человек, имеющий денежные средства больше нарушает закон,

ссылаясь на свои деньги, нежели человек, не знавший свои права. Мы не должны деньги держать выше закона. Каждый, кто заявит о взяточничестве, должен награждаться. А тот, что брал деньги, и тот, кто предлагал деньги, должны быть сняты с должностей и привлечены к административной ответственности.

ЛИТЕРАТУРА

1 <http://online.zakon.kz>

2 <http://informburo.kz>

3 <http://abctv.kz>

4 <http://Pavlodarnews.kz>

5 «Критическое десятилетие», автор: Н. А. Назарбаев, издательство Алматы «Атамұра» – 2003 г.

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ ОСНОВНЫХ ВИДОВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ В КАЗАХСТАНЕ

КУАНОВА Ж. Н.

магистрант, специальность Юриспруденция,
ШГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

В данной статье нами рассматриваются особенности основных видов уголовных правонарушений против собственности, так как всегда именно преступления против собственности преобладают над другими видами правонарушений. В ходе исследования проведен анализ как правотворчества, так и правоприменения в данной области уголовного права. Сделаны выводы о необходимости дальнейшего совершенствования законодательства в Республике Казахстан по отношению к отдельным видам противоправных уголовных деяний за посягательство на чужую собственность.

Исследование показало, что в теории уголовного права уделяется значительное внимание вопросам правовой защите собственности. Неоднократно рассматривались основные виды уголовных правонарушений против собственности в трудах как казахстанских, так и зарубежных ученых и экспертов. Они освещались наиболее глубоко в работах А. Н. Агыбаева, Е. О. Алауова, З. О. Ашитова, К. А. Бегалиева, П. А. Бекбергенова, У. С. Джекебаева, Г. Д. Гленчиевой, Ш. С. Тогайбаева, Д. Л. Чукмаитова, И. Х. Хакимова и многих других авторов.

При этом следует отметить, что долгое время вопрос об объекте правонарушений против собственности остается в уголовно-правовой науке достаточно дискуссионным. Одни ученые и специалисты представляют объект преступления против собственности как экономическую категорию, а другие – как правовую норму, в виде права собственности, третьи – как имущественный интерес, четвертые – как экономические, так и правовые нормы. По мнению, например, И. А. Клепицкого вообще собственность не должна и не может пониматься в качестве объекта уголовных правонарушений против собственности (ни как субъективное право собственности, ни как элемент общественной экономической системы) [1]. В комментариях судьи Е. Алдажаровой мы отмечаем, что право собственности занимает особое место в системе прав и свобод человека, так как является собственностью показателем личного благополучия человека. Именно поэтому и выступает данное право регулятором экономических отношений [2]. В поддержку своей научной позиции каждый из авторов приводит немало доводов, которые, по нашему мнению, имеют право быть.

На практике же правовую защиту от различных преступных посягательств, в том числе и по отношению к собственности, в Республике Казахстан осуществляют, независимо от формы принадлежности согласно следующих правовых норм:

– Конституции страны (статья 6) [3];

– Уголовного кодекса РК (статья 185-204) [4];

– Концепции о правовой политики Республики Казахстан до 2020 года [5].

Такой подход объясняется тем, что собственность считается экономической основой, позволяющей существовать любому государству, вне зависимости от политического режима, исторического этапа его развития и других условий и обстоятельств. Исходя из правоприменительной практики, правонарушения, связанные с преступными деяниями против собственности, представляются важными из-за следующих условий:

– частоты совершения преступлений против собственности;

– частоты применения правовых норм относительно правонарушений против собственности;

– большого объема имущественных потерь от правонарушений против собственности и т.д.

Поэтому со стороны государства требуется обеспечить эффективную защиту как населения, так и организаций или государства

(т.е. всех видов собственности), в т. ч. и правовыми мерами, к которым отнесены в первую очередь уголовные нормы права. Именно это и заставляет устанавливать в уголовной практике, как международной, так и национальном законодательстве, ответственность за уголовные правонарушения против собственности. И как мы видим Республика Казахстан не является в этом случае исключением. Согласно действующему законодательству, как отмечает Е. Алдажарова, охраняется право собственности, определенное состояние, которое закрепляет принадлежности материальных благ человека, организации, государства, нормами различных отраслей права:

- уголовным, правом которое устанавливает ответственность за преступления на имущество граждан, юридических лиц и государства;
- административным правом, согласно которого наказывают за мелкие и несущественные проступки;
- трудовым правом, которое регулирует материальную ответственность человека, за имущественный ущерб вред, причиненный ими работодателю;
- гражданским правом;
- земельным правом;
- семейным правом.

А в целом расценивается право собственности в системе социальных ценностей, как важнейшее из социальных благ личности. Поэтому посягательства на данное благо, в широком смысле, считаются посягательствами на личность. А защита собственности от преступных посягательств является одной из главных задач УК РК (п.1 статьи 2). Иногда ученые называют уголовные правонарушения против собственности имущественными преступлениями, так как эти понятия считаются идентичными, исходя из того, что имеют большинство преступлений против собственности своим предметом материальное благо в виде имущества. При этом нужно учитывать, что в настоящее время признается в Казахстане как государственная, так и частная собственность. А объектом уголовного правонарушения против собственности является именно чужая собственность, которая может быть первоначально, хоть частной, хоть государственной.

Анализ уголовного законодательства Республики Казахстан показал, что, исходя из важности этих преступлений, данному виду уголовных правонарушений в Уголовном кодексе РК предусмотрена специальная глава 6 уголовного кодекса РК («Уголовные правонарушения против собственности»). К уголовным

правонарушениям против собственности отнесены: кража; мелкое хищение; хищение ценных предметов; присвоение или растрата чужого имущества; мошенничество; разбой; грабеж; неосторожное повреждение или уничтожение чужого имущества; вымогательство; умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества или ценных предметов; причинение имущественного ущерба; приобретение или сбыт имущества, добытого заведомо преступным путем; приобретение, реализация, хранение, транспортировка, переработка нефти и нефтепродуктов, без подтверждающих документов; нарушение авторских прав; прав на изобретения; неправомерное завладение транспортным средством без цели хищения; нарушение вещных прав на землю. Это говорит о том, что все они направлены на охрану или защиту собственности, которая является материальной основой создания современной социальной среды вокруг человека.

В правоприменительной практике мы видим в сфере уголовно-правовой защиты собственности просчеты, которые выглядят сквозь призму равенства в степени недостаточной защищенности интересов личности и ответственности граждан за преступления против собственности. Отмечается и так называемая пробельность отдельных правовых норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства. Эти просчеты допущены законодателем при формировании этих норм. Об этом свидетельствует, к сожалению и уголовная статистика, которая наглядно отражает высокое количество преступлений против собственности.

Например, по данным Статистического комитета Министерства национальной экономики, в январе 2018 года в Республике Казахстан зарегистрировано преступлений, направленных против собственности, в количестве 19 тыс. 446, из них более 73 % (14 тыс. 296) это кражи [6]. Количество преступлений в форме хищений имущества, составляют около 50 % всех зарегистрированных уголовных правонарушений.

При этом в общеуголовной преступности доля, например, краж превышает, уже многие годы, более 70 процентов, что вызывает недовольство в обществе среди граждан. К тому же государству, физическим и юридическим лицам наносится подобными преступными деяниями огромный материальный ущерб. Так, за 8 месяцев текущего, по информации Генеральной прокуратуры, на долю краж чужого имущества, приходится 60 % от общего числа зарегистрированных преступлений (119 785 краж), а по другим данным Total.kz – 202 076 кражи [7]. Из них примерно 20 % от всех

краж приходится на квартирные кражи (23408), т. е. на данный вид преступления приходится каждая пятая кража.

Кражи приносят большой вред и предпринимательству, например, скотокрадство препятствует реализации государственной политики развития малого бизнеса и животноводства, так, как только за этот 8 месяцев 2018 года год осуществлено 3468 краж скота. Хотя ежегодно уменьшается кража скота, но ущерб, наносимый каждым скотокрадством, составляет от 200 000 до 300 000 тенге. Также по-прежнему отмечается рост краж цветного и черного: с 1773 в 2017 году до 2680 в 2018 году (рост на 51,2 %). Довольно распространенный вид краж колес, зеркал и других автозапчастей. При этом, по данным Сената РК раскрываемость краж в Казахстане составляет всего 52,6 %, это низкая результативность раскрытия краж, так как остается не раскрытой каждая вторая кража.

Следует отметить, что заслуживает особого внимания, в настоящее время, и другие уголовные правонарушения против собственности, как мошенничество и разбой, а также мошенничество. Установлено, что оказывают по-прежнему большое влияние на состояние преступности в данной направленности – пьянство и наркомания, так как по данным статистики более 50 % всех криминальных преступлений, совершены в состоянии опьянения или наркотической зависимости. К тому же, как отмечается рядом исследований, обычно сопутствуют хищениям и кражам низкий уровень культуры лиц, которые их совершают, например, кражи – примитивные запросы и интересы, а также отмечается их стремление к удовлетворению низменных удовольствий, в том числе и к пьянству.

В целом недостаточная развитость общества, культура, низкое образование, приводят к упрощению интересов, значительному снижению потребностей, к огрублению общественных нравов, развитию эгоистических инстинктов и индивидуалистических тенденций у большого количества людей. В итоге относительно легко такие люди идут на совершение различных деяний против личности: кражи, хулиганство, телесные повреждения, изнасилования, разбой и т.п.

Следует отметить и такие виды имущественного преступления как присвоение чужого имущества или растрата вверенного имущества, которые считаются также формой хищения. Они встречаются в юридической практике довольно часто и вытекают, как правило, из результатов хозяйственной деятельности юридических лиц и являются уголовными правонарушениями

против собственности [9]. Характерными способами совершения присвоения или растраты в строительной сфере, в том числе и при долевом строительстве считаются следующие, согласно рисунку 1.

Объединяет все эти формы хищения общий подход, который заключается в особом отношении субъекта по отношению к похищаемому имуществу, находящемуся у него в его правомочном (вверенном) владении имуществом или его ведении.

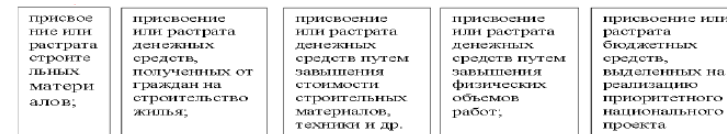


Рисунок 1 – Способы совершения преступлений в строительной сфере [10]

Используются и следующие виды растраты и присвоения имущества, согласно рисунка 2.

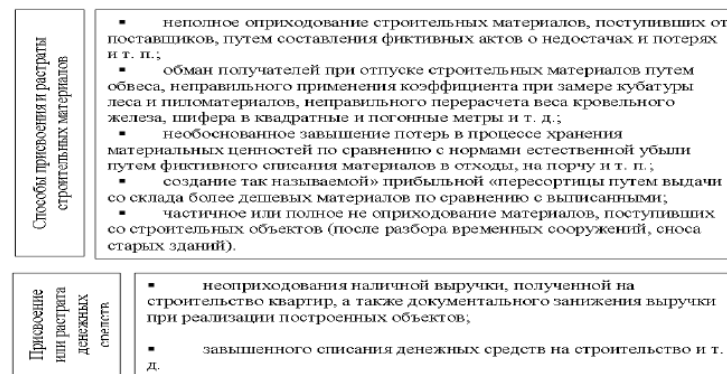


Рисунок 2 – Способы присвоения и растраты [10]

Доказать отнесение всех рассмотренных нами правонарушений к преступлению возможно исходя из общественной опасности, которая при анализе определенного вида преступления характеризуется тем, что виновная сторона, используя правомочия, например, имеющиеся у него по договору о долевом жилищном строительстве, удерживает незаконно и безвозмездно чужое имущество или обращает чужое имущество в свою пользу, тем самым она причиняет собственнику этого имущества материальный ущерб.

В тоже время мы знаем, что уголовное законодательство в Казахстане постоянно совершенствуется, в том числе и относительно норм по защите собственности. Оно проводится в последнее время довольно активно, согласно поручения Главы государства, «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции», данного им в январском Послании народу Казахстана. Поэтому все правовые реформы, последовательно проводимые в стране, направлены на формирование уголовно-правовой политики государства в области противодействия преступлений против собственности от карательной политики к правозащитной. Так, например, были внесены в Уголовный кодекс РК 12 июля 2018 года изменения, которые касаются интеллектуальной собственности. Они стали более гуманными, кроме деяний, которые совершены по предварительному сговору группой лиц; в крупном размере; с использованием служебного положения [11]. К тому же предусмотрено, что лицо, которое совершило преступное деяние впервые, в случае добровольного возмещения ущерба, освобождается от уголовной ответственности.

Всего коснулись поправки 262 статей Уголовного кодекса РК. Например, по преступлениям против собственности увеличиваются в 2 раза пороги возмещения значительного, крупного и особо крупного размеров ущерба. Такой подход позволил освободить, снизить сроки наказания или ограничить свободу 2,5 тысяч человек, осужденных к лишению свободы, в основном за мошенничество и растрату вверенного имущества. При этом расширена область применения кратных штрафов. Например, за растрату вверенного имущества или мошенничество размер штрафа будет составлять от 10-ти до 20-кратной стоимости причиненного ущерба [12].

Таким образом исследование показало, что в плане дальнейшего совершенствования уголовного законодательства следует предложить для законотворчества в данной сфере – при изучении причинного комплекса преступлений против собственности, следует учитывать общие факторы, которые воздействуют опосредованно на борьбу с ними и влияют не только на отдельный вид уголовного правонарушения против собственности, но и на преступность в целом, как части социальной сферы.

Рекомендуется также исходить, при рассмотрении факторов, влияющих на преступления против собственности, из наиболее важных и взаимосвязанных сфер жизнедеятельности общества: социальной, политической, экономической и духовно-нравственной.

К тому же выделение особенностей уголовно правовых норм для каждого вида уголовного правонарушения против собственности должно быть обосновано, поскольку, а для этого следует знать особенности конкретного вида преступности с учетом взаимосвязи с социальными явлениями общества. Именно такой подход, по нашему мнению, позволит с одной стороны снизить преступность против собственности, а с другой – дальнейшим гуманизировать уголовные нормы.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Клепицкий И. А. Собственность и имущество в уголовном праве / И.А. Клепицкий // Государство и право. – 1997. – № 5. – С. 74-83.
- 2 Конституция Республики Казахстан. 30 августа 1995 года. http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_
- 3 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.07.2018 г.).
- 4 Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858. О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года.
- 5 Алдажарова Е. Преступления против собственности. http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30925872.
- 6 Статистика: уровень преступности в Казахстане в январе снизился на 17,7 %. ИНТЕРФАКС-КАЗАХСТАН.13 Марта 2018. <https://express-k.kz/news/>
- 7 Сенатор обеспокоен уровнем преступности в Казахстане/ <https://total.kz/ru/news06> сентября 2018.
- 8 Абылгазина М. А. Преступления против собственности. Личность корыстного преступника. <https://www.zakon.kz/4899932-prestupleniya-protiv-sobstvennosti.html> 22.01.2018.
- 9 Хан В. Ю. Присвоение или растрата вверенного чужого имущества. Категория: Комментарии к статьям уголовного кодекса РК/ <http://khanlawyer.kz/2017>.
- 10 Ищенко Е. П. Криминалистика. «Юриспруденция». Москва. ЮРИСТЪ. 2000.
- 11 Изменения в Уголовном Кодексе РК по интеллектуальной собственности. <http://www.akt.adilet.gov.kz/14> августа 2018.
- 12 По каким преступлениям снизят наказание, Prokuror.gov.kz. <http://24.kz/ru/news/social/item/2018>.

ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК КАК ОБЪЕКТ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ И ИНЫХ ПРАВ НА ЗЕМЛЮ

МАСАЛИМОВА А. З.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Земельные отношения всегда волнуют различного рода исследователей, профессор Н. М. Радчевский, определяет землю как продукт природы, а также материальное условие процесса производства и труда. Для осуществления процесса производства необходимо приложить труд к земле путем различных средств [1, с. 12]. За счет использования земли люди вступают в определенные отношения, которые по своему составу очень разнообразны и в комплексе составляют систему земельных отношений общества. Земельные отношения представляют собой общественные отношения людей, связанные с владением и использованием земель. Они являются составной частью производственных отношений и по своей природе относятся к экономическому базису общества. Значение земельных отношений в экономике определяется тем, что земля является главным источником производства продовольствия для населения и сырья для промышленности. Главное в политике земельных отношений – кому принадлежит почва, кто ее собственник – другие люди и социальные группы, использующие землю для эксплуатации трудящихся, или же группа, целью которого является удовлетворение материальных и культурных потребностей народа. Земля является важным основным природным ресурсом, фундаментом материального производства и почвенным объектом социально-экономических отношений.

Право землепользования может быть постоянным или временным, отчуждаемым или неотчуждаемым, приобретаемым возмездно или безвозмездно. Никто не может быть лишен права землепользования иначе как по основаниям, установленным ЗК РК и другими законодательными актами Республики Казахстан (ст. 29).

Право землепользования возникает путем: предоставления права землепользования и передачи права землепользования; перехода права землепользования в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица). Если земельный участок предназначен для осуществления деятельности или совершения действий, требующих лицензии или заключения контракта на недропользование, то предоставление права землепользования на данный участок производится после

получения соответствующей лицензии или заключения контракта на недропользование.

В сфере государственного управления земельным запасом объект земельных отношений всегда находится в подчинении от уровня компетенции органа управления землей и вида управленческой деятельности. Это может быть весь земельный фонд страны, в границах которого осуществляется ведение государственного мониторинга земель. К ним относятся земля в пределах определенных административно-территориальных границ, в которых происходит предоставление и изъятие земель, планировка земель населенного пункта или отдельный земельный участок, который в установленном порядке должен быть оформлен, зарегистрирован и землеустроен. Экономические отношения собственности на землю складываются по поводу владения, пользования, распоряжения земельными ресурсами. В результате их государственного опосредования возникает собственность в юридическом смысле. Таким образом, право собственности – это признаваемое и охраняемое право субъекта, который может владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом [2, с. 109].

Помимо земельных участков и прав на них, к объектам земельных отношений относятся также прочно связанные с ними объекты недвижимости (водоемы, лес, многолетние насаждения, здания, строения, сооружения), перемещение которых невозможно без нанесения несоизмеримого ущерба их назначению и состоянию. Поэтому эти объекты находятся вместе с земельными участками в нераздельном обороте, если иное не предусмотрено законом. С течением времени социально-экономическое состояние общества изменяется, соответственно меняются параметры и сущность земельных отношений.

«Но одна цель остается неизменной – земельные отношения должны быть направлены на удовлетворение запросов общества в продуктах питания, сохранение плодородия почвы и природного равновесия участками» [3]. По своей сути, собственность является центральным институтом гражданского права под влиянием таких факторов, как процесс обобществления собственности, изменение удельного веса различных форм частной собственности, концентрация капитала и т. д.

Форма собственности на землю и средства производства определяют систему экономических отношений, соответственно таковой же выступает и роль права собственности.

Право собственности на землю, в силу его особенного и ключевого положения в процессе воспроизводства общественного продукта, во многом определяет все параметры экономики [4]. Это можно проследить в периоды экономических преобразований, когда в силу назревших потребностей общественного производства возникает необходимость изменения существующей системы экономических отношений и ее юридической формы. Определяющими при этом мерами радикальности и методами экономических преобразований, а, следовательно, их результатами является формулировка права собственности на средства производства и землю.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что содержание собственности на средства производства и землю, ее юридическая форма взаимосвязаны, и связь эта сохраняется в процессе воспроизводства общественного продукта. Следовательно, собственность на землю существует в конкретных способах владения, пользования и распоряжения объектом собственности, так как имущественные правоотношения, связанные с недвижимостью, определяются, прежде всего, формами собственности.

Право собственности на землю порождает заботу и сохранность, побуждает к рациональному ее использованию. Поскольку земли сельскохозяйственного назначения, имея особый статус, относятся к числу ограниченных ресурсов, к ним применяются различные ограничения по поводу их использования как нецелевого использования, неиспользования; меры за ухудшение качественного состояния сельскохозяйственных земель и т.д. Законодательство многих стран, по существу, лишает собственников земли права использования ее исключительно по своему усмотрению, превращая владение землей в определенное бремя ввиду многочисленных обязанностей по ее правильному содержанию и использованию. Собственность на землю является важной составляющей сельскохозяйственного производства, но ее экономическая сущность реализуется в результате административно-правовых и гражданско-правовых сделок. Роль права собственности выступает одной из основных и определяющих в экономике любой страны, являясь эффективным средством реализации экономических интересов субъектов, порождает уверенность и обеспечивает стабильность удовлетворения потребительских интересов, в соответствии с рисунком 3.

Под особо охраняемыми природными территориями понимаются земельные участки, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное,

оздоровительное и иное ценное значение, которые изъяты полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен особый правовой режим [5].

Современное законодательство напрямую решает вопросы области землеустройства и кадастра. Необходимо выяснить все ключевые понятия в сфере землеустройства и кадастра. Рациональное использование источников, подробное изучение Гражданского и Земельного кодексов, постановлений и т.д. [6].

Землеустройством называются мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, образованию новых и упорядочению существующих объектов землеустройства и установлению их границ на местности (территориальное землеустройство), организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства. Объектами землеустройства являются – территории субъектов Республики Казахстан и других административно-территориальных образований, территориальные зоны, земельные участки, а также части указанных территорий, зон и участков [7].

Очевидно, что в настоящее время некоторые особо охраняемые природные территории не в полной мере соответствуют своему формальному статусу. Связано это с тем, что подходы к выделению особо охраняемых природных территорий неоднократно менялись за почти 100-летнюю историю их создания в РК [8].

Если человек планирует приобрести землю за городом для строительства жилого объекта, то в первую очередь ему необходимо решить, на каком расстоянии должен располагаться участок земли от города. Большинство потенциальных покупателей предпочитают земельные участки, расположенные на расстоянии не более 50 километров от местности, ведь чаще всего у человека, который решил построить загородный дом, жить в нем и отдыхать, в городе остается работа, родные и друзья. Поэтому, скорее всего, он будет вынужден ездить туда регулярно. Однако в последнее время сохраняется тенденция покупки земли на более отдаленном расстоянии из-за сильной загрязненности. Городские жители стремятся уехать к хорошей экологии, водоемам и лесным массивам, чистому воздуху и природе. Многие покупают участки и переезжают на все лето, а иногда и на постоянное проживание.

Государственная политика направлена в этом вопросе на урегулирование земельных отношений, использование земель по

назначению, а не на карательные санкции по отношению к владельцам неосвоенных земельных участков. Если выявлены земельные участки, а владельца найти не удаётся, то они на год ставятся на учёт земельной инспекцией как бесхозные, и только после этого срока суд может передать эти земли в государственную собственность. Кроме того, земельная инспекция по результатам анализа и проведённых работ на местах устанавливает нарушения, связанные с изменением целевого назначения земель сельскохозяйственного назначения для целей строительства без учёта перспективного развития населённых пунктов, а также их генеральных планов и препятствует самовольному захвату земельных участков.

Землеустройство в части изучения состояния земель, мониторинга и охраны земель должно проводиться в обязательном порядке и финансироваться государством за счет земельного налога. В современных условиях землеустройство следует начать с проведения сплошной инвентаризации всего земельного фонда России и затем разработать и провести мероприятия, обеспечивающие наведение порядка на земле [9].

В Казахстане традиционной и весьма эффективной формой природоохранной деятельности является создание особо охраняемых природных территорий [10]. Такие территории, полностью или частично изъятые из хозяйственного использования, имеют исключительное значение для сохранения биологического и ландшафтного разнообразия как основы биосферы. При этом наиболее значимые для этих целей природные комплексы и объекты, как эталонные, так и уникальные, представлены именно в масштабах федеральной системы особо охраняемых природных территорий, основу которой составляют государственные природные заповедники и национальные парки.

Законы о приобретении земли в собственность Казахстане давно считаются основным препятствием для реализации столь необходимых инфраструктурных проектов. Транспортные и другие инициативы в области инфраструктуры зашли в тупик, поскольку инвесторы и строительные компании терпеливо ждали объявления новых правил, касающихся того, как земля будет приобретена для проектов, представляющих общественный интерес.

Постановлением президента было удовлетворено ожидаемыми противоречиями и мнениями относительно того, слишком ли оно склоняется к инвесторам. Что касается структуры, то сам закон применяется только к государственным проектам, однако, согласно

схеме государственно-частного партнерства, инвесторы из частного сектора могут участвовать в партнерстве с государственными предприятиями. Временные рамки имеют решающее значение для продвижения вперед проектов и обеспечения правовой определенности для процесса, поскольку слабое регулирование в прошлом в соответствии с предыдущими положениями привело к тому, что усилия по приобретению земли были перетянуты. Что касается применения новых правил, он не будет применяться в ретроактивном аспекте и, следовательно, может быть применен только к проектам, которые еще не начали свою деятельность по приобретению земли. Таким образом, предыдущие положения по-прежнему соответствуют проектам, которые уже осуществляются.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Радчевский Н. М. История землеустройства и земельных отношений: учебное пособие / Н. М. Радчевский, Г. Н. Барсукова, К. А. Юрченко. – Краснодар : КубГАУ, 2014. – 161 с. – С. 13.
- 2 Хаджиев А. Х. Земельное право Республики Казахстан (Общая часть): учебное пособие / Под ред. д.ю.н., профессора Н. Б. Мухитдинова. – Алматы. – 2002. – с. 109.
- 3 История землеустройства и земельных отношений: учебное пособие / Г. Н. Барсукова, К. А. Юрченко, Н. М. Радчевский. – Краснодар : КубГАУ, 2014. – С. 18.
- 4 Филь А. История развития земельных отношений в Казахстане: автореферат на соискание кандидата экономических наук. – Алматы, 2011. – 180 с.
- 5 Экология и экономика природопользования / Под ред. Э. В. Гирусова, В. Н. Лопатина. – М., 2013. – С. 21.
- 6 Курячая Е. А. Применение геоинформационных систем в землеустройстве и кадастре. – Омск, 2016. – 154 с.
- 7 Ключниченко В. Н. Разработка электронного учебника по земельному кадастру. – 2013. – 191 с.
- 8 Нигматуллина Э. Ф. Земельное право: учебное пособие / Э. Ф. Нигматуллина, Сафин З.Ф. – 2014. – 361 с.
- 9 Лисицын Е. Н. Охрана природы в зарубежных странах: учебное пособие / Е. Н. Лисицын. – Издательство Агропром, 2013. – 187 с.
- 10 Ашхотова М. Р. Модернизация механизма регулирования земельных отношений в условиях малоземелья: диссертация кандидата экономических наук. – Нальчик, 2015. – 156 с.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАЕМНИЧЕСТВО В КАЗАХСТАНЕ И РОССИИ

МУСАЛИМОВ И. Т.

докторант, Казахский гуманитарно-юридический университет, г. Астана

НУРТАЕВ Р. Т.

научный руководитель, д.ю.н., профессор,

Казахский гуманитарно-юридический университет, г. Астана

21 век, в котором человечество уже живет более 18 лет, несмотря на очевидные достижения в научно-техническом прогрессе к великому сожалению не принес мира и беззаботной жизни. Более того в начавшемся столетии продолжились с большей силой застарелые конфликты переросшие в вооруженные конфликты.

Холодная война, закончившаяся крушением великой сверхдержавы – СССР, также положила начало множеству вооруженных конфликтов на постсоветском пространстве. Такими примерами являются конфликт в Нагорном Карабахе, Осетино-грузинский конфликт, Война в Чечне, гражданская война в Таджикистане и т.д.

Человечество разработала механизмы предотвращения глобальной ядерной войны, но к великому сожалению так и не нашла способов и методов предотвращения вооруженных конфликтов средней и малой интенсивности.

Прямая цель войны состоит в навязывании противнику своей воли. Один субъект политики пытается изменить поведение другого, заставить его отказаться от своей свободы, идеологии, от прав на что-либо, отдать требуемые национальные богатства, территорию, акваторию и другое. Реализация этого стремления невоенными средствами, например, в процессе переговоров, сопровождаемых угрозой применения силы, может завершиться так называемым «добровольным присоединением» одного государства к другому, без применения вооруженной силы. По мнению известного американского специалиста по психологической войне П. Лайнбарджера, война – это своего рода убеждение, дорогостоящее, опасное, кровавое и неприятное, но эффективное, если другие меры не дают желаемых результатов [1].

История показала, что в последнее время многие вооруженные конфликты возникли с целью свержения законной, легитимной власти и ликвидации конституционного строя. Примерами являются

– Война в Ираке, Гражданская война в Сирии, война в Йемене, война в Югославии и т.д.

В указанных войнах, как и во все времена активную роль и участие принимает так называемые «солдаты удачи», или как они упоминаются в англоязычной прессе «гуси войны», речь идет о наемниках.

Определение наёмника сформулировано в ст. 47 (2) первого Дополнительного протокола к Женевским конвенциям, подписанного в 1977 г. Наёмником считается лицо, которое [2]:

1 специально завербовано на месте или за границей для того, чтобы сражаться в вооружённом конфликте;

2 фактически принимает непосредственное участие в военных действиях;

3 принимает участие в военных действиях, руководствуясь, главным образом, желанием получить личную выгоду, и которому в действительности обещано стороной или по поручению стороны, находящейся в конфликте, материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функций, входящим в личный состав вооружённых сил данной стороны;

4 не является ни гражданином стороны, находящейся в конфликте, ни лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте;

5 не входит в личный состав вооружённых сил стороны, находящейся в конфликте;

6 не послано государством, которое не является стороной находящейся в конфликте, для выполнения обязанностей в качестве лица, входящего в состав его вооружённых сил.

Международное гуманитарное право (или право вооружённых конфликтов [3]) наёмничество прямо не запрещает, а говорит лишь о том, что наёмники не являются комбатантами и не имеют права на статус военнопленного. Это означает, что наёмник рискует быть привлечённым к уголовной ответственности за участие в вооружённом конфликте, если попадает в плен, и условия содержания в этом самом плену на него тоже не распространяется.

В связи с участвовавшими случаями использования наёмников в военных конфликтах, в 1979 году Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию о необходимости разработать конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наёмников; был создан специализированный комитет, в состав которого вошли представители 35 государств (однако хотя до

20 января 1987 года состоялось шесть сессий комитета, нормативно-правовых документов по проблеме принято не было) [4].

В 1989 г. ООН приняла Конвенцию о запрещении вербовки, использования, финансирования и обучения наёмников [5], которая вступила в силу двенадцать лет спустя, имея на февраль 2006 г. всего 24 государства-участника.

На национальном уровне во многих странах существуют законы, запрещающие вербовку наёмников.

В России это статья 359 Уголовного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой вербовка, обучение, финансирование или иное материальное обеспечение наёмника, а равно его использование в вооружённом конфликте или военных действиях, наказываются лишением свободы на срок от четырёх до восьми лет, а участие в вооружённом конфликте в качестве наёмника – лишением свободы от трех до семи лет [6].

В уголовном законодательстве Республики Казахстан ответственность за наемничество установлена с момента обретения нашей страной независимости.

Как известно, Уголовный кодекс Казахской ССР от 22 июля 1959 года долгое время не предусматривал вообще ответственность за наемничество. Лишь в 1993 году была введена статья 62-2 Наемничество [7].

В Уголовном кодексе Республики Казахстан от 16 июля 1997 года была сформулирована ответственность за наемничество в статье 162. Посредством введения уголовной ответственности за наемничество Казахстан продемонстрировал мировой общественности последовательность проводимой своей государственной политики. Это нашло отражение в построении системы применения внутренних мер по обеспечению внешней безопасности, международного правопорядка, а также удержания своих граждан от вмешательства во внутренние дела других государств путем возможного их участия в качестве наемников в вооруженных конфликтах, происходящих за пределами Казахстана [8].

Новый Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года, являющийся, на наш взгляд, наиболее совершенным кодексом на территории стран постсоветского пространства, предусматривает ответственность не только за наемничество (ст. 170), но и за создание баз (лагерей) подготовки наемников (ст. 172), что является правовой новеллой [9].

В Уголовном кодексе России, а также стран СНГ и Балтии, ответственности за создание баз (лагерей) подготовки наемников, или схожего деяния не предусмотрено.

Но главным отличительной особенностью уголовной ответственности за наемничество в Республике Казахстан является такой вид дополнительного наказания как – лишение гражданства. Данный вид наказания был введен в Уголовный кодекс Казахстана *законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам их приведения в соответствие с нормами Конституции Республики Казахстан», направленный на приведение действующих законов в соответствие с поправками, внесенными в Конституцию».*

В апреле 2017 года Правительство Казахстана одобрило концепцию законопроекта по вопросам приведения некоторых законодательных актов в соответствие с нормами Конституции РК, для чего требовалось внести изменения в семь кодексов и 46 законов. Дополнительный вид уголовного наказания в виде лишения гражданства предусматривается в 21-й статье УК Казахстана [10].

«10 статей относятся к террористической деятельности, 11 статей – к нанесению тяжкого вреда жизненно важным интересам республики. Никакой политической подоплеки здесь нет, ни с какими политическими вопросами это не связано. Речь идет о том, чтобы люди, которые участвуют в террористической деятельности, не имели возможности вернуться в Казахстан и распространять свою идеологию в Казахстане. Посмотрите, в Сирии чем занимаются террористы и что они пытаются насаждать в других странах», – пояснил министр юстиции Казахстана Марат Бекетаев [11].

Таким образом, можно констатировать оба дружественных государства – Россия и Казахстан, как и большинство стран мира, предусматривают в национальных уголовных кодексах ответственность за наемничество. Но только в Уголовном кодексе Казахстана, впервые на просторах бывшего СССР предусмотрено такое специфическое наказание как лишение гражданства. Данный факт относит Казахстан к категории стран, которые намерены решительным образом бороться с таким видом уголовного преступления как наемничество.

ЛИТЕРАТУРА

1 А. Г. Караяни. Психология и война. – М. : Военный университет. 2003.

2 <https://www.icrc.org/ru/home>

3 <https://www.icrc.org/ru/home>

4 Солдатов В. Обсуждается проблема наёмников // «Известия», № 21 (21828) от 21 января 1987 г.

5 Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников.

6 Уголовный кодекс Российской Федерации.

7 Уголовный кодекс Казахской ССР от 22 июля 1959 года.

8 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года.

9 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года.

10 yk-news.kz/news/ 11 июля 2017 г.

11 yk-news.kz/news/ 11 июля 2017 г.

ҚАЗАҚСТАН ЕЛІНДЕГІ ҚОРШАҒАН ОРТАНЫ ҚОРҒАУ ТУРАЛЫ ЗАҢНАМАНЫ БҰЗҒАНЫ ҮШІН ЖАУАПКЕРШІЛІК

МҰРАТХАН Д. А.

магистрант, С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.

КОСЫНТАЕВ Қ. Б.

ғылыми жетекші, т.ғ.к., профессор,

С. Торайғыров атындағы ПГУ, Павлодар қ.

Азаматтар, оның өмірі, құқықтары мен бостандықтары демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет құру, азаматтар үшін қолайлы экологиялық жағдайды қамтамасыз ету және тұтастай алғанда Қазақстан халқының өмірі үшін тығыз байланысты. Адамның өмірі мен денсаулығына қолайлы қоршаған ортаны қорғау Қазақстан Республикасының Конституциясының 31-бабында анықталған, мемлекеттің мақсаты ретінде адамның достық ортасын сақтаудың маңыздылығын қамтамасыз етеді. «Мемлекет адам өмірі мен денсаулығына қолайлы қоршаған ортаны қорғауға бағытталған. Адамдардың өмірі мен денсаулығына қауіп төндіретін фактілер мен мән-жайлардың лауазымды тұлғаларын жасыру заңға сәйкес жауапкершілікке тартылады [1].

Біздің мемлекетіміздің экономикасын дамуы, қоғамда өндіріс пен тұтынудың артуы, халықты жеткізу және тұтынудың нақты динамикасының көрсеткіштерімен бірге қатты тұрмыстық, өнеркәсіптік және қалдықтардың басқа да экологиялық жүйелеріне жүктеменің өсуіне байланысты. адамның қоршаған ортасы

жағдайына әсер етеді. Қоршаған ортаны қорғау және сақтаудың қызметке қатысты тиісті талаптардың, оның ішінде қауіптісің белгілеуді талап етеді. Индустрияландыруды және қоршаған ортаға әсерін толық жою мүмкін емес, ал қоршаған ортаның ластануына және қоршаған ортаға зиян келтіретін және қоршаған ортаны қорғау заңнамасын бұзғаны үшін құқықтық және экономикалық әрекеттің тиімді шараларына шектеулер қажет.

Өкінішке орай, Қазақстан тарихында негізсіз іс-әрекеттердің жарқын мысалдары бар, оның қысқа мерзімде жоюдың ауқымы мен мүмкін еместігі салдарлары туындады және осы мысалдарға қарап қоршаған ортаға және халықтың денсаулығына үлкен зиян келтіргізігені туралы мәлімдемелері бар. Арал теңізінің экологиялық апаты, Қазақстанның бұрын жұмыс істеп жатқан ядролық полигондарының аумағында радиацияның рұқсат етілген деңгейінің жоғарылауы, халық арасында генетикалық аурудың таралуы, қоршаған ортаны қолайсыз күйде пайда болуы, Қызыл кітапқа енгізілген жануарларды заңсыз аң аулау, қоршаған ортаға өндірістік кәсіпорындар шығарындыларын азайтудың негізгі факторларының бірі ластаушы, улы қалдықтар, Қазақстанда өсімдіктер мен жануарлардың белгілі бір түрлерінің жоғалуы теріс тұтынушылардың табиғатқа деген көзқарастарының салдары, экологиялық мәселелерге тиісті назар аударылады [2].

Табиғатты қорғау саласындағы халықаралық ұйымдардың қызметі өте маңызды, бірақ әр мемлекеттің тиімді шараларын қабылдаусыз, табиғатты қорғау және сақтау қиынға соқты. Қоршаған ортаны қорғау және табиғи объектілерді сақтау саласындағы халықаралық қатынастарға қатысушы Қазақстан Республикасы бірқатар тиісті міндеттемелер қабылдады. Халықаралық шарттардың, конвенциялардың мазмұны қазіргі өмір сүру құқығын қорғауға кепілдік беруді қамтамасыз ету және адамзаттың болашақ ұрпақтарының қажеттіліктерін әділ қанағаттандыруға бағытталған.

Қоғамның тұрақтылығын және дамуын нығайтудың қажетті шарты мемлекет тек қана жоғары сапалы, заманауи заңдарды жасау және құру, сонымен қатар оның азаматтарының, лауазымды тұлғаларының және ұйымдарының сақталуын қамтамасыз ету болып табылады. Осыған байланысты заңмен белгіленген талаптарды сақтауды қамтамасыз ету үшін тиімді жұмыс істейтін құқықтық тетіксіз демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекеттің құрылуы, оның ең құндылықтары – адамдар, олардың өмірі, құқықтары мен бостандықтары [3].

Құқық бұзушының қоршаған ортаға келтірілген құқық бұзушылыққа ықпал ету шарасы заңды жауапкершілігі ретінде лайықты мінез-құлықты қалыптастыруға, экология саласындағы заңнаманың талаптарын қатан сақтауға және экологиялық құқық бұзушылықтардың алдын алуға ықпал етеді.

Дәстүрлі қылмыстық, азаматтық, әкімшілік және еңбек құқықтарындағы құқықтық жауапкершіліктің мәні мен маңызы зерттеуге, сондай-ақ танымал ғалымдарға құқықтық жауапкершіліктің кейбір тұжырымдамаларын ұсынылады.

Жалпы теориялық ғылыми зерттеулердің, сондай-ақ салалық ғылымдардың (экологиялық, азаматтық, азаматтық іс жүргізу, жартылай қылмыстық, еңбек және т.б.) экологиялық құқық бұзушылық үшін заңды жауапкершілігі заңның, экологиялық, қылмыстық, азаматтық, әкімшілік, еңбек құқығы және басқа салалар, мекемелер зерттелінді.

Экологиялық құқық ғылымы шеңберінде қолданыстағы ғылыми жұмыстардың талдауына негізделген экологиялық құқық бұзушылық тұжырымдамасын, анықтамасын және белгілерін әзірлеуге болады. Сондай-ақ, заңды жауапкершіліктің сипаты бойынша уақытша тексерілген және қазіргі кездегі пікірлерді азайту, экологиялық қылмыстар үшін қылмыстық және әкімшілік құқықтық жауапкершілік арасындағы айырмашылықты анықтау критерийлері бар.

Экология саласындағы құқықтық жауапкершіліктің негізгі ережелерін реттейтін жаңа құқықтық актілерді қабылдауға, мемлекеттік деңгейде қоршаған ортаны қорғау жөніндегі бағдарламалар мен халықаралық келісімдердің қабылдануына, сондай-ақ заңнамада және инновацияларды ескере отырып, экологиялық құқық бұзушылықтар үшін құқықтық жауапкершілік тақырыбы бойынша жүйелі зерттеулердің жоктығына байланысты, әртүрлі салаларда заңды жауапкершілік туралы жаңа көзқарастардың пайда болуда.

Құқықтық жауапкершіліктің ғылыми негізделген және белсенді түрде жұмыс істейтін механизмі болмаса, азаматтық қоғамның қалыптасуы, заңды мемлекеттің қалыптасуы, сондай-ақ құқықтық мемлекеттің құрылуына қол жеткізу мүмкін емес.

Алайда, тақырыптың өзектілігі қоршаған ортаны қорғау заңнамасын сақтауды құқықтық қамтамасыз ету қорларын іздеумен байланысты. Бұл экологиялық құқықтарды қорғаудың және қорғаудың қолданыстағы әдістерін неғұрлым тиімді қолдануды білдіреді, бұл жеке және заңды тұлғалардың экологиялық құқықтарын қалпына келтіру мүмкіндігін арттырады.

Экологиялық құқық ғылымында тұжырымдамалық деңгейде құқықтық жауапкершілік тақырыбы, қоршаған ортаны қорғау заңнамасы, экологиялық құқық бұзушылықтар үшін заңды жауапкершілік, трансшекаралық экологиялық зиянды өтеу туралы монографияларда Д. Л. Бидельдинов ғалым қарады.

Қоршаған ортаны қорғау және қоршаған ортаны ұтымды пайдалану мәселелерін құқықтық реттеу мәселелеріне Б. Ж. Абдраимов, Д. Л. Байделдинов, С. Б. Байсалов, А. Х. Хажиев, К. А. Шайбеков, Ж. Х. Косанов, Л. К. Еркінбаева, А. П. Асылбекова, Н. С. Баймбетова, С. Д. Бекишева ғалымдарымыз назар аударды.

Сонымен бірге, экологиялық заңнаманың дамуын және әлеуметтік қатынастарды өзгертуді ескере отырып, құқықтық жауапкершілік мәселесін заманауи түсіну мен зерттеу қажеттілігі туындайды.

Осы себептен, қазіргі таңда қоршаған ортаның заңнамасының бұзғаны үшін жауапкершіліктің маңыздылығын ескере отырып, кейбір экологиялық мәселерді зерттеп олардан заңнамаға қарай отырып үкім шығаруға болады.

ӘДЕБИЕТТЕР

- 1 Қуатбаев А. Т. Жалпы экология: оқулық / А. Т. Қуатбаев; ҚР білім және ғылым м-гі. – Алматы : Қайнар, 2008. – 312 б.
- 2 Мырзабаев А. Б. Дала экожүйесі биоалуантүрлілігі / А. Б. Мырзабаев. – Алматы : Эверо, 2014. – 102 б.
- 3 Әділет. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан: <http://adilet.zan.kz>

СУДЕБНО-МЕДИЦИНСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

РОДИОНОВА Ю. В.
студент, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
БЕГИМТАЕВ А. И.
научный руководитель, ассоц. профессор,
к.полит.н., ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

При совершенствовании законодательства важное значение имеет утверждение приоритета законов путем приведения в соответствие с ними нормативных правовых актов. Практическая деятельность судебного медика может осуществляться как в процессуально регламентированных, так и во вне процессуальных формах. В

рамках уголовного процесса судебный медик выступает в двух процессуальных ролях, специалиста в области судебной медицины и судебно-медицинского эксперта. В этих качествах его деятельность регламентируется уголовно-процессуальным законодательством и нормативными правовыми актами. Последние, так же как и вся практика работы судебного медика, должны соответствовать требованиям уголовно-процессуального законодательства. Однако нормативные акты по судебно-медицинской экспертизе в определенных моментах расходятся с действующими законодательными актами.

Основные нормативные правовые акты, регулирующие судебно-экспертную деятельность:

- Уголовно-процессуальное законодательство Республики Казахстан Кодекс РК от 4 июля 2014 года № 231-5 ЗРК;

- Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-5 ЗРК;

- Об административных правонарушениях Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-5 ЗРК;

- О судебно-экспертной деятельности Закон Республики Казахстан от 10 февраля 2017 года № 44-6 ЗРК;

- О судебно-экспертизе по уголовным делам Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 26 ноября 2004 года № 16;

- О некоторых вопросах судебной экспертизы. Утверждены постановлением правительства Республики Казахстан от 3 февраля 2017 года № 34;

- Правила организации и производства судебных экспертиз и исследований в органах судебной экспертизы. Утверждены приказом МЮ Республики Казахстан от 27 апреля 2017 года № 484.

Наиболее общим подзаконным актом являются «Правила организации и производства судебных экспертиз и исследований в органах судебной экспертизы». В связи с этим ее раздел «Общие положения» (гл. 1, п. 2) можно было бы дополнить указанием на то, что в принципе судебно-медицинская экспертиза может использоваться в административном процессе, в практике работы нотариата, государственного арбитража, так как соответствующие законодательные акты допускают назначение экспертизы в процессе соответствующей деятельности.

В гл. 2 п. 8, п. 7 «Правилах» непонятно, почему все «повторные экспертизы по материалам уголовных и гражданских дел» и особенно «сложных, многообъектных, комплексных экспертиз»

не могут производиться одним экспертом высокой квалификации? Неясно, что такое «экспертиза в особо сложных случаях», кто и по каким признакам определяет эти случаи?

Представляется также принципиально неправильным давать в «Правилах» какие-то «Основные положения» (гл. 5, пар. 59) уголовно-процессуального законодательства об экспертизе. Закон в этом плане не выделяет «основные» и «неосновные» положения. Неясно поэтому, кто и каким образом определил приводимые положения как основные. Штатный же эксперт любого отдела бюро судебно-медицинской экспертизы должен знать и учитывать в своей работе не «основные», а все требования законодательства, регламентирующие производство экспертизы. При этом, если быть последовательным, надо в таких общих «Правилах» отметить особенности производства экспертизы в гражданском процессе и, возможно, в административном процессе. Некоторые замечания по отдельным пунктам этого раздела «Инструкции» состоят в следующем.

Не согласуются с принципами уголовно-процессуального законодательства и указания гл. 5 пар. 38 п. 277 «Правил», где записано: «Для проведения осмотров и иных следственных действий следует привлекать специалистов для оказания консультационной - технической помощи», пар. 55 п. 382: «При возникновении необходимости обследования лица, в отношении, которого производится экспертиза, у врача-специалиста, работающего в другой медицинской организации, уведомляется орган (лицо), назначивший экспертизу, который обеспечивает проведение данного обследования». На практике это происходит так. Освидетельствуемый, получив травму в области лица, имеет кровоподтеки век глаза и предъявляет жалобы на ухудшение зрения. Судебно-медицинский эксперт, которому поручено производство экспертизы, не обладает достаточными специальными знаниями глазных болезней. Поэтому на основании пар. 55 п. 382 «Правил» он направляет освидетельствуемого со своим письмом к главному врачу. Последний осматривает потерпевшего и пишет судебно-медицинскому эксперту о результатах своего осмотра. Эти результаты эксперт переписывает в свое заключение и использует при формулировании своих выводов.

Таким образом, у эксперта «возникает необходимость проконсультировать» освидетельствуемого у врача-специалиста тогда, когда сам эксперт не обладает в должной мере знаниями в какой-либо узкой области медицины. Обычно такая ситуация является основанием для проведения комиссионной экспертизы.

Руководствуясь указанными рекомендациями п. 277 и п. 382, эксперт и проводит, по существу, комиссионную экспертизу без ее надлежащего процессуального оформления. Надо отметить также, что содержание п. 277 и п. 382 противоречит в определенной мере пар. 64 п. 431, который содержится в тех же «Правилах». Последний пункт выглядит следующим образом: «В случае необходимости для проведения экспертизы иных специальных медицинских познаний, то экспертизу проводят комиссионно с участием специалистов соответствующего медицинского профиля». Но это та же ситуация, которая в завуалированной форме представлена в п. 277, но с рекомендацией решать ее иным путем, не соответствующим требованию уголовно-процессуального законодательства.

Представленный краткий анализ некоторых положений нормативных актов по судебно-медицинской экспертизе показывает, что:

- при разработке нормативных актов по судебно-медицинской экспертизе необходимо тщательно следить, чтобы их положения вытекали из требований соответствующего законодательства и не противоречили ему;

- в тексте подзаконных нормативных актов необходимо четко разграничивать и выделять требования закона и основанные на них положения подзаконного акта;

- нормы подзаконных актов, посвященные сходным или одинаковым вопросам не должны противоречить друг другу как в одном и том же акте, так и в разных актах;

- отмеченные неточности и противоречия в нормативных актах по судебно-медицинской экспертизе, несоответствие их требованиям уголовно-процессуального законодательства должны быть устранены.

Отдельно следует остановиться на вопросе, который не отражен в нормативных актах по судебно-медицинской экспертизе, хотя имеет существенное значение в работе судебного медика. Речь идет о независимости судебно-медицинского эксперта в процессе производства им экспертизы и дачи заключения. В уголовно-процессуальном законодательстве отмечается, что «эксперт дает заключение от своего имени... в соответствии с его специальными знаниями и несет за данное им заключение личную ответственность» (О судебно-экспертной деятельности Закон Республики Казахстан от 10 февраля 2017 года № 44-6 ЗРК - гл. 1 ст. 8 п. 2). Эта личная ответственность эксперта за его заключение предопределяет возможность наступления уголовной его ответственности именно как

эксперта (ч. 5 ст. 757 КоАП). Из этого следует, что эксперт в процессе производства экспертизы, порученной ему, единолично определяет порядок, объем и методики исследований и формулировки выводов.

Для предотвращения возможности влияния на эксперта тех или иных заинтересованных в деле лиц в Уголовном кодексе имеется специальная статья, предусматривающая уголовное наказание за понуждение эксперта к даче судебно-следственным органам ложного показания или ложного заключения или подкуп эксперта с той же целью. В «Положении о враче – судебно-медицинском эксперте» имеются следующие пункты: «...3. Судебно-медицинский эксперт подчинен заведующему отделом (отделением) и проводит работу под его руководством. 4. Судебно-медицинский эксперт в своей работе руководствуется... указаниями начальника бюро судебно-медицинской экспертизы, его заместителя и заведующего отделом (отделением)».

В этом положении не проводится никакого разграничения в отношении руководства и указаний по поводу вне процессуальной и процессуальной форм работы эксперта, т.е. не делается различий в отношении производства экспертиз и иной работы. На практике это может приводить и приводит к даче эксперту со стороны лиц, которым он подчинен, указаний в отношении применения определенных методик, о редактировании протокольной части заключения и выводов, подчас с навязыванием определенных формулировок. Причем все эти указания и руководство в процессе экспертизы осуществляются иногда не в форме советов или консультаций, а в форме именно начальственного, директивного указания. По существу же это один из путей оказания давления на эксперта. При этом эксперт не понуждается, как правило, к даче заведомо ложного заключения. Просто могут меняться оттенки формулировок, степень категоричности выводов и т. д. Причем дающие указания остаются «за кадром», так как не подписывают заключение. Опасность такого «руководства» заключается еще и в том, что эксперт может постепенно отвыкнуть самостоятельно мыслить, так как будет знать, что его заключение все равно подвергнется редактированию. Нельзя также полностью исключить в отдельных случаях опосредованное влияние на такое «редактирование» иных лиц, заинтересованных в исходе дела.

На основании сказанного и для повышения процессуальной защищенности эксперта в процессе производства экспертизы представляется целесообразным включить в Уголовно-процессуальный кодекс следующее положение: «Запрещается должностным и прочим лицам, используя служебную подчиненность

или иную форму зависимости от них эксперта, понуждать последнего к внесению любых исправлений, изменений и дополнений в его заключение. Виновные в подобных действиях несут ответственность по ст. Уголовного кодекса».

ЛИТЕРАТУРА

1 Правила организации и производства судебных экспертиз и исследований в органах судебной экспертизы. Утверждены приказом МЮ Республики Казахстан от 27 апреля 2017 года № 484 (гл. 1, п. 2), (гл. 2 п. 8, п. 7), (гл. 5, пар. 59), (гл. 5 пар. 38 п. 277, пар. 55 п. 382, пар. 64 п. 431).

2 О судебно-экспертной деятельности Закон Республики Казахстан от 10 февраля 2017 года № 44-6 ЗРК (гл. 1 ст. 8 п. 2).

3 Кодекс Республики Казахстан Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.07.2018 г.) (ч. 5 ст. 757 КоАП).

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА

СЕЙПЫШЕВА Д. Р.

студент, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Бесплодия является острой проблемой в семейном праве, но благодаря новым методам в медицинской сфере, появляется новое понятие, как «суррогатное материнство» Вследствие этого возникли ряд неблагоприятных последствий. То есть возникает вопрос о договорных отношений среди участников и влекут за собой меры правового характера.

Ссылаясь на нормативные акты международного права вынашивание искусственным путём не запрещено законодательством. Однако многие страны ограничивают суррогатное материнство, это связано с обычаями народа, религиозными взглядами. Искусственное оплодотворение разрешено лишь в 15 стран. Всего их можно разделить на три категории: первая категория, не запрещает, давая субъектам права самим регулировать договорные отношения, примерами таких государств являются Канада, Австралия, Великобритания, Норвегия. Другая категория категорически запрещает суррогатное материнство, это страны

Франции, Германии, Греции, Нидерландах, Испании. Данный фактор противоречит об усыновлении.

Последняя, категория государств, в котором поликлинники, предоставляющее услуги по экстракорпоральному оплодотворению, находится под тщательным надзором государства, а неисполнение влекут за собой уголовное дело. Суррогатное материнство в нашей стране вплоть до 1999 года не могло реализоваться, это связано с не разработкой методов репродуктивных технологий.

Впервые решить дилемму, связанную с суррогатным материнством, были подняты 17 декабря 1998 г. принятием Закона «О браке и семье». К сожалению, до 2004 г. в стране не существовала законодательство, которое сосуществовало правовой статус суррогатного материнства, а действия, связанные с ним опирались на семейное законодательство. Учрежденный 16 июня 2004 г. Закон Республики Казахстан «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их осуществления» дал толчок развитию специального законодательства о суррогатном материнстве. Согласно п. 1. ст. 17 Закона суррогатное материнство предполагает вынашивание и рождение ребенка, включая случаи преждевременных родов, по договору между суррогатной матерью и потенциальными родителями, с выплатой вознаграждения или без такового.

Суррогатное материнство получило своё развитие после решения законодательства, в котором институт искусственного оплодотворения перешёл из сферы семейного законодательства в сферу гражданско-правового регулирования. Договор об оказании услуг между участниками вызвано не из-за желания узаконить коммерческие отношения, превращая ребёнка в товар, а установить особо правовой режим договорных отношений, дающая возможность обеспечить гражданско-правовые интересы «родителей-заказчиков» и суррогатной матери. Законом предусмотрены нормы договора о суррогатном материнстве, его письменную, нотариально удостоверенную форму, правовые гарантии оплаты услуг суррогатной матери и передачи рожденного ребенка родителям-заказчикам, а также другие нормы, позволяющие на равных правах защитить субъектов отношений, возникающих ввиду использования суррогатного материнства, под страхом гражданско-правовой ответственности.

Несмотря на то что, законодательства урегулирует нормы договора о суррогатном материнстве, нужно внести незначительные поправки.

Во-первых, существенным недостатком в правовом регулировании является отсутствие дополнительных требований к суррогатной матери. В законодательстве четко прописана, о том что до совершения сделки, потенциальная мать должна предъявить справки о своем физическом, психическом и репродуктивном здоровье и медико-генетического обследования. Однако соседние государства, очередной раз доказывают необходимость установления дополнительных требований к женщине в суррогатные матери – возрастного ограничения (исходя из общепринятых правил это с 18–35 лет) и наличия собственных детей. Введения возрастного ограничения связана, не только с медицинской точки зрения, но юридической, то есть гражданская дееспособность субъектов.

В современном периоде остро поднята проблема о возможности оставления малыша у суррогатной матери. П. 4 ст. 17 Закона «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их осуществления» говорится, что суррогатная мать не вправе отказаться от передачи рожденного ребенка лицам, заключившим с ней договор, а равно передавать ребенка другим лицам.

До сегодняшних дней вопрос о том, кто является родителями малыша, рожденного суррогатной матерью, в правовой сфере остается открытым. Одни основаны на биологическое родство, давая предпочтения супругам. Другие являются сторонниками суррогатной матери, аргументируя, что момент рождения ребенка, независимо от наличия каких-либо соглашений, совпадает с моментом возникновения семейно-правовой связи с ним, которая не должна игнорироваться законом. Законодательства должна защищать интересы не только «потенциальных родителей», но и суррогатной матери, в связи с тем что она более подтверждена моральным и психологическим стрессам, связанных с передачей новорожденного, являясь более незащищенным субъектом. С гражданско-правовой позиции услуга суррогатной матери в значительной степени не отличается от других отношений по оказанию услуг в гражданском обороте.

Заключая договор, суррогатная мать соглашается и берет ответственность за гражданско-правовые обязанности, в случае их нарушении наступает гражданско-правовая ответственность. Вследствие этого супружеская пара имеет привлечь суррогатную мать к ответственности по договору в виде возмещения убытков. В нынешний период суррогатная мать имеет право оставить новорожденного у себя, если «потенциальные родители» отказались

от него. При этом данные субъекты должны выплатить суррогатной матери при условии принятия ребенка компенсацию в размере и порядке, устанавливаемых договором. Но в тоже время в кодексе не регламентируется перечень условий, в каких случаях «потенциальные родители» могут отказаться от ребенка. Несмотря на то, что сам вопрос о том, имеют ли супруги, давшие свое согласие на имплантацию эмбриона суррогатной матери в целях его вынашивания, отказаться от ребенка после его рождения, с теоретического взгляда представляется весьма спорным. Пункт 4 ст. 49 Закона РК «О браке и семье» прямо предусматривает невозможность отказа потенциальных родителей от ребенка до момента его регистрации на свое имя в книге записей актов гражданского состояния. Отказ этих лиц от такой записи в качестве родителей возможен лишь при условии принятия ребенка суррогатной матерью, с последующей выплатой ей компенсации в размере и порядке, установленном договором. Однако, имеют ли право «потенциальные родители» отказаться от новорожденного, если он родится с физическими либо психическими патологиями, несмотря на то что оба родители здоровыми, либо случаи смерти одного из супругов до его рождения, остается открытым.

Если законодательство Республики Казахстан предложит новую статью о отказе от ребёнка обеим сторонами сторонами соглашения о суррогатном материнстве, нужно закрепить обязанность «потенциальных родителей» ежемесячно выплачивать алименты до достижения ребенком совершеннолетия или до тех пор, пока ребёнка не усыновят приемные родители. Увы, в казахстанском обществе к данной проблеме большинство населения относятся негативно. Противники суррогатного материнства, считают, что данная услуга превращает детей в товар, где состоятельные люди, имеют возможность нанимать женщин для вынашивания ребенка. Со стороны религиозных убеждений, это грех подавляющий брак и семью, а феминистки, считают это эксплуатация женского пола.

По – мнению психологов, это психологическая травма, несмотря, что они в начале беременности были согласны отдать ребенка. А сторонники, считают, что это единственный способ приобрести ребёнка, который будет генетически родным для супружеской пары. Несмотря на ряд правовых проблем запретить суррогатное материнство невозможно, так как медицина динамично развивается, тем самым она должна служить на благо граждан и государству. В связи с тем, что суррогатное материнство также помогает рождению ребенку, сохраняя генетику обоих

родителей. Также запрет суррогатного материнства способствует возникновению нелегального рынка, вследствие не дает гарантии обоим сторонам.

Таким образом, задачей государство – создание условий, в данной сфере, не способствующих развитию уголовных дел. Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что Республика Казахстан только на пути формирования правовой основы, способная упорядочить отношения по применению новых репродуктивных технологий.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Права человека: Сборник универсальных и региональных международных документов / Сост. Л.Н.Шестаков. – М. : МГУ, 1990. – С. 30.
- 2 Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран. – М. : Юристъ, 1997. – С. 137.
- 3 Современные зарубежные конституции. Учеб. пособие / Отв. ред. Б. А. Страшун. – М. : МЮИ, 1992. – С. 285.
- 4 Дрогонев Я., Ходерка П. Современная медицина и право. – М. – 1994. – С. 99.
- 5 Уакпаева Г. Суррогатное материнство по законодательству Республики Казахстан // Юрист. – 2004. – № 3. – С. 81.

ИМУЩЕСТВЕННЫЙ НАЙМ (АРЕНДА, НАЙМ ЖИЛИЩА)

ТҰРАН Б. Ж.

и.о. начальника, Отдел Стратегического анализа и рейтинга,
ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Значение договора в жизни людей и в регулировании имущественных и личных неимущественных отношений между ними трудно переоценить. Применение договоров на протяжении уже нескольких тысяч лет объясняется помимо прочего тем, что речь идет о гибкой правовой форме, в которую могут облекаться различные по характеру общественные отношения. Основное назначение договора сводится к регулированию в рамках закона поведения людей путем указания на пределы их возможного и должного поведения, а равно последствия нарушения соответствующих требований.

Регулирующая роль договора сближает его с законом и нормативными актами. Условия договора отличаются от правовой нормы главным образом двумя принципиальными особенностями.

Первая связана с происхождением правил поведения: договор выражает волю сторон, а правовой акт – волю издавшего его органа. Вторая различает пределы действия того и другого правила поведения: договор непосредственно рассчитан на регулирование поведения только его сторон – для тех, кто не является сторонами он может создать права, но не обязанности, в то же время правовой или иной нормативный акт порождает в принципе общее для всех и каждого правило (любое ограничение круга лиц, на которых распространяется правовой акт, им же определяется). Отмеченные две особенности отличают именно гражданско-правовой договор. В договоре, в котором указанные особенности отсутствуют, имеются в виду различные виды публично-правовых договоров, – грань, отграничивающая его от нормативного акта стирается. Договор служит идеальной формой активности участников гражданского оборота.

Своеобразным сборником договоров в хозяйственном праве служит Гражданский Кодекс РК в его особенной части. Необходимо заметить, что одно из самых значительных и, вместе с тем, одно из самых «незамеченных» событий нашего десятилетия – принятие и введение в действие нового Гражданского кодекса Республики Казахстан, который возвращает наше общество от сомнительных и опасных экспериментов в области экономики к испытанным веками методам и способам регулирования имущественного оборота [1, с. 2].

Одним из важнейших видов договоров, занимающим не последнее место в регулировании имущественных отношений, является договор имущественного найма (аренды). Этот договор сыграл в свое время и продолжает играть сейчас важнейшую роль в развитии Казахстанского государства.

Одним из первых реальных путей выхода нашей экономики из кризиса в начале десятилетия явилось родившееся по инициативе «снизу» движение по переводу предприятий на арендные отношения. Объективность процесса возникновения арендного движения была обусловлена необходимостью разгосударствливания собственности и монополизации народного хозяйства, преодоления отчуждения работника от средств производства, развития свободы предпринимательства и в тоже время повышения взаимной ответственности предприятия и органа управления за выполнение обязательств, установления реальной связи между результатами деятельности предприятия и доходами каждого работника.

Ныне действующий ГК рассматривает аренду и имущественный найм как синонимы. В этом смысле он отступил от традиций,

которые были заложены континентальным гражданским правом. В частности, в праве Франции различаются наем движимого имущества и аренда недвижимости. В Германии же наем предполагает, только пользование вещью, тогда как аренда означает извлечение из вещи также и плодов. Эти традиции восприняты нашим перестроечным законодательством и доктриной. Так, если ГК 1964 года постоянно использовал термин «имущественный наем», то Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об аренде от 23 ноября 1989 года, касавшиеся в основном использования имущества в процессе ведения хозяйственной деятельности, вели речь именно об аренде. Это позволило некоторым правоведам выделять наряду с обычным еще и коммерческий наем, то есть аренду. Однако эта точка зрения была спорной и в прежние времена. Сейчас же она вообще утратила смысл. Если и вести речь о размежевании аренды и найма, то лишь на основе романской или германской традиции. Без ответа, однако, остается вопрос о том, частями какого института будут выступать наем и аренда в таком их понимании. Для этого института пришлось бы подыскивать специальное название, которого закон не создал, в противном случае произошло бы нарушение правил формальной логики. Поэтому далее в работе мы будем использовать словосочетания: аренда, арендодатель, арендатор.

Общие положения о договоре аренды закреплены в главе 29 особенной части ГК. Данная глава построена по тому же принципу, что и другие главы, регулирующие сложные договоры, которые имеют свои разновидности договорных обязательств (купля-продажа, подряд и некоторые другие). Сначала излагаются положения, являющиеся общими для всех видов договора аренды, а затем специальные правила, относящиеся только к соответствующему виду договора (прокат, аренда транспортных средств, аренда зданий и сооружений, аренда предприятий, финансовая аренда).

Указанные отдельные виды договора аренды и договоры аренды отдельных видов имущества регулируются следующим образом: общие положения об аренде применяются к ним, если специальными правилами об этих договорах (также предусмотренными ГК) не установлено иное.

Договором имущественного найма (аренды) признается гражданско-правовой договор, в силу которого арендодатель обязуется предоставить арендатору определенное имущество во временное владение и пользование или во временное пользование, а арендатор должен уплачивать за это арендодателю арендную плату. При этом

плоды, продукция и доходы, полученные арендатором в результате использования в соответствии с договором арендованного имущества, являются его собственностью. Данное положение корреспондирует норме, устанавливающей общее правило о принадлежности поступлений, полученных в результате использования имущества каким-либо субъектом (не собственником), лицу, использующему имущество на законном основании. Необходимо отметить, что ГК вслед за Основами гражданского законодательства, давая понятие договора аренды, исходит из того, что он представляет собой обычный самостоятельный вид договорных обязательств, такой же как договоры купли-продажи, подряда и т. п.. В то же время Кодекс исключает возможность использования данного договора в целях, противоречащих природе договорных обязательств, как это было ранее. Договор аренды не рассматривается более в качестве особой организационно-правовой формы предпринимательства, либо одного из средств разгосударствления экономики. О возвращении договора аренды в семью договорных обязательств свидетельствует и используемая в ГК терминология, когда арендодатель именуется наймодателем, арендатор – нанимателем, а сам договор аренды – договором имущественного найма [2, с. 48].

Договор аренды является консенсуальным, взаимным и возмездным.

Цель договора аренды – обеспечить передачу имущества во временное пользование. В этом заинтересованы обе стороны договора. Арендатор, как правило, нуждается в имуществе временно или не имеет возможности приобрести его в собственность. Арендодатель же преследует цель извлечения прибыли из передачи имуществ во временное пользование другому лицу.

Право пользования арендатора пользуется вещно-правовой защитой и в этой плоскости приравнено к праву собственности и иным вещным правам. Праву пользования арендатора присуще свойство следования за вещью. Переход права собственности или другого права на сданное в аренду имущество не является основанием для расторжения договора.

Объектом аренды может быть любое имущество (вещи), которое не теряет своих натуральных свойств: земельные участки, природные объекты, предприятия и другие имущественные комплексы, здания, сооружения, оборудование, транспортные средства и т. п.

Нет прямого указания в законе на виды имущества, в отношении которого нельзя применять положения об аренде. Означает ли это,

что аренда допустима в отношении любого имущества? На этот вопрос следует дать отрицательный ответ. Предусматривается, что сдача предприятий в аренду может иметь место во всех отраслях материального производства и в непроеизводственной сфере, за исключением части предприятий оборонной промышленности, связи, транспорта, государственных банков и т.д.

Первостепенное значение для всякого договора имеют его существенные условия, поскольку он может считаться заключенным лишь в том случае, если между сторонами в требуемой законом форме достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Применительно к договору аренды таким существенным условием является объект аренды. Договор аренды обязательно должен содержать данные, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды (состав имущества, место его расположения и т.п.). В противном случае договор аренды может быть признан незаключенным [3, с. 25].

Арендодателем имущества по договору аренды может быть его собственник либо иное лицо, управомоченное законом или собственником сдавать имущество в аренду. Формулируя это положение, законодатель, конечно же, принимал во внимание, что сдача имущества в аренду представляет собой форму распоряжения этим имуществом. Следовательно, арендодателем выступает тот, кто вправе распоряжаться соответствующим имуществом. В первую очередь этим правом наделен собственник, поскольку субъективное право собственности включает в себя правомочие по распоряжению имуществом.

Несколько сложнее решается вопрос об иных лицах, выступающих в роли арендодателя, поскольку они должны быть наделены законом или собственником соответствующими полномочиями. В силу закона таким правом обладают, к примеру, субъекты права хозяйственного ведения – государственные и муниципальные унитарные предприятия. Правда, сдавать в аренду имущество они могут только с согласия собственника или по его распоряжению.

Что касается субъектов оперативного управления, то казенное предприятие может выступить в качестве арендодателя государственного имущества (и движимого, и недвижимого) лишь с согласия собственника, а учреждение ни при каких условиях не вправе сдать в аренду закрепленное за ним имущество, а также имущество,

приобретенное им за счет средств, выделенных учреждению по смете. Вместе с тем учреждение может выступить в качестве арендодателя имущества, приобретенное им на доходы, полученные в результате разрешенной учреждению в соответствии с его учредительными документами предпринимательской деятельности.

Что же касается арендатора, то это лицо, заинтересованное в получении имущества в пользование. Никаких специальных требований к нему закон, по общему правилу не предъявляет [4, с. 65].

Гражданский кодекс проводит разграничение между видами договора аренды и арендой отдельных видов имущества. Виды договора аренды – это те наиболее значимые случаи аренды, которые специально урегулированы в параграфах 2-6 ст. 564-596 ГК.

Аренда же отдельных видов имущества в ГК в форме самостоятельных параграфов не урегулирована. Могут существовать только отдельные нормы, которые применяются к тем или иным видам имущества. В качестве примера разграничения вида аренды и аренды определенного вида имущества можно привести аренду сооружений и аренду недвижимого имущества. Деление аренды на виды производится не на одном определенном критерии, а, например, по виду предмета, исходя из потребительского характера договора для арендатора и предпринимательского для арендодателя. Выделяют 5 видов договора аренды:

- 4.1. Прокат.
- 4.2. Аренда транспортных средств.
- 4.5. Аренда зданий и сооружений.
- 4.6. Аренда предприятий.
- 4.7. Финансовая аренда (лизинг) [5, с. 34].

В заключении хотелось бы сказать, что значение договора имущественного найма (аренды) нельзя переоценить. Это один из классических видов договоров, чья история насчитывает многие тысячелетия, на протяжении которых они в основных своих чертах не изменились. Договор аренды – самосовершенствующийся механизм. Еще в 1989 году исследователи этого договора отмечали, что аренда, как механизм хозяйствования должна совершенствоваться. Аренда играет огромную роль в имущественных правоотношениях между хозяйствующими субъектами, а также в развитии экономики нашей страны и расширения сферы деятельности предпринимателей, прежде всего как способ минимизации предпринимательского риска и возможности получения дохода от вложений средств.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Гражданский Кодекс Республики Казахстан. «Казахстанская правда», 17 июля 1999 года.
- 2 Рутгайзер В. М., Аренда: сущность и практика. – М., 1989.
- 3 Берг О. В. Организация арендных отношений: вопросы теории и практики, М., 1991.
- 4 Витрянский В. В. Общие положения об аренде // Хозяйство и право. 1996. N2.
- 5 Витрянский В. В. Отдельные виды аренды. // Хозяйство и право. 1996. N3.

ИНОСТРАННЫЕ ГРАЖДАНЕ И ИХ СТАТУС В РК

УАКАС А. Ж.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

ВОРОНОВА Т. Э.

научный руководитель, к.полит.н., ассоц. профессор (доцент),
ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Как всем известно, Казахстан является многонациональным государством. Земля Казахстана издавна стала домом для представителей более 130 этносов. Этому способствовали разные причины: исторические, политические, социальные. Еще несколько веков назад в казахских степях стали появляться вольные люди. Здесь оседали российские крестьяне, пришедшие в поисках свободных земель, казаки, призванные для охраны границ Российской империи. В XIX в. на территорию современного Казахстана переселилось множество уйгуров и дунган, бежавших из Китая в поисках спокойствия и безопасности. Большая волна русских, украинских, белорусских, польских, болгарских переселенцев со своими семьями, домашним скотом и скотом переселились в казахские степи и предгорья в ходе осуществления столыпинских реформ. Причин переселения множество, и у каждого они свои, но не это важно, а важно то, что казахстанцы всегда с гостеприимностью и теплом встречали и встречают по сей день иностранцев.

Но несмотря на всю толерантность казахстанцев, зачастую иностранные граждане, прибывающие в Казахстан, сталкиваются с определенными трудностями в отношении определения своего правового статуса на территории принимающей их стороны. В Казахстане в настоящее время только формируется законодательная

база по регулированию данного вопроса, и в ней еще не полно отражена государственная позиция к проблемам иностранных граждан.

С обретением независимости и суверенитета, свободой внешнеэкономической деятельности, привлечением иностранных инвестиций, снятием административных запретов и ограничений на въезд и пребывание иностранцев в РК, развитием туризма произошло резкое увеличение приезжающих и проживающих в нашем государстве иностранцев. Вопрос, который еще совсем недавно затрагивал сравнительно небольшое число иностранных граждан, превратился в животрепещущую проблему для многих организаций, казахстанских законодателей и правоприменительных органов (прокуратура, суд, нотариат, адвокатура и др.).

Несмотря на то, что в республике имеется необходимая правовая база, которая определяет статус иностранцев в республике, вопросы их правового положения все еще остаются открытыми. Сегодня, как никогда, необходимо обновление существующего нормативного материала о правовом положении иностранных граждан, что потребует внесения изменений в Законы РК «О миграции населения», «О занятости населения», «О беженцах», в Указ Президента РК, имеющий силу закона, «О правовом положении иностранных граждан в РК».

В республике не раз предпринимались шаги, направленные на упрощение и более четкое правовое закрепление порядка оформления въезда в РК и выезда из РК как иностранцев, так и граждан РК, а также на расширение возможностей встреч на основе семейных связей, безвизовых поездок, выдачи многократных въездных-выездных виз, упрощения таможенных формальностей и т.д. Но проблемы остались.

В основном законе РК п.3 статьи 4 определено, что международные нормы, ратифицированные РК, имеют приоритет перед законами РК и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для их применения требуется издание закона. Поэтому для создания и развития правовой базы по регулированию статуса иностранцев в РК, применения принципов международного права необходимо комплексное исследование того объема прав и обязанностей иностранцев, который заложен в законодательстве зарубежных стран, международных конвенциях, соглашениях по правовым вопросам статуса иностранцев [1].

Среди всех категорий иностранных граждан, пребывающих на территории РК, наибольшим объемом прав пользуются граждане стран - членов СНГ и прежде всего тех государств, с которыми Республики Казахстан тесно интегрируется. Их привилегированное положение, по сравнению с другими иностранцами, устанавливается договорами Казахстана с этими странами. Пребывание иностранных граждан ближнего зарубежья регулируется двусторонними и многосторонними договорами [3].

Вместе с тем, определенную тревогу вызывает правовая схема обеспечения пребывания иностранных граждан дальнего зарубежья в РК, особенно в сфере правового регулирования вопросов контроля их пребывания. Государственные органы власти, а конкретно МИД РК совместно с МВД, КНБ, Министерством юстиции РК и другими заинтересованными ведомствами, приняли Инструкцию «О выдаче виз РК».

В целях урегулирования рынка трудовых ресурсов и борьбы с безработицей государственными органами был проведен ряд мероприятий. Во-первых, было принято решение о введении запрета на осуществление индивидуальной коммерческой деятельности на рынках, расположенных на территории РК, иностранными гражданами и лицами без гражданства, пребывающими в РК по служебным, частным делам, на учебу, лечение, в качестве туристов. Сегодня ни для кого не секрет, что уже на протяжении ряда лет иностранные граждане, пребывающие в РК, в нарушение действующего законодательства занимаются индивидуальной коммерческой деятельностью на рынках городов и регионов РК.

Анализ правонарушений показывает, что основные противоречия заключаются в несоответствии задекларированной в приглашении и визе фактической цели нахождения иностранных граждан в РК. Вот поэтому мы и становимся свидетелями таких фактов, как создание иностранными гражданами, торгующими на казахстанских рынках, совместных предприятий. Основная цель иностранных граждан при этом – любыми способами продлить сроки своего пребывания на территории РК.

Несмотря на то, что органами правопорядка проводятся профилактические мероприятия, которые, кстати, очень часто приводят к неоднократным случаям массового сокращения пребывания и выдворения с территории республики граждан Китая, Кыргызстана, Таджикистана и других государств. Среди них не редки случаи и неправомерного выдворения. В этой связи

нужно пересмотреть в законодательном порядке полномочия миграционной полиции РК на местах, так как, с одной стороны, они несколько «урезаны», что не позволяют ей самостоятельно и эффективно действовать в отношении обеспечения контроля за иностранными лицами. С другой стороны, назрела необходимость устранить те противоречия в деятельности миграционной полиции, которые заключаются в том, что эта структура зачастую выдворяет иностранных граждан с территории страны незаконно и без решения суда, при этом ссылаясь только на решение силовых структур. Решение суда для иностранных граждан, против которых ведется процесс выдворения, очень важный аспект, поскольку они должны иметь право на предоставление доводов против своего выдворения, право на пересмотр своего дела в суде и иных государственных органах. Кстати, это право предусмотрено Законом РК «О правовом положении иностранцев» и Законом РК «О государственной границе РК». Однако в вышеназванном указе отсутствует важная норма о том, что запрещается индивидуальное и коллективное выдворение иностранных граждан на основании расовой принадлежности, религии, культуры, родового и этнического происхождения [2].

Открытыми вопросами остаются и семейно-брачные отношения граждан РК с иностранными гражданами, например, проблема выплаты алиментов иностранного гражданина, покинувшего РК и имеющего ребенка от бывшего брака с гражданкой РК. Важно отметить, что Республика Казахстан подписала отдельные соглашения по обеспечению правовой помощи с государствами СНГ, Турцией и другими, но до сих пор у нас нет принятых международных соглашений, которые могли бы полностью обеспечить выплату алиментов со стороны иностранных граждан дальнего зарубежья, имеющих несовершеннолетних детей в РК и отказывающихся от данной выплаты. Указанная проблема актуальна и требует особого внимания со стороны казахстанских законодателей.

Выше обозначенные пробелы относительно правового статуса иностранных граждан в РК говорят о том, что требуется систематизация республиканского законодательства в данном вопросе. Необходимо принять новый единый закон РК, который включал бы в себя весь комплекс вопросов, мог бы однозначно и более конкретизировано определять регулирование этого правового поля.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Конституция РК от 30 августа 1995 г.
 2 Закон РК «О правовом положении иностранцев» от 19 июня 1995 г.
 3 Соглашение об упрощенном порядке приобретения гражданства от 04.11.2000 г.
 4 ҚР нотариат туралы Заңнамасы: шындық және жетілдіру жолдары.

МАЗМҰНЫ

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университетінің ректоры, филос.ғ.к., Г. Ахметованың алғы сөзі3

12 Секция. Мемлекеттік басқару және мемлекеттік қызмет
12 Секция. Государственное управление
и государственная служба

- Азимхан А., Абисаликов Е. Д.**
 Қазақстандағы жергілікті өзін-өзі басқарудың қалыптасуы4
Аширбаев Р. С., Уваров А. И.
 Разработка туристических карт Тарского района Омской области7
Батык М. А., Копаева А. К.
 Еліміздің рухани жаңғыру жолында Бурабайдың алатын орны мен маңызы13
Букваева Г. И.
 Қазақстанда техникалық және кәсіптік білім беру жүйесінің саласындағы мемлекеттік реттеу17
Ержанова Ж. К., Турлыбекова А. М.
 Природа и сущность деструктивных религиозных культов и их влияние на молодежь23
Зекенова Д. К.
 Использование информационно-политических манипуляций в современном обществе30
Каимова Л. Л., Ахмадиева А. Т.
 Государственное управление и его отличительные особенности35
Каргасекова А. Б.
 Роль социальных сетей в обеспечении прозрачности деятельности государственных органов Республики Казахстан38
Қабдолла Д. Қ., Ельмуратов Г. Ж.
 Тэтчеризм – саясаттың британдық нұсқасы44
Рысбеков Т. З., Шынтемірова Б. Ф.
 Қазақстандағы туризмнің негізгі мәселелері мен оны жүйелендіру49
Серікпай А. А., Калиев И. А.
 Управление подготовки и переподготовки предприятия в государственных структурах53
Токтарбаева Ж. Т.
 Система отбора персонала на предприятии как инструмент реализации кадровой политики59
Шамшинова Г. Ж., Ельмуратов Г. Ж.
 Еуропадағы миграциялық саясат: салдары мен перспективасы65

13 Секция. Павлодар облысының экономикасы:**ахуалы, мәселелері, болашағы****13 Секция. Экономика Павлодарской области:****состояние, проблемы, перспективы**

Айдарова Н. Е., Никифорова Н. В., Теоретические аспекты эффективности управления предприятиями общественного питания	71
Газиев Э. Р., Донцов С. С., Титков А. А. Организационно-экономические механизмы построения трудовых процессов и систем оплаты работников социальной сферы	79
Жексенби С. А., Рахимова С. А. Цифровая экономика: особенности и тенденции развития	88
Жолдаспаева Ю. Ж., Донцов С. С., Титков А. А. Сущность и современная классификация аутсорсинга как экономического инструмента производственно-хозяйственной деятельности	92
Ibatova A. Zh., Rakhimova S. A. Development of innovative economy in the regions of the Republic of Kazakhstan (on the example of Pavlodar region)	103
Иванов А. Ю. Экономика Павлодарской области: состояние, проблемы, перспективы	107
Каиргельдина Д. Д., Каримбергенова М. К. Обеспечение устойчивого развития экономики региона на основе реализации инновационного потенциала	111
Камиев А. А., Каримбергенова М. К. Внутренняя миграция населения, как фактор социально-экономического развития	116
Кудеров Н. Ш. Развитие регионального молодежного предпринимательства на принципах проектирования университетов предпринимательского типа	120
Магзымов А. Б., Куязова С. К. Мировые тренды и приоритеты развития АПК	127
Нурғалиев Е. А., Нурғалиева Б. К., Кожина М. С. Еліміздің халық шаруашылық кешенінің дамуының аймақтық ерекшелігі	134
Нұрғалиев Е. А., Мүрсәлім Д. К. Қазақстан Республикасында туристік бизнестің дамуына кері әсерін тигізуші мәселелерді талдау	140
Нұрғалиева А. А., Бекше Д. Аймақтың ауылшаруашылығын дамыту жолдары	146

Нурғалиева А. А., Иманбаева З. Ә., Керімбаев Ф. Е. Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешенінің даму деңгейі	156
Нурқимбаев С. М., Донцов С. С. Обзор экспортного потенциала промышленных предприятий Павлодарской области	162
Саденова А. М., Рахимова С. А. Кәсіпкерлік қызметтің теңдестірілген инновациялық инфрақұрылымын жобалау алгоритмі	166
Тургумбекова М. М., Рахимова С. А. Инновационное развитие в обрабатывающей промышленности Павлодарской области	173
Шамкенов М. К., Эрнзаров Т. Я. Организационно-экономические аспекты формирования человеческого капитала в сельских регионах	179
Шеримова Н. М. Современные аспекты цифровизации и инновационных процессов в промышленности Павлодарской области	186

14 Секция. Қаржы жүйесінің қазіргі жағдайы**14 Секция. Современное состояние финансовой системы**

Айғужинова Д. З., Мусина А. Ж., Кабулов И. Г. Тенденции развития страхового рынка РК	191
Баймуханова К. Т. Менеджмент – новая философия управления	198
Кайшанова С. К., Шарипова Т. Ш. Педагогикалық салада цифрландыру: басқаруға арналған жаңа әдіс-тәсілдер	207
Sameer Zaidi Demonetization in India – a boon or bane	213
Тезекова Д. М., Мусина А. Ж. Зарубежный опыт контроллинга	217
Токтарова М. А. Учет толлинговых операций в РК	224

15 Секция. Юриспруденция және құқық**15 Секция. Юриспруденция и право**

Ахметова Д. М., Апаханова С. И. Медиация – дауды альтернативті жолмен шешу тәсілі	230
Баданина М. А., Калимуллина К. Ж., Авилхан А. Актуальные проблемы теории и практики юридической ответственности	235

Баданина М. А., Калимуллина К. Ж., Авилхан А.	
Медиация – альтернативный (внесудебный) способ разрешения конфликтов (спорных ситуаций)	239
Бейсенқызы А., Джандарбек Б. А.	
Проблемы защиты конституционных прав молодого поколения в Казахстане	244
Бекбаев Д. С.	
Проблема коммерциализации и инвестирования в сфере интеллектуальной собственности	249
Бекболатов М. Е.	
Производство по делам об административных правонарушениях	253
Григорьева Р. В.	
Политические и правовые учения в России XVII–XVIII веков	259
Джандарбек Б. А.	
Вопросы, требующие своего разрешения	263
Дубовицкая О. Б., Дурманов Т. С.	
Актуальные вопросы внедрения в Республике Казахстан института профессионального представительства	270
Дубовицкая О. Б., Дурманов Т. С.	
Теоретико-правовой анализ внесудебных форм защиты гражданских прав в Республике Казахстан	276
Ескенова А. М.	
ҚР Нотариат туралы Заңнамасы: шындық және жетілдіру жолдары	282
Искаков А. К.	
Карманная кража	287
Каимова Л. Л., Ахмадиева А. Т.	
Государственное управление и его отличительные особенности	291
Кенжебаева А. Е., Бегимтаев А. И.	
Штраф и конфискация имущества как виды наказания	294
Кенжина А. С., Батталов А. Б., Сабитов С. А.	
Преступления в стиле «хай-тек»	299
Кентаев Ж. К., Кабдуллин Ж. Т., Кентаева Б. А.	
Отдельные проблемы гуманизации наказания в Республике Казахстан	306
Княкбаева А., Джандарбек Б. А.	
Противодействие коррупции в Казахстане	312
Куанова Ж. Н.	
Уголовно-правовые нормы основных видов преступлений против собственности в Казахстане	316
Масалимова А. З.	
Земельный участок как объект права собственности и иных прав на землю	324
Мусалимов И. Т., Нуртаев Р. Т.	
Сравнительный анализ уголовной ответственности за наемничество в Казахстане и России	330

Муратхан Д. А., Косынтаев Қ. Б.	
Қазақстан еліндегі қоршаған ортаны қорғау туралы заңнаманы бұзғаны үшін жауапкершілік	334
Родионова Ю. В., Бегимтаев А. И.	
Судебно-медицинская экспертиза и уголовно-процессуальное законодательство	337
Сейпышева Д. Р.	
Правовые проблемы суррогатного материнства	342
Тұран Б. Ж.	
Имущественный найм (аренда, найм жилища)	346
Уакас А. Ж., Воронова Т. Э.	
Иностранцы граждане и их статус в РК	352

**С. ТОРАЙҒЫРОВТЫҢ 125-ЖЫЛДЫҒЫНА АРНАЛҒАН
«Х ТОРАЙҒЫРОВ ОҚУЛАРЫ» АТТЫ
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-ТӘЖІРИБЕЛІК
КОНФЕРЕНЦИЯСЫНЫҢ
МАТЕРИАЛДАРЫ**

3 ТОМ

Техникалық редактор З. Ж. Шокубаева
Корректор: А. Р. Омарова, Д. А. Жумабекова
Компьютерде беттеген: А. Елемесқызы
Басуға 29.11.2018 ж.
Өріп түрі Times.
Пішімі 29,7 × 42 ¹/₄. Офсеттік қағаз.
Шартты баспа табағы 20,8. Таралымы 500 дана.
Тапсырыс № 3310

«КЕРЕКУ» баспасы
С. Торайғыров атындағы
Павлодар мемлекеттік университеті
140008, Павлодар қ., Ломов к., 64.